

Voorjaarnota 2026

Gemeente Beuningen



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	3
1. Inleiding	4
1.1 Algemeen.....	4
1.2 Leeswijzer	4
2. Uitgangspunten programmabegroting 2026-2029.....	5
2.1 Technische uitgangspunten	5
3. Financiële resultaten	8
3.1 Startpunt voorjaarsnota 2026	8
3.2 Resultaat na Voorjaarsnota 2026.....	8
4. Bijstellingen binnen huidig beleid	9
4.1 Samenvatting.....	9
4.2 Algemene uitkering.....	10
4.3 Autonome ontwikkelingen	12
4.4 Verbonden partijen	18
4.5 Investerings.....	19
5. Afkortingenlijst.....	20

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Voor u ligt de Voorjaarsnota met daarin de uitgangspunten voor de nieuwe begroting (2027-2030) en de bijstellingen van de huidige begroting. De bijstellingen van de huidige begroting zijn geclusterd in:

- Algemene uitkering
- Autonome ontwikkelingen
- Verbonden partijen
- Investerings

De Voorjaarsnota is het instrument waarmee het college uw raad een overzicht geeft van de ontwikkelingen in het lopende begrotingsjaar en de komende jaren.

1.2 Leeswijzer

Leeswijzer	
Afkorting	Verklaring
+	Een positief bedrag moet gelezen worden als een baat, vermeerdering en als voordeel
-	Een negatief bedrag moet gelezen worden als een last, vermindering en als nadeel
€	Bedragen maal € 1.000,- tenzij anders vermeld

Bij verklaring van afwijkingen op producten worden afwijkingen groter dan € 25.000 toegelicht. De tabellen in deze voorjaarsnota bevatten mogelijk kleine afrondingsverschillen.

2. Uitgangspunten programmabegroting 2026-2029

2.1 Technische uitgangspunten

Met betrekking tot de programmabegroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 gelden de volgende uitgangspunten:

1. De programmabegroting moet voldoen aan wettelijke vereisten.

Sinds 1 januari 2004 is het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) van toepassing. Dit sluit zoveel mogelijk aan op de verslagleggingsvoorschriften van privaatrechtelijke rechtspersonen, maar laat wel ruimte voor de specifieke begrotings- en verantwoordingsvoorschriften van gemeenten.

De programmabegroting 2027 moet voldoen aan de algemene bepalingen zoals opgenomen in het Burgerlijk Wetboek, Boek 2, Titel 9, en de meer specifieke bepalingen zoals vermeld in het BBV en de Gemeentewet. In de Gemeentewet (artikel 189, lid 2) staat dat de raad erop toeziet dat de begroting duurzaam in evenwicht is

2. De programmabegroting dient duidelijk en transparant te zijn.

De programmabegroting moet in eerste instantie duidelijk zijn voor de raadsleden. Zij moeten op basis van deze begroting gefundeerde besluiten kunnen nemen. Daarnaast is het van belang dat het college op basis van de programmabegroting duidelijk wordt geautoriseerd om uitgaven te doen. Niet alleen moet duidelijk zijn hoeveel het college mag uitgeven, maar ook welke maatschappelijke effecten de gemeenteraad nastreeft.

Ten slotte is de programmabegroting van belang voor derden. De provincie toetst de begroting; de burgers kunnen in de begroting zien hoe de gemeente omgaat met de beschikbare middelen.

3. De programmabegroting 2027 wordt opgesteld op basis van huidig beleid. Dit wil zeggen dat de programmabegroting 2026 inclusief de genomen raadsbesluiten tot en met de raadsvergadering van juli 2026 worden opgenomen. Daarnaast worden de ambities verwerkt uit het nieuwe coalitieakkoord 2026-2030.

4. De programmabegroting voor 2027 stellen we op met de meest recente beschikbare informatie. We gebruiken de aantallen uit het vorige boekjaar en prognoses om de begroting zo realistisch mogelijk op te stellen. Deze werkwijze gebruiken we voor de gehele begroting. Bij jeugd gaan we in de voorjaarsnota bijvoorbeeld uit van de aantallen van het vorige boekjaar. Voor de programmabegroting passen we deze aantallen aan op basis van de nieuwste prognoses, onder andere uit de regionale managementrapportages. In de herfstnota stellen we eveneens bij middelen op basis van de laatst bekende gegevens.

