



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 3 oktober 2017

Voorstel van : College van Burgemeester en Wethouders

Onderwerp : Koersnota Maatschappelijke Opvang 2017-2022

Samenvatting

Op dit moment ontbreken er beleidskaders voor de maatschappelijke opvang. De veranderingen binnen het Sociaal Domein vragen om een herijking van de werkwijze van de maatschappelijke opvang met uitgangspunten die passen bij de huidige maatschappelijke ontwikkelingen. De Koersnota kent een doorlooptijd van 2017-2022 om de continuïteit van zorg en rust in de keten te borgen voor een kwetsbare en complexe doelgroep. Nu is Centrumgemeente Oss nog bevoegd om de Koersnota namens de regiogemeenten vast te stellen. Na de verwachte decentralisatie in 2020 van deze taak naar elke individuele gemeente blijven de regiogemeenten gezamenlijk verantwoordelijk om deze bovenregionale voorziening in stand te houden.

Voorgesteld besluit:

Instemmen met de regionale 'Koersnota Maatschappelijke Opvang 2017-2022'.

Inleiding

Beleidskaders voor de maatschappelijke opvang ontbreken. Van 2012-2015 was het Regionaal Kompas leidend. Daarin stonden de beleidskaders voor de voormalige Wmo789-taken beschreven. Naast verslavingszorg en de openbare geestelijke gezondheidszorg behoorde ook de maatschappelijke opvang tot deze taken. Met de invoering van de Wmo2015 is het Sociale Domein veranderd. Er is een verschuiving gekomen in de manier waarop naar (kwetsbare) inwoners wordt gekeken; niet langer vanuit beperkingen, maar juist vanuit kansen en mogelijkheden. De herstelvisie is veelal uitgangspunt: de cliënt onderneemt zoveel mogelijk zelf de acties die nodig zijn om te herstellen. Daarbij hebben gemeenten een grotere verantwoordelijkheid gekregen in de zorg en ondersteuning van (kwetsbare) inwoners.

De verschuiving in het Sociaal Domein evenals het ontbreken van beleidskaders is aanleiding geweest voor het opstellen van de nieuwe 'Koersnota Maatschappelijke Opvang 2017 – 2022'.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Niet van toepassing.

Beoogd resultaat:

In 2020 krijgen alle inwoners de voor hen benodigde ondersteuning op de daarvoor meest geëigende plek; de ondersteuning vanuit de maatschappelijke opvang maakt onderdeel uit van een sluitende en parallelle keten van dienstverlening die gericht is op zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie van alle inwoners in onze regio. Deze ambitie sluit aan bij de ambitie zoals geformuleerd in het Beleidsplan Beschermd Wonen.

Met de nieuwe koers van de maatschappelijke opvang zetten we in op:

- het voorkomen van huisuitzettingen;
- vroegtijdig ingrijpen;
- het verminderen van het aantal benodigde plekken crisisopvang;
- het vergroten van ambulante ondersteuningsmogelijkheden;
- het vergroten en versnellen van de mogelijkheden tot participatie.

Argumenten:

1. Beleidskaders voor de maatschappelijke opvang ontbreken

Sinds invoering van de Wmo2015 en het aflopen van het Regionaal Kompas (2012-2015) zijn er geen nieuwe beleidskaders voor de maatschappelijke opvang opgesteld. De veranderingen binnen het Sociaal Domein maken een herijking van de huidige werkwijze van de maatschappelijke opvang noodzakelijk en wenselijk.

2. De nieuwe beleidskaders passen bij de huidige maatschappelijke ontwikkelingen

Het beleidsplan past bij onze brede Wmo visie; ondersteuning zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig. Gebaseerd op de eigen mogelijkheden en die van iemands sociaal netwerk. Individueel professioneel maatwerk kan als aanvulling worden ingezet. De ondersteuning is gericht op (het stimuleren van de) zelfredzaamheid en participatie. Steeds in verbinding met de lokale basisinfrastructuur.

