Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000048026
Datum:	4 november 2020
Opsteller:	D. Kolk
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Onderwerp:	Doorontwikkeling GA! Harderwijk

Het college van B&W besluit:

1. in te stemmen met de “Notitie uitwerking doorontwikkeling GA! Harderwijk” en deze ter kennisname naar de raad te sturen.
2. In te stemmen met het uitvoeren van de ontwikkelrichtingen en deze verder uit te werken, t.w.;
   a. Het creëren van een uitvoeringsorganisatie stichting GA! Harderwijk (Sport & Bewegen)
   b. Doorontwikkeling strategisch netwerk GA! Harderwijk
3. besluitvorming over de financiële consequenties van dit voorstel zullen na instemming met beslispunten 1 en 2 separaat worden voorgelegd en betrokken worden bij de integrale afweging van de kadernota 2022-2025

Inleiding

Vanaf 2011 doet Harderwijk mee aan de Brede regeling combinatiefuncties en zijn er buurtsportcoaches werkzaam in de gemeente Harderwijk. Zij zijn in dienst bij verschillende werkgevers. In de loop van de tijd is de regeling een aantal keren uitgebreid waardoor er nu in totaal ong. 9 fte coaches werkzaam zijn die mede gefinancierd worden uit de Brede Regeling Combinatiefuncties. Door de verschillende werkgevers en diversiteit in functies ontstond er een behoefte aan meer samenwerking en verbinding. In 2016 is daar een start mee gemaakt en is er gezamenlijk met coaches, werkgevers en adviseurs een gezamenlijke visie op gesteld en zijn er doelstellingen geformuleerd. In september 2018 is daar het platform GA! Harderwijk uit ontstaan.

<u>Aanleiding</u>

1. Het college van B&W heeft opdracht gegeven om de ambities van GA! Harderwijk samen met alle betrokkenen te formuleren en daarnaast inzichtelijk te maken wat dit financieel voor gevolgen heeft.
2. Vanuit de coaches, adviseurs en samenwerkingspartners is er een noodzaak ontstaan voor een heldere structuur met duidelijke aansturing en afspraken die vastgelegd zijn. De huidige structuur is vanuit het verleden zo gegroeid en is ondoorzichtig en hierdoor ingewikkeld. Er zijn veel afspraken m.b.t. o.a. opdracht, verantwoording en aansturing van taken niet vastgelegd wat ruimte geeft voor interpretatie. Daarnaast is er door de keuze voor het platform geen mogelijkheid tot het zelf afsluiten van overeenkomsten en/of de werving van fondsen en subsidies. De groei van het aantal coaches vraagt om een professionaliseringsslag.

<u>GA! Harderwijk</u>

GA! Harderwijk is de samenwerking van deze coaches in de gemeente Harderwijk. Maar GA! Harderwijk is meer dan alleen de inzet van de coaches. GA! Harderwijk is de plek waar samenwerking plaatsvindt tussen organisaties, professionals en vrijwilligers met als doel om dé plek te zijn waar mensen terecht kunnen voor verschillende gezonde, culturele en sportieve activiteiten in Harderwijk. De coaches van GA! Harderwijk zijn te herkennen aan de blauwe jasjes met het GA! logo.

Wat wil GA! Harderwijk:

Wij willen van Harderwijk de actiefste stad van Nederland maken! We inspireren alle Harderwijkers, sterk én kwetsbaar, op het gebied van sport, cultuur en beweging. Het resultaat? Harderwijkers met een gezonde leefstijl die lekker in hun vel zitten en allemaal meedoen.

De coaches zijn werkzaam op verschillende terreinen, zoals o.a. brede school, sportparkmanagement, senioren, maatschappelijke zorg, JOGG, buurtsportwerk en cultuur. De meeste coaches werken met een beweegteam dat bestaat uit een aantal studenten van o.a. Landstede. De coach en zijn beweegteam stimuleren alle inwoners om deel te nemen aan (regulier) aanbod. Zij voeren uit indien nodig, maar hebben bovenal een verbindende rol tussen vraag en aanbod.