Nieuwe programma-indeling

Op 10 februari 2026 heeft de gemeenteraad een besluit genomen over een nieuwe programma-indeling. Met ingang van de begroting 2027 worden de programma's gebaseerd op de landelijke IV3 taakvelden. Dat betekent dat de volgende 9 programma's worden gehanteerd.

1. Bestuur en ondersteuning

2. Veiligheid
3. Verkeer, vervoer en water
4. Economie
5. Onderwijs
6. Sport, cultuur en recreatie
7. Sociaal Domein
8. Volksgezondheid en milieu
9. Wonen en leefomgeving

Voor programma 7 Sociaal Domein zal een verdere onderverdeling worden gehanteerd in a. Werk en inkomen, b. Jeugd en c. Maatschappelijke ondersteuning.

Loonontwikkeling

De huidige CAO loopt tot april 2027. In de begroting houden we rekening met een jaarlijkse indexering van 3,5% van de salarislasten. Zodra een nieuw CAO-akkoord wordt gesloten stellen we de geraamde salarislasten bij in het eerstvolgende product van de planning- en controlcyclus.

Prijsontwikkeling/ realistisch begroten

We hanteren al meerdere jaren het uitgangspunt van 'realistisch begroten'. Op het moment dat bestaande activiteiten duurder worden leidt dit tot een aanpassing van het budget. We passen geen algehele indexering toe op de budgetten.

Doorberekening rente:

Voor de doorbelasting van de rentelasten aan investeringen hanteren we de omslagrente. In het verleden gold voor de doorbelasting van rente aan grondexploitaties een separaat percentage. Met ingang van 2025 zijn we verplicht hier ook de omslagrente voor te hanteren. De werkelijke omslagrente in de afgelopen jaren was laag (tussen de 0 en 1%). Dit had ermee te maken dat er geen grote investeringen zijn gedaan en er voldoende banksaldo aanwezig was. In de begroting staan echter enkele grote investeringen op de planning. Als hier uitvoering aan wordt gegeven zijn aanvullende leningen noodzakelijk.

Kapitaallasten nieuwe investeringen

Voor nieuwe investeringen wordt in het jaar volgend op het jaar van de investering de volledige kapitaallast berekend.

Algemene uitkering/ Meicirculaire 2025

Wij vertalen de uitkomsten van de meicirculaire 2026 om het budgettaire kader voor de programmabegroting 2027 te bepalen.

Lokale belastingen

De lokale belastingen zijn samen met de algemene uitkering de voornaamste inkomstenbronnen van de gemeente. Om deze inkomsten mee te laten bewegen met de algehele stijging van de lasten van de gemeente indexeren we trendmatig de belastingtarieven.

Kostendekkendheid

Voor de retributies (riolering en afval) geldt het uitgangspunt dat de kosten kunnen worden verhaald via de heffing. De heffing is daarom 100% kostendekkend. Voor de leges geldt dat de tarieven gezaamenlijk maximaal kostendekkend mogen zijn.

Een overzicht van de uitgangspunten:

Uitgangspunten begroting 2027 - 2030	2027	2028	2029	2030
Loonontwikkeling	3,50%	3,50%	3,50%	3,50%
Rentedoorbelasting	0,00%	0,00%	3,00%	3,00%
Trendmatige verhoging onroerende zaakbelasting	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
Trendmatige verhoging leges	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
Trendmatige verhoging overige lokale belastingen	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
Uitkering gemeentefonds	mei-26	mei-26	mei-26	mei-26

3. Financiële resultaten

3.1 Startpunt voorjaarsnota 2026

In de raadsvergadering van 4 november 2025 is de (meerjaren)begroting 2026-2029 vastgesteld. Nadien is het kader gewijzigd met de herfstnota 2025. Dit tezamen is het startpunt van deze voorjaarsnota 2026. In onderstaand overzicht is dit visueel weergegeven. Jaarschijf 2030 is vanaf deze voorjaarsnota nieuw.