3. *Het beleidsplan is op interactieve wijze tot stand gekomen.*

Het beleidsplan is vanuit co-creatie en bottom-up tot stand gekomen. Dat maakt dat er draagvlak is voor de insteek van het plan. Partijen zijn bereid zich te committeren om een (personele) bijdrage te leveren aan het uitvoeringsplan. De wijze waarop het beleidsplan tot stand is gekomen heeft een positieve impuls gegeven aan het thema; bestuurlijk en bij onze maatschappelijke partners.

De Adviesraden Sociaal Domein uit de regiogemeenten zijn aan de voorkant betrokken geweest bij de tot standkoming van de koersnota in zogenoemde werksessies. Hierbij zijn ook leden van de ASD Boekel aanwezig geweest. De regionale samenwerking heeft geleid tot een gezamenlijk advies vanuit de ASD's, afgegeven door de ASD Oss, welke als bijlage ter informatie is toegevoegd. Ook de reactie hierop vanuit de Centrumgemeente Oss is toegevoegd als bijlage.

Tegenargumenten

1. *De gevolgen van de doordecentralisatie van de middelen zijn onduidelijk*

Per 01-01-2020 worden de financiële middelen voor de Maatschappelijke Opvang van de centrumgemeenten gedecentraliseerd naar alle gemeenten. Het huidige historische verdeelmodel wordt vervangen door een objectief verdeelmodel. Het is momenteel niet duidelijk welke financiële gevolgen dit verdeelmodel voor onze gemeente en de regio heeft en wat de gevolgen zijn voor de uitvoering van de activiteiten zoals beschreven in de Koersnota. We blijven ook in 2020 als regio samenwerken. We onderzoeken momenteel de manier waarop we dat in de praktijk willen vormgeven. Op grond van de huidige samenwerking in onze regio verwachten we dat ook op langere termijn goede afspraken gemaakt zullen worden.

Looptijd

De looptijd van de Koersnota is 2017-2022. Deze lange termijn is gekozen om continuïteit van zorg en rust in de keten te borgen voor een kwetsbare en complexe doelgroep. Immers, ook na 2020 zijn de regiogemeenten gezamenlijk verantwoordelijk om deze bovenregionale voorziening in stand te houden. Daarbij is het niet wenselijk om in 2019 al weer per gemeente een nieuw beleidsplan te moeten schrijven, waarbij de kans bestaat dat het Verdihuis met 10 verschillende visies te maken krijgt.

Besluitvorming

Op dit moment is de door het Rijk aangewezen Centrumgemeente Oss degene die bevoegd is het beleidsplan voor de regiogemeenten vast te stellen. Dit is in oktober al gebeurd. Door de verwachte decentralisatie tijdens de looptijd van de koersnota is het echter wenselijk dat ook de gemeenteraden van de regiogemeenten instemmen met de Koersnota. Op deze wijze is geborgd dat het beleidsplan geldig is tot 2022, ook als de decentralisatie eerder plaatsvindt, deze wordt uitgesteld of in zijn geheel niet door gaat. Mocht het toch nodig zijn het beleidsplan eerder bij te stellen dan is dat altijd mogelijk.

Financiële gevolgen en dekking:

Het beleidsplan heeft vooralsnog geen financiële gevolgen. Het merendeel van de beschreven activiteiten wordt uitgevoerd binnen het huidige financiële kader van Centrumgemeente Oss, met behulp van giften en/of stimuleringsfondsen. Het is niet bekend hoe het financiële plaatje er per 01-01-2020 uitziet.

Het actiepunt 'opvang voor iedereen' vereist mogelijk aanvullende financiële middelen. Het Verduhuis werkt samen met Novadic Kentron en GGZ Oost Brabant een businessplan uit. Wanneer dit plan gereed is, zal dit ter bespreking en goedkeuring aan de gemeenteraad van de Centrumgemeente worden voorgelegd.

Voorstel:

Instemmen met de regionale 'Koersnota Maatschappelijke Opvang 2017-2022'.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Bijlage 1. Koersnota maatschappelijke opvang 2017 - 2022. *Een thuis voor iedereen.*
- Bijlage 2. Raadsbesluit Maatschappelijke Opvang 2017-2022

Bijlagen ter inzage:

- Bijlage 3. Advies van ASD Oss (ook namens regio ASD's)
- Bijlage 4. Antwoordbrief aan ASD Oss