Alternatieven

Het behoud van het huidige platform biedt onvoldoende basis voor de toekomst. De onduidelijkheid in aansturing en structuur leiden tot onvrede, waardoor het platform niet optimaal functioneert. Dit zal in de toekomst versterken. Een stevig fundament is noodzakelijk voor borging.
Indien niet ingestemd wordt met de financiën voor dit voorstel zullen uitsluitend nog vanuit rijksgelden en overige beleidsterreinen middelen beschikbaar blijven om een (beperkt) aantal coaches een opdracht te geven binnen een programma bij een bestaande werkgever. Overige consequenties zullen zijn dat als de doorontwikkeling van GA! stopt, er geen ruimte is voor een coördinator en een overkoepelende structuur om de samenhang tussen de programma's te waarborgen, gezamenlijke activiteiten of evenementen op te zetten en het netwerk te borgen en uit te breiden. Tussenvormen m.b.t. financiering zijn organisatorisch niet haalbaar. Dit alternatief heeft een negatief effect op de slagkracht en effectiviteit van GA!

Beoogd effect

Een professionaliseringsslag voor de organisatie GA! Harderwijk. Door een stevige structuur aan te brengen zorgen we ervoor dat de werkwijze van GA! behouden blijft. Hierdoor ontstaat er meer duidelijkheid binnen de organisatie voor de coaches en kunnen er makkelijker duidelijke afspraken gemaakt worden over de samenwerking en verbinding met (nieuwe) partners of organisaties.
Daarnaast biedt dit ruimte voor verdere strategische ontwikkeling van de netwerksamenwerking, op een breder gebied m.b.t. participatie.

Overwegingen rechtsvorm GA! Harderwijk

GA! Harderwijk is sinds 2018 een platform. Samen met de samenwerkingspartners (gemeente Harderwijk, Cultuurkust, ZorgDat, Educare en Landstede) is een gezamenlijke visie opgesteld en zijn doelstellingen geformuleerd. De coaches van GA! hebben de kernwaarden; inspirerend, brutaal, benaderbaar en energiek. Hoewel de manier van werken succesvol is gebleken, wordt er na twee jaar "pionieren" geconstateerd, dat er een fundament onder GA! Harderwijk nodig is om toekomstbestendig te kunnen zijn. Door het ontbreken van een formele entiteit is er geen basis voor het sluiten van overeenkomsten, het aanvragen van subsidies en fondsen, het beheren van het activiteitengeld enz.

Om een fundament te kunnen bieden, zijn er een aantal mogelijkheden, te weten:

- GA! Harderwijk opnemen als team binnen de gemeentelijke organisatie.
- GA! Harderwijk als onderdeel van een bestaande stichting in Harderwijk.
- GA! Harderwijk als een eigen entiteit in de vorm van een nieuwe stichting.

Aan elke mogelijkheid kleven voor- en nadelen. Deze richten zich met name op het behoud van de huidige werkwijze van GA! en op de regie vanuit de gemeente.

Stichting GA! Harderwijk

Het advies is om een eigen entiteit op te richten in de vorm van een stichting GA!
Voordelen:
- de stichting GA! heeft duidelijke inhoudelijke doelstellingen op het gebied van sport, bewegen en gezondheid. Zij richt zich hierbij uitsluitend op de inhoud en niet op accommodatieniveau.
- een stichting geeft een stevig fundament onder het huidige platform, waarbij visie, inhoud en doelstellingen leidend zijn.
- door middel van goede subsidieafspraken wordt de regie van de gemeente geborgd.
- een eigen entiteit geeft mogelijkheden voor het aanvragen van externe middelen, zoals subsidies en fondsen.

- de stichting maakt gebruik van het werkgeverschap van de Gelderse Sport Federatie. De coaches vallen inhoudelijk wel onder GA!, maar het risico van het werkgeverschap wordt overgenomen door de GSF.
- als zelfstandig rechtspersoon kan de stichting zelf overeenkomsten sluiten met derden en met de GSF.
- dit zorgt voor flexibiliteit, autonomie en slagkracht voor GA!
- er is een eenduidige wijze van aansturing zowel intern binnen de stichting als extern richting de samenwerkingspartners.
- GA! is duidelijk zichtbaar voor de inwoners met eigen identiteit.