Uitgangspunt	2026	2027	2028	2029	2030
Geraamd resultaat meerjarenbegroting 2026-2029	1.833	3.341	200	657	0
Effecten herfstnota 2025	-415	77	299	716	0
Stand start voorjaarsnota 2026	1.418	3.418	499	1.374	1.374

3.2 Resultaat na Voorjaarsnota 2026

Resultaten (meerjaren)begroting 2026-2030	2026	2027	2028	2029	2030
Stand start voorjaarsnota	1.418	3.418	499	1.374	1.374
Bijstellingen huidig beleid	553	-697	52	-1.070	-697
Geraamd resultaat na voorjaarsnota	1.971	2.721	552	304	677

4. Bijstellingen binnen huidig beleid

4.1 Samenvatting

De verwachte financiële ontwikkelingen over de begrotingsjaren 2025 tot en met 2029 zijn als volgt te specificeren:

Tabel Bijstellingen binnen huidig beleid	2026	2027	2028	2029	2030
Algemene uitkering	196	151	151	151	1.987
Autonome ontwikkelingen	403	-621	298	-694	-1.998
Verbonden partijen	-46	-228	-397	-527	-686
Totaal	553	-697	52	-1.070	-697

Deze bijstellingen worden in de volgende paragrafen nader toegelicht.

4.2 Algemene uitkering

	2026	2027	2028	2029	2030
Totaal Effecten algemene uitkering	196	151	151	151	1.987

Verwerking december circulaire 2025

In de decembercirculaire 2025 stijgt de uitkeringsfactor 2026 ten opzichte van de septembercirculaire 2025 met 1 punt. Hierdoor stijgt de algemene uitkering voor de gemeente Beuningen in 2026 met +/- € 40.000.

Naast deze correctie krijgt de gemeenten in de decembercirculaire van het Rijk compensatie voor verschillende kostenposten. Zo is er onder andere extra geld voor kinderopvang voor pleegouders, de Wet versterking regie volkshuisvesting en meerkosten voor de ondersteuning van Oekraïense vluchtelingen. Structureel vanaf 2025 betekent dit € 151.000 per jaar.

Openen van begrotingsjaar 2030

In deze voorjaarsnota komt er een nieuwe jaarschijf bij (2030). We stellen daarom de algemene uitkering bij aan het juiste niveau van 2030. In onderstaande tabel is dit visueel weergegeven.

Gemeentefonds	2026	2027	2028	2029	2030
Volgens herfstnota 2025	53.350.000	53.690.000	53.360.000	54.907.000	54.907.000
Effecten decembercirculaire 2025	195.000	151.000	151.000	151.000	151.000
Openen nieuw begrotingsjaar 2030					1.836.000
Totaal gemeentefonds	53.545.000	53.841.000	53.511.000	55.058.000	56.894.000

Voorjaarsnota 2026 Rijk

In de voorjaarsnota van het rijk wordt zoals gebruikelijk het accres geactualiseerd, dit bestaat uit het volume accres (volumecompensatie) en het LPO accres (loon- en prijscompensatie). De bijstelling van het volume accres heeft weinig financieel effect voor gemeente Beuningen. Voor de jaren 2029 en 2030 heeft dit zelfs nog een negatief effect. De loon- en prijs ontwikkeling stijgt gemiddeld vanaf 2027 met € 275.000 per jaar.

In het coalitieakkoord van het rijk is afgesproken dat per 1 januari 2029 de huishoudelijke hulp uit de Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning 2015) wordt geschrapt. In de voorjaarsnota is deze beleidswijziging financieel vertaald naar een uitname van 1 miljard euro uit het gemeentefonds. Deze maatregel moet een bezuiniging opleveren. Het kabinet gaat ervan uit dat mensen die daartoe in staat zijn hun huishoudelijke hulp voortaan zelf bekostigen. Voor inwoners die dat niet kunnen organiseren of betalen, blijft een gemeentelijk vangnet bestaan.

Alle effecten van de Voorjaarsnota 2026 van het Rijk worden definitief verwerkt in de meicirculaire 2026, die naar verwachting eind mei of begin juni 2026 verschijnt. De financiële gevolgen worden in de volgende bestuursrapportage, de begroting 2027-2030, verwerkt.

