Besluit raad

Nummer
C.10
Portefeuillehouder
M.J. Versluis

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
25 januari 2024	9 januari 2024

Onderwerp
Re-integratieverordening Participatiewet 2024

Kern van het voorstel
Vanwege de invoering van de Wet Uitvoering Breed Offensief moet de re-integratieverordening Participatiewet Hollands Kroon 2017 aangepast worden. In de re-integratieverordening staat welke voorzieningen het gemeentebestuur aanbiedt en wie hiervoor in aanmerking komen. Op advies van het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid Noord-Holland Noord (RPA-NHN) is besloten om de re-integratieverordening beleidsmatig, in de hele arbeidsmarktregio Noord-Holland Noord, te harmoniseren. Voor werkzoekenden en werkgevers betekent dit meer uniformiteit in voorzieningen zoals loonkostensubsidie en begeleiding naar en op het werk.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: de Re-integratieverordening Participatiewet 2024 vast te stellen.

Wettelijke grondslag

- Wet Uitvoering Breed Offensief
- Participatiewet
  ○ Participatiewet artikel 7 - Opdracht college
  ○ Participatiewet artikel 8a - Verordeningen re-integratievoorzieningen en tegenprestatie
  ○ Participatiewet artikel 10 - Aanspraak op ondersteuning bij arbeidsinschakeling
  ○ Participatiewet artikel 10a - Participatieplaatsen
  ○ Participatiewet artikel 10b - Participatievoorziening beschut werk.

- Participatiewet artikel 10c - Vasstelling doelgroep loonkostensubsidie
- Participatiewet artikel 10d - Loonkostensubsidie
- Participatiewet artikel 10 da - Aanspraak op begeleiding op de werkplek
- Participatiewet artikel 10f - Ondersteuning bij leer-werktrajecten.

De gemeenteraad besluit: conform besloten

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 januari 2024.

Griffier

Sjaak Vriend HK
29-01-2024

Voorzitter

A. van Dam (Rian)
30-01-2024

Aanleiding

Voorgeschiedenis

Bij brief van 7 september 2018 kondigde de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid het zogenaamd 'Breed Offensief' aan om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Het juridisch raamwerk rondom deze maatregelen is neergelegd in de wijziging van de Participatiewet, enkele andere wetten in verband met het verbeteren van de regeling voor loonkostensubsidie en enkele andere wijzigingen (uitvoeren breed offensief). Het wetsontwerp liep vertraging op in de politieke besluitvorming.

2023 Nieuwe wet

De Wet Uitvoeren Breed offensief is op 1 juli 2023 van kracht. Met deze wet is de verordeningenplicht uitgebreid met het oog op meer transparantie en harmonisatie voor het voorzieningenaanbod. Enkele voorbeelden:

- de loonkostensubsidie op grond van de Participatiewet voor werkgevers makkelijker maken;
- hulp op maat te vragen voor de werknemer;
- meer duidelijkheid over welke re-integratiemiddelen een werkgever kan krijgen en gebruiken;
- het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen;
- mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk krijgen.

De bepalingen uit de Wet Uitvoeren Breed offensief, die feitelijk een wijziging van de Participatiewet is, vragen een uitwerking of nadere regeling in de gemeentelijke verordening. De re-integratieverordening Participatiewet Hollands Kroon 2017 waarop wordt voorgebouwd, wordt daarom aangepast.

Op arbeidsmarkt niveau
De vernieuwde re-integratieverordening is in de hele arbeidsmarktregio geharmoniseerd zodat de werkgevers en inwoners zoveel mogelijk gebruik kunnen maken van dezelfde re-integratie instrumenten.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
In de programmabegroting 2024 van de gemeente Hollands Kroon is opgenomen dat iedereen kan meedoen in de maatschappij, rondkomen en geldzorgen vrij is. Inzet van re-integratie instrumenten draagt bij aan duurzame plaatsingen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt waardoor hun positie in de maatschappij verbetert.

Motivering voorgesteld besluit
Ongeveer de helft van de mensen met een arbeidsbeperking heeft nog geen werk. Ongeveer 1 op de 12 werkgevers heeft iemand in dienst met een arbeidsbeperking. Met het breed offensief heeft het kabinet maatregelen voorgesteld om meer mensen met een beperking aan een baan te helpen of te houden. Hiervoor zijn aanpassingen gedaan in de Participatiewet. De doelstelling van de Participatiewet is om iedereen naar vermogen te laten deelnemen (participeren) aan de samenleving zodat inwoners zoveel mogelijk kunnen voorzien in hun eigen onderhoud. Het gemeentebestuur is op grond van de Participatiewet verantwoordelijk voor alle mensen die kunnen werken maar daarbij ondersteuning nodig hebben. Op basis van deze Wet heeft het gemeentebestuur de verantwoordelijkheid voor het participatiebudget en kan zij, daar waar nodig, re-integratie instrumenten inzetten voor een brede doelgroep, voor iedereen van 18 jaar en ouder. Door de re-integratie verordening Participatiewet 2024 vast te stellen is duidelijk welke dienstverlening de inwoners van het gemeentebestuur kan verwachten. **Belangrijkste wijzigingen:** *De opbouw en structuur is gewijzigd:* • Hoofdstuk 2 van de nieuwe verordening bevat alle voorzieningen voor de begeleiding **naar werk.** • Hoofdstuk 3.1 Administratief proces loonkostensubsidie: hierbij is de regelgeving afgestemd op de landelijke 'preferente' werkwijze. De werkwijze loonkostensubsidie van het gemeentebestuur van Hollands Kroon is vervolgens hier weer op afgestemd. Het verplichte aanvraagproces is geregeld via de website van de gemeente Hollands Kroon.

- Hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, paragraaf 3.2, paragraaf 3.3 en paragraaf 3.4 van de nieuwe verordening bevatten alle voorzieningen voor begeleiding **op het werk**.

Inhoudelijk wijzigingen per hoofdstuk:

Vooraf:

- Op basis van de verschillende wetten ondersteunt het gemeentebestuur verschillende groepen: ook personen zonder uitkering (Nug-ers) kunnen gebruik maken van hulp voor hun re-integratie. Hier worden in de wet geen restricties opgemaakt. Wel wordt aangegeven dat de dienstverlening proportioneel moet zijn.
- Hoofdstuk 1.1 Definities: de doelgroepen uitstromer, groeier en blijver zijn niet meer opgenomen in de nieuwe Re-integratie verordening.

Naar werk:

- Hoofdstuk 2.2 Algemene bepalingen: er wordt nadrukkelijker beschreven dat personen die ontwikkelbaar zijn naar werk van het college een plan naar werk en ondersteuning gericht op werk, krijgen. De invulling daarvan wordt samen met de betrokkene bepaald.
- Hoofdstuk 2.13 Compensatie loonkosten: er is een beschrijving van de compensatie loonkosten opgenomen en hoe de regeling kan worden toegepast. Nadere regels over het vaststellen van de voorwaarden worden in een aanvullende beleidsregel opgenomen.

Op het werk

- Hoofdstuk 3.2 Procedure persoonlijke ondersteuning bij werk, werkplekaanpassingen en overige voorzieningen: hierbij is nadere regelgeving opgesteld op het gebied van persoonlijke ondersteuning bij werk, werkplekaanpassingen en overige voorzieningen voor personen met een arbeidsbeperking.
- Hoofdstuk 3.2.4 Specifieke bepalingen persoonlijke ondersteuning bij werk: hierbij is de begeleiding op het werk opgesplitst zodat zoveel mogelijk maatwerk ingezet kan worden. Persoonlijke ondersteuning bij werk in de vorm van Jobcoaching is afgestemd met de voorziening die het UWV hanteert.
- Hoofdstuk 3.4. Specifieke bepaling overige voorzieningen: hierbij is nadere regelgeving opgenomen rondom vervoersvoorziening, voorziening bij visuele of motorische handicap en voorwaarden bij meeneembare voorzieningen.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
• Bij het opstellen van de nieuwe re-integratie verordening is gebruikt gemaakt van het format verordening van de VNG. Vervolgens is deze verordening in de gehele arbeidsmarktregio geharmoniseerd. De nieuwe re-integratieverordening Participatiewet 2024 biedt inwoners met een ondersteuningsbehoefte voldoende houvast. Specifieke behoeften van gemeentebesturen kunnen

door middel van maatwerk of aanvullende beleidsregels worden aangevuld. Een voorbeeld daarvan zou kunnen zijn; voorwaarden voor toekenning vervoersvoorziening voor mensen zonder een beperking i.v.m. de uitgestrektheid van de gemeente Hollands Kroon.

- In deze re-integratieverordening wordt voornamelijk gesproken over instrumenten voor inschakeling naar werk. Het Rijk heeft al aangegeven dat zij het ook belangrijk vindt dat inwoners meedoen in de maatschappij. Dit sluit nauw aan bij de maatschappelijke doelstellingen die het gemeentebestuur van Hollands Kroon heeft geformuleerd. Hier wordt door de afdeling, die zich bezighoudt met re-integratie, op geanticipeerd door in te zetten op o.a. vrijwilligerswerk.
- Er ligt een nieuw conceptwetsvoorstel 'Participatiewet in balans'. Niet de regels, maar de mens centraal zetten is daarin het uitgangspunt. Het is de bedoeling dat er meer evenwicht komt tussen de 3 kernelementen van de Participatiewet: bestaanszekerheid, participatie en handhaving. Dat evenwicht moet worden bereikt door de menselijke maat centraal te zetten en uit te gaan van vertrouwen. Daarnaast is vereenvoudiging van de Participatiewet een belangrijk uitgangspunt. Deze Wet ligt nu ter internetconsulatie. Dit kan betekenen dat t.z.t. de verordening aan deze nieuwe wetgeving moet worden aangepast.

Alternatieven (incl. argumenten)
Geen

Financiële gevolgen	
Kosten	
Dekking binnen begroting	Programma: Vitaliteit Cluster: Omgevingskwaliteit
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	Niet van toepassing.
Toelichting: De verwachting is dat de financiële consequenties minimaal zijn en kunnen worden opgevangen binnen de huidige begroting.	

Communicatie
• Op 26 september 2023 is het concept van de re-integratieverordening besproken met de cliëntenraad Participatie. Op 13 oktober jl. heeft de cliëntenraad op verzoek een advies uitgebracht op het concept van de Re-integratie verordening Participatiewet 2024. De reactie hierop is opgenomen in bijlage 3. • Na vaststelling door de raad wordt de verordening gepubliceerd op overheid.nl.

- Nadat de re-integratieverordening is vastgesteld wordt op de website van de gemeente Hollands Kroon een artikel geplaatst, deze is gericht op zowel inwoners als werkgevers.

Bijlagen
1. Re-integratieverordening Participatiewet 2024 2. Was wordt tabel 3. Reactie op gevraagd advies cliëntenraad Re-integratieverordening Participatiewet 2024