Belangrijkste nadelen
-De gemeente loopt het risico de regie te verliezen op de koers van GA! Inhoudelijk houdt zij sturing door middel van de subsidieafspraken. Het risico bestaat dat GA! Harderwijk nevenactiviteiten ontplooit die niet passen binnen de doelstellingen van GA!
-Er is een risico op zwak bestuur. Het bestuur is de gesprekspartner voor de gemeente Harderwijk en is inhoudelijk verantwoordelijk voor het behalen van de beleidsdoelstellingen.

Alternatieven rechtsvorm
Er is een uitgebreid schema met voor- en nadelen besproken met DT en college.
De belangrijkste conclusies die hieruit getrokken kunnen worden:

- Onderdeel worden van een bestaande stichting wordt niet als wenselijk geacht, omdat een bestaande stichting eigen hoofddoelstellingen, communicatie en identiteit heeft. GA! is daaraan ondergeschikt. Dit lijkt weinig voordeel op te leveren voor alle partijen.
- Onderdeel worden van de gemeentelijke organisatie heeft als voordeel dat de gemeente sterke regie kan voeren op de koers van GA! Harderwijk. Daarentegen is de organisatie op het moment niet ingericht op de huidige werkwijze van GA! Dit geeft voor GA! weinig ruimte voor autonomie en identiteit, maar geeft ook weinig mogelijkheden voor werving van externe middelen.

Aandachtspunten voor de stichting (ondervangen van de nadelen)
- Door middel van goede subsidieafspraken kan de gemeente regie uitvoeren op de stichting GA! De invloed van dit instrument wordt nog versterkt door het subsidiebureau wat opgezet wordt.
- De gemeente stelt voor het eerste jaar zelf de coördinator aan. Hiermee wordt de continuïteit van de huidige werkwijze geborgd en dit dient als basis voor de nieuwe structuur van de stichting.
- De oprichting en structuur van de nieuwe stichting zal in gezamenlijkheid met gemeente en stichting plaatsvinden. De gemeente werkt en denkt hierin mee. Na een jaar worden de afspraken geëvalueerd en eventueel bijgesteld.
- Binnen de structuur van de nieuwe stichting zal er een formele plek gegeven worden aan de samenwerkingspartners, om als een advies orgaan betrokken te zijn bij GA!

- De stichting heeft een bestuur van 3 personen. De gemeente stelt als voorwaarde dat dit een robuust en stevig bestuur moet zijn.
Competenties bestuursleden:

- Ervaren Harderwijkse bestuurders die de werkwijze en visie van GA! onderschrijven
- Betrokkenheid en achtergrond m.b.t. sport, bewegen en gezondheid.
- Betrokkenheid in Harderwijkse samenleving, m.b.t. bijv. welzijn, cultuur en onderwijs
- Breed netwerk en verbindende rol
- Creatief en vernieuwend

De voordracht voor het bestuur vindt op de volgende manier plaats:
- vanuit het college van B&W wordt 1 bestuurslid aangedragen.
- er worden twee bestuursleden vanuit de stichting aangesteld.

Argumenten

1. Vanaf september 2018 is het platform GA! Harderwijk ontstaan. Het eerste jaar is er de ruimte geboden om te ontdekken en ervaringen op te doen. Daarnaast heeft het college bij de vaststelling

van het plan van aanpak GA! gevraagd om een ambitiedocument. De vraag is waar het platform heen wil, hoe het zich wil ontwikkelen en wat daarvoor nodig is.
Vanaf september 2019 zijn er door een extern bureau gesprekken gevoerd en bijeenkomsten georganiseerd met coaches, samenwerkingspartners, adviseurs en bestuurders. Samen met alle betrokkenen is de werking van het platform geëvalueerd en besproken of en hoe het platform slagvaardiger kan worden en hoe we de samenwerking in het netwerk kunnen optimaliseren. Om zo beter zichtbaar en bereikbaar te kunnen zijn voor de inwoner van de gemeente Harderwijk.
Het document “doorontwikkeling GA! Harderwijk˝ van het bureau Common Eye (zie bijlage) is opgeleverd als weergave van het proces met daaruit volgende adviezen.
Vanuit het gevolgde proces en de gesprekken met de betrokkenen, heeft het extern bureau Common Eye geadviseerd twee richtingen verder uit te werken. Dit zijn:
- Creëren van een uitvoeringsorganisatie die zich richt op sporten en bewegen, met samenwerkingsovereenkomsten met partners/coaches o.a. op het gebied van cultuur, welzijn, speciaal onderwijs en maatschappelijke zorg.
- het opzetten van een strategisch netwerk, wat zich breder richt op participatiedoelstellingen.
In de “notitie uitwerking doorontwikkeling GA! Harderwijk”, wordt op hoofdlijnen uitgewerkt welke stappen hiervoor genomen moeten worden.