Herverdeling gemeentefonds

Het verdeelmodel van het Gemeentefonds heeft als doel iedere gemeente een gelijkwaardige financiële uitgangspositie te geven, zodat gemeenten een gelijkwaardig voorzieningenniveau kunnen realiseren tegen gelijke belastingdruk.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft in februari 2026 in twee delen een adviesaanvraag gestuurd aan de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) over de herziening van de verdeling van het gemeentefonds per 1 januari 2027. Aanleiding is dat de onderzoeken inmiddels bijna zijn afgerond. In de adviesaanvraag is de ROB gevraagd te reflecteren op de voorliggende aanpassingen van het verdeelmodel. Het advies van de ROB is dat de voorstellen op onderdelen wel inzichten opleveren, maar ook vervolgvragen oproepen. Daarom kan dit nu nog niet per 2027 worden ingevoerd, omdat de verdeling nog niet “goed genoeg” is. Het advies is om nu alleen beperkte technische wijzigingen door te voeren en verder nog geen stappen te zetten in het ingroeipad. Het ROB komt met nader advies in het najaar 2027. Indien BZK deze adviezen overneemt, betekent dit voor Beuningen dat de effecten van de invoering van het nieuwe model worden uitgesteld en dat we nog gecompenseerd blijven via een “suppletie-uitkering nieuw verdeelstelsel 2023” van ongeveer € 500.000 per jaar.

4.3 Autonome ontwikkelingen

De autonome ontwikkelingen worden in de volgende tabel weergegeven per programma en product. Vanaf 2025 hanteren we een nieuwe productenstructuur. Deze is gebaseerd op de landelijke IV3-taakvelden (Informatie voor Derden). Omdat sommige taakvelden in meerdere programma's voorkomen, hebben de producten dezelfde naam.

	2026	2027	2028	2029	2030
Werk en inkomen P1					
Arbeidsparticipatie P1		0	0	0	-4
Inkomensregelingen P1	518	518	518	518	484
WSW en beschut werk P1		0	0	0	-4
Saldo programma	518	518	518	518	476

Jeugd P2					
Jeugdbescherming en reclassering P2	13	13	13	13	13
Jeugdhulp ambulant P2	700	745	740	727	706
Jeugdhulp met verblijf P2	219	119	19	31	31
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P2		0	0	0	-2
PGB P2	111	41	41	41	41
Samenkracht en burgerparticipatie P2	82	82	82	82	81
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen P2	-11	-11	-11	-11	-11
Volksgesondheid P2		0	0	0	-7
Saldo programma	1.114	989	884	883	852

Maatschappelijke ondersteuning P3					
Beschermde wonen P3		0	0	0	-7
Hulpmiddelen en diensten (Wmo) P3	-40	-40	-40	-40	-54
Ondersteuning volwassenenhulp P3	-622	-714	-714	-714	-735
Onderwijshuisvesting P3	-2	-2	-2	-2	-2
PGB P3	-51	0	0	0	0
Samenkracht en burgerparticipatie P3	71	77	23	23	-776
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen P3		0	0	0	-12
Volksgesondheid P3		0	0	0	-3
Saldo programma	-644	-679	-733	-733	-1.589

Welzijn en educatie P4					
Begraafplaatsen en crematoria P4		0	0	0	2
Cultuurpresentatie, cultuurproductie P4	-19	-40	0	0	-1
Economische promotie P4	-10	-10	-10	-10	-18
Media P4		0	0	0	0
Musea P4		0	0	0	0
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P4	-35	0	0	0	-6
Onderwijshuisvesting P4	-18	-18	-18	-18	-19
Openbaar groen en (openlucht)recrea. P4	-585	-441	-404	-231	-495
Samenkracht en burgerparticipatie P4		0	0	0	0
Sportaccommodaties P4		0	1.002	-253	-255

Gemeente Beuningen

Sportbeleid en activering P4	0	0	0	-1	
Saldo programma	-666	-509	570	-512	-794

Omgeving P5					
Afval P5		0	0	0	-12
Beheer overige gebouwen en gronden P5	-49	-5	-5	-5	-20
Milieubeheer P5	-375	-250	-250	-150	-164
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P5	-14	-14	-14	-14	-14
Riolering P5		0	0	0	-9
Ruimte en leefomgeving P5	-80	0	0	0	-29
Verkeer en vervoer P5	-146	-148	-148	-151	-180
Wonen en bouwen P5		0	0	0	-9
Saldo programma	-664	-417	-417	-320	-436

Openbare orde en veiligheid P6					
Crisisbeheersing en brandweer P6		0	0	0	-1
Openbare orde en veiligheid P6		0	0	0	-21
Samenkracht en burgerparticipatie P6	1.163	0	0	0	0
Saldo programma	1.163	0	0	0	-21

Bestuur en algemene ondersteuning P7					
Bestuur P7	-38	-11	-11	-11	-68
Burgerzaken P7		0	0	0	12
Overhead automatisering P7	-60	-60	-60	-60	-60
Overhead bedrijfsvoering overig P7	-325	-245	-245	-245	-277
Overhead huisvesting P7		0	0	0	-11
Overhead salarissen P7	-96	-195	-202	-209	-457
Vennootschapsbelasting (Vpb) P7	-74	0	0	0	0
Verkeer en vervoer P7	-7	-12	-7	-7	-7
Saldo programma	-599	-523	-524	-531	-867

Onroerende zaakbelasting P8					
OZB P8	205	0	0	0	343
Saldo programma	205	0	0	0	343

Overige eigen middelen P9					
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen P9	-25	0	0	0	-4
Belastingen overig P9	0	0	0	0	2
Economische promotie P9	0	0	0	0	-8
Mutaties reserves	0	0	0	0	48
Saldo programma	-25	0	0	0	38
Verwacht effect	403	-621	298	-694	-1.998

Toelichting op autonome ontwikkelingen met een afwijking hoger dan € 25.000 per programma/product:

Programma 1 Werk en inkomen

Inkomensregelingen P1

Binnen het product Inkomensregelingen is het budget naar beneden bijgesteld. Aanleiding hiervoor is een structureel voordeel dat voortvloeit uit de intensievere en effectievere inzet van de sociale recherche en de poortwachtersfunctie.

In 2025 is gebleken dat deze inzet heeft geleid tot een aanzienlijke vermindering van onrechtmatige uitkeringen. Dit resulteerde in een lager beroep op het Participatiebudget dan oorspronkelijk geraamd. De verwachting is dat dit effect zich structureel voortzet in de komende jaren. Voorzichtigheidshalve ramen we nu de helft af. Bij de herfstnota kijken we opnieuw naar het aantal uitkeringsgerechtigden en het verloop en stellen dan het budget weer bij.

Programma 2 Jeugd

Jeugdhulp ambulant P2

Binnen het product jeugdhulp ambulant stellen we het budget naar beneden bij. Aanleiding hiervoor is het gerealiseerde financiële voordeel in 2025. In 2025 was sprake van een trendbreuk: na jaren van stijgend jeugdhulpgebruik namen zowel het aantal cliënten als de benodigde middelen af. Tegelijkertijd zijn in het kader van Code Rood structurele ombuigingen op het programma Jeugd doorgevoerd.

Op basis van het gerealiseerde voordeel in 2025 wordt het budget voor 2026 voorzichtig en realistisch naar beneden bijgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met zowel de gerealiseerde besparing als de aanhoudende onzekerheid in de ontwikkeling van de vraag.

Jeugdhulp met verblijf P2

Binnen het product jeugdhulp met verblijf stellen we het budget naar beneden bij. Aanleiding hiervoor is het gerealiseerde financiële voordeel in 2025. Dit voordeel hangt samen met een daling van het aantal jongeren in de residentiële jeugdzorg, conform de ingezette beleidslijn. Daarnaast is, zoals verwacht, een aantal jongvolwassenen uitgestroomd vanuit de verlengde Jeugdwet. Op basis van deze ontwikkeling wordt het budget voor 2026 voorzichtig en realistisch naar beneden bijgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met zowel de gerealiseerde besparing als de blijvende schommelingen in de zorgvraag.

PGB P2

Binnen het product PGB Jeugd stellen we het budget naar beneden bij. Aanleiding hiervoor is de dalende inzet van persoonsgebonden budgetten in 2025. Steeds minder inwoners maken gebruik van een PGB voor jeugdhulp. Deze ontwikkeling hangt samen met een beter passend zorg-in-natura aanbod en de eisen die worden gesteld aan het beheer van een PGB.

In lijn met deze ontwikkeling en de ingezette ombuigingen is het budget vanaf 2026 structureel verlaagd.

Samenkracht en burgerparticipatie P2

Binnen het product Sociaal Medische Indicatie (SMI) stellen we het budget naar beneden bij. In 2024 is de SMI-regeling grondig geëvalueerd en zijn de beleidsregels aangescherpt en helder vastgelegd. Daarnaast is extra scholing gegeven aan de medewerkers die betrokken zijn bij de uitvoering van de regeling. Deze ontwikkelingen hebben geleid tot een meer kritische en

zorgvuldige indicatiestelling, wat mogelijk effect heeft gehad op het gerealiseerde voordeel in eerdere jaren.