2. Zoals in de notitie beschreven, moeten er een aantal stappen uitgewerkt worden om de adviezen uit te werken.
   Ten eerste wordt er gewerkt aan de invulling en organisatiestructuur van de uitvoeringsorganisatie GA! Harderwijk (sport en bewegen). Volgens bovenstaande overwegingen wordt geadviseerd om een stichting GA! hiervoor op te richten. Daarvoor moeten ook afspraken vastgelegd worden met de samenwerkingspartners. Deze opdracht wordt in het najaar in gezamenlijkheid tussen GA! Harderwijk en gemeente uitgewerkt en uitgevoerd, met als streven om 1 januari 2021 te kunnen starten met de stichting GA! Harderwijk. Vanaf die datum heeft GA! Harderwijk een zelfstandige status en legt daarvoor verantwoording af aan de gemeente.
   Als de uitvoeringsorganisatie GA! Harderwijk werkt en een duidelijke positie heeft, kan er een start gemaakt worden met het strategische netwerk.

3. GA! Harderwijk ontvangt vanaf 2020 een tijdelijke subsidie van €85.000,- die doorloopt tot en met 2022. Om GA! Harderwijk te kunnen continueren, zoals voorgesteld is een structurele subsidie nodig van jaarlijks 200.000,- vanaf 2022. (Dit betekent ook dat in 2022 aanvullende middelen van €110.000, nodig zijn.). Daarnaast ontvangt GA! Harderwijk middelen vanuit de Brede Regeling Combinatiefuncties en wordt er in cofinanciering voorzien vanuit andere beleidsterreinen en externe partners. Vanuit de collectieve opdracht worden jaarlijks afspraken gemaakt tussen GA! Harderwijk en de gemeente Harderwijk voor inzet en verantwoording. Het beleidsterrein sport is de accounthouder van GA! Harderwijk.

Financiën
De meerjarenbegroting van GA! Harderwijk geeft een weergave voor de komende vijf jaar, gebaseerd op de huidige kennis en stand van zaken. We gaan er daarbij vanuit dat de huidige programma’s blijven bestaan. Een aantal programma’s zijn gefinancierd uit tijdelijke middelen, waaronder de JOGG regisseur, de senioren beweegcoach en de sportparkmanagers. Het continueren hiervan in de komende jaren is aan de raad.

Mocht de raad besluiten deze tijdelijke functies niet voort te zetten, dan kan dat ook gevolgen hebben voor de meerjarenbegroting van GA! Harderwijk. Als deze functies niet meer ingezet worden, komen er middelen van het Rijk vrij die anders ingezet kunnen worden. Dat gaat over een bedrag van ong. 30.000,=
Mochten deze middelen niet meer of slechts deels ingezet worden voor de inzet van (nieuwe of huidige) functies en coaches, dan heeft dat gevolgen voor de omvang van de stichting GA! Harderwijk en mogelijk ook enige organisatiekosten. De financiële consequenties van dit voorstel na instemming met beslispunten

een en twee zullen separaat worden voorgelegd en betrokken worden bij de integrale afweging van de kadernota 2022-2025

Communicatie
De wijzigingen die voorgesteld worden, betreffen voornamelijk interne organisatorische wijzigingen. Voor de inwoner van Harderwijk blijft GA! Harderwijk op de gebruikelijke wijze het aanspreekpunt en werken de coaches aan de programma's. Er vindt dan ook geen specifieke communicatie plaats naar de inwoners van de gemeente Harderwijk.

Bijlagen

1. Doorontwikkeling GA! Harderwijk – Common Eye
2. Notitie uitwerking doorontwikkeling GA! Harderwijk