Programma 3 Maatschappelijke ondersteuning

Hulpmiddelen en diensten (wmo) P3

Binnen het product hulpmiddelen en diensten stellen we het budget naar boven bij. Aanleiding hiervoor is de verwachte ontwikkeling in het gebruik van hulpmiddelen, zoals ook zichtbaar is in de prognose van het regionaal inkoopbureau. Voor 2026 wordt een lichte stijging voorzien ten opzichte van 2025, met name binnen de vervoersvoorzieningen en rolstoelvoorzieningen. Hulpmiddelen hebben een structureel karakter en worden langdurig ingezet voor inwoners. In combinatie met de toenemende vergrijzing leidt dit tot een geleidelijke en blijvende toename van het aantal voorzieningen.

Ondersteuning volwassenenhulp P3

Binnen het product ondersteuning volwassenenhulp stellen we het budget naar boven bij. Deze bijstelling wordt grotendeels veroorzaakt door een verschuiving binnen de ondersteuningsvraag van lichte vormen van ondersteuning naar zwaardere, intensievere en daarmee duurdere trajecten. Hierdoor nemen de gemiddelde kosten per cliënt toe. Op basis van de meest actuele prognoses van het regionaal inkoopbureau wordt het budget voor 2026 structureel aangepast.

PGB P3

Op basis van de eerste 3 maanden zien we een toename van het maandelijks gebruik van de PGB. We stellen het budget voor 2026 incidenteel bij.

Samenkracht en burgerparticipatie P3

Binnen dit product valt subsidie voor ouderenwerk. We hebben het budget bijgesteld naar aanleiding van de meest recente beschikking. Daarnaast valt onder dit product de kapitaallasten van de investering in de Lèghe Polder vanaf 2030. Voor meer informatie zie hoofdstuk 4.5 investeringen.

Programma 4 Welzijn en educatie

Cultuurpresentatie, cultuurproductie P4

De ophoging van budget betreft het eenmalig onderzoek naar Theater de Molen

Openbaar groen en (openlucht)recreatie P4

Recent zijn de aanbestedingen voor maaien bermen & watergangen en integraal wijkonderhoud afgerond. Beide trajecten zijn volgens het vigerende inkoopbeleid Europees openbaar aanbesteed via EMVI (Economisch Meest Voordelige Inschrijving). De uitkomsten leiden tot hogere kosten dan eerder geraamd. Voor meer details verwijzen we naar de raadsinformatiebrief hierover (852636). We stellen het budget bij conform de uitkomsten van de aanbesteding.

Sportaccommodaties P4

De jaarlijkse kapitaallasten en exploitatielasten zijn bijgesteld naar aanleiding van het raadsvoorstel Nieuwbouw zwembad Ooigraaf. Zie ook hoofdstuk 4.5 investeringen.

Programma 5 Omgeving

Beheer overige gebouwen en gronden P5

Het budget is incidenteel bijgesteld. Op dit moment zijn er lekkages en een dakbedekking dient vernieuwd te worden. Volgens de overeenkomsten zijn wij als gemeente verantwoordelijk voor het achterstallig onderhoud.

Milieubeheer P5

De concessievergoeding ARN staat onder druk. Het is realistisch dat we die de komende jaren niet ontvangen, vandaar dat we de verwachte baten uit de begroting verwijderen.

Ruimte en leefomgeving P5

Vooruitlopend op het voorbereidingskrediet geluidsvoorziening A50 gaan we kosten maken. We verwachten dat dit maximaal € 80.000 bedraagt. We maken kosten voor onderzoeken die noodzakelijk zijn voor de op te hogen geluidsvoorziening aan de A50 tussen de Van Heemstraweg en Koningstraat. Deze onderzoeken zijn noodzakelijk om vertraging in de woningbouw te voorkomen.

Verkeer en vervoer P5

We stellen het onderhoudsbudget bij voor asfalt en elementenverharding op basis van het nieuwe wegenbeheerplan.

Programma 6 Openbare orde en veiligheid

Samenkracht en burgerparticipatie P6

Er is nog geen volledige zekerheid van de hoogte van de normvergoeding huisvesting ontheemde Oekraïners in 2026. Vandaar dat we nu voor 2026 voorzichtigshalve 50% van de verwachte normvergoeding hebben geraamd.

Programma 7 Bestuur en algemene ondersteuning

Bestuur P7

Voor het herstel van de biodiversiteit en stikstofreductie binnen de groene mantel zijn structurele middelen nodig.

Daarnaast zijn er extra kosten gemaakt vanwege de incidentele ophoging van het inhuurbudget voor het team griffie.

Overhead automatisering P7

Er wordt op een drietal punten bijgesteld:

- Datagedreven werken begint steeds meer vorm te krijgen. Hiervoor wordt een regionaal dataplatform ingericht, waarbij ook de gemeente Beuningen aansluit.
- Tevens is er een extra applicatie voor het leerlingenvervoer aangeschaft.
- Tot slot zijn de kosten voor telefonie harder gestegen dan voorzien.

Hier zijn structurele middelen voor nodig.

Overhead bedrijfsvoering overig P7

- Wij hebben in de afgelopen jaren veel langdurige zieke medewerkers in de gemeente. De gemeente is tien jaar financieel verantwoordelijk hiervoor, vandaar de structurele aard hiervan.
- We zien dat steeds meer abonnementen digitaal worden en dat dit prijsstijgingen met zich meebrengt.
- De waarde van de gebouwen en inboedel stijgen vanwege indexatie. Dit leidt tot hogere kosten voor de verzekeringen.

Overhead salarissen P7

In het kader van de hervormingsagenda jeugd wordt in het sociaal team ingezet op 2 fte extra personeel (Ondersteuner Jeugd en Gezin en Schoolmaatschappelijk werk). Dit is in het kader van de ombuigingen al aangekondigd en worden meegenomen in de personeelsbegroting. Deze extra inzet is voor 2026 voor een half jaar berekend en vanaf 2027 wordt deze structureel ingezet. Daarnaast openen we bij deze voorjaarsnota het nieuwe jaar 2030. De mutatie in dat jaar is een administratieve aanpassing.

Vennootschapsbelasting P7

De gemeente is vennootschapsbelastingplichtig voor activiteiten die als onderneming worden aangemerkt, zoals het grondbedrijf. De voorlopige aanslag 2026 en de vennootschapsbelasting aanslag over 2024 is definitief. Voor 2026 willen we alvast deze bijstelling doen.

Programma 8 Onroerendezaakbelasting

OZB P8

Bij het opstellen van de begroting ramen we de baten op basis van het tarief en de onderliggende woz-waarden. De waardering van woz-objecten wordt gedurende het jaar geactualiseerd. Tevens worden enkele grote objecten (niet-woningen) geherwaardeerd. We verwachten volgens de laatste prognose een extra opbrengst in 2026. De bijstelling in het laatste jaar betreft de reguliere trendmatige indexering van de opbrengsten.

Programma 9 Overige eigen middelen P9

Mutaties reserves

In deze voorjaarsnota komt jaarschijf 2030 voor het eerst in beeld. Vanaf 2030 zullen de kapitaallasten van de investering in de Lèghe Polder gaan lopen. Een gedeelte van deze kapitaallasten worden gedekt uit de reserve dekking kapitaallasten. De begrote onttrekking bedraagt circa 48.000 euro.

4.4 Verbonden partijen

In het voorjaar ontvangen we van de verbonden partijen de jaarrekening 2025, de begrotingswijziging 2026 en de begroting 2027 en verder. Onderstaande mutaties zijn conform deze stukken. Vanaf 2027 zal Munitax overgaan naar Belastingsamenwerking Rivierenland. In 2026 is voor de overgang een projectbudget beschikbaar gesteld. Dit budget wordt gedekt, conform raadsbesluit, uit de algemene reserve.

	2026	2027	2028	2029	2030
Instituut Bijzonder Onderzoek	-51	-54	-58	-61	
Werkbedrijf	123	-84	-117	-130	-153
ICT Rijk van Nijmegen		-148	-148	-148	-148
Belastingsamenwerking Rivierenland		401	381	366	350
Groene Metropoolregio		-28	-28	-28	-28
Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen	23	26	39	-20	-76
Gemeentelijke Gezondheidsdienst	-68	-42	-42	-42	-42
Veiligheidsregio Gelderland Zuid		-226	-352	-392	-518
Omgevingsdienst Groene Metropool	-72	-72	-72	-72	-72
Verwacht effect	-45	-227	-398	-527	-688

Voor de verdere informatie over de bijstellingen verwijzen we u naar de verschillende zienswijzen van de Gemeenschappelijke regelingen.

4.5 Investerings

In de voorjaarsnota 2026 zijn de volgende investeringskredieten bijgesteld:

Zwembad de Ooijgraaf: Op 10 februari 2026 is de raad akkoord gegaan met het opnieuw opstarten van de aanbesteding voor de realisatie van het nieuwe zwembad aan de Ooigraaf. Tevens is ingestemd met gas als tijdelijke energieoplossing. Het stilvallen van het project in 2024 en de tussentijdse inflatie leiden tot een noodzakelijke vertraging en ophoging van het krediet. Het zwembad kan naar verwachting op zijn vroegst in december 2028 worden opgeleverd. Hierdoor starten de kapitaallasten in 2029 en niet in 2028. Dit betekent een vrijval van ongeveer 1 miljoen in 2028. Daarnaast zijn door het uitstel de bouwkosten geïndexeerd en de exploitatielasten geactualiseerd. Op basis hiervan komen de totale lasten (kapitaallasten en exploitatielasten) van het nieuwe zwembad de Ooigraaf inclusief plusopties, drie jaar uitstel en de tijdelijke conventionele warmteopwekking uit op gemiddeld € 1.185.007 per jaar vanaf 2029. Dit wijkt af van het bedrag dat was opgenomen in de begroting. Dit wordt bij deze voorjaarsnota 2026 financieel verwerkt.

De wijzigingen van het krediet, vanaf het jaar 2028, zijn opgenomen onder de autonome ontwikkelingen, Sportaccommodaties Programma 4. (zie hoofdstuk 4.3 autonome ontwikkelingen)

De Lèghe Polder: In deze voorjaarsnota komt voor het eerst in de planning- en controlcyclus jaarschijf 2030 in beeld. Dat betekent dat de kapitaallasten van de investering in de Lèghe Polder worden verwerkt in de begroting. Uitgangspunt is dat op de huidige locatie van het dorpshuis duurzame nieuwbouw komt. Momenteel worden de kaders en randvoorwaarden voor de nieuwbouw onderzocht en worden risico's en kansen bekeken. Voor nu is de investering geraamd op € 14 miljoen. Dit is een grove inschatting die afhankelijk is van o.a. het ontwerp, het wel of niet toevoegen van functies, het realiseren van extra parkeervoorzieningen en stijgende bouwkosten in een later stadium worden bijgesteld. De bijbehorende kapitaallast bedraagt naar schatting jaarlijks (aflopend) € 770.000. Deze lasten vallen onder product Samenkracht en burgerparticipatie P3.

Kerkpad Winssen: De parochie heeft een aantal percelen (waaronder het kerkpad) in eigendom die in de openbare ruimte liggen. Het zijn percelen die een openbaar karakter hebben. Twee van de drie percelen worden al door de gemeente onderhouden. Met het parochiebestuur wordt afgesproken dat de gemeente deze percelen overneemt. Op die manier kan het worden betrokken bij de herontwikkeling van het Admiraal van Ghentplein. Om het kerkpad in goede staat te brengen is eenmalig een investering nodig van 84.000. De bijbehorende kapitaallast is jaarlijks (aflopend) € 2.000.

Aanschaf Voertuig: De gemeentewerf heeft een dienstvoertuig die ingezet wordt voor de consignatiedienst. Het voertuig heeft echter motorische problemen en schade. Het herstellen van het voertuig kost meer gezien de leeftijd en de aard van de problemen. De vervanging van het voertuig stond reeds in de begroting. Het vervroegen van de investering heeft een eenmalig effect van circa € 5.000.

5. Afkortingenlijst

Afkorting	Beschrijving
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording
BE	Beuningen
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BBZ	Bijstandsbesluit Zelfstandigen
BZK	Binnenlandse Zaken
CAO	Collectieve Arbeids Overeenkomst
CBS	Centraal Bureau Statistiek
CEP	Centraal Economisch Plan
CPI	Consumenten Prijs Index
DRAN	Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen
GGD	Gemeentelijke GezondheidsDienst
GRP	Gemeentelijk Rioleringsplan
HAN	Hogeschool Arnhem Nijmegen
IBO	Instituut Bijzonder Onderzoek
IHP	Integraal HuisvesteringsPlan
MFA	MultiFunctionele Accommodatie
MGR	Modulaire Gemeenschappelijke Regeling
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
O.R.	Openbare Ruimte
org.	Organisatie
OZB	Onroerende ZaakBelasting
P&O	Personeel en Organisatie
PGB	PersoonsGebonden Budget
ROB	Regionaal Ondersteuningsbureau
VPB	Vennootschapsbelasting
VRGZ	Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
Wi	Wet Inburgering
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WOZ	Wet Waardering Onroerende Zaken