Raadsvoorstel Besluitvormend

Wijziging gemeenschappelijke regeling ODWH – 13e wijziging (toestemmingsprocedure) gevolgd door 14e wijziging (zienswijzeprocedure)

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-24-368128
Datum collegevergadering:	23 april 2024
datum raadsvergadering:	30 mei 2024
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Mevr. H.M.A. Hooij
behandelend ambtenaar:	Mevr. A. Chourak
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. Het college toestemming te geven om in te stemmen met de 13e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland conform de tekst van de geconsolideerde regeling;
2. Als zienswijze aan het college te laten weten dat de raad instemt met de 14e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West Holland.

Inleiding
De gemeenschappelijke regeling ODWH moet worden aangepast. Dat is nodig omdat de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dat verplicht. De Wgr vereist dat een aantal zaken beter in de gemeenschappelijke regelingen worden opgenomen, zoals het houden van een evaluatie en vastleggen van afspraken over uittreding. Deze wijzigingen zijn vastgelegd in het ontwerpbesluit tot de 13e wijziging Gemeenschappelijke Regeling ODWH. Het algemeen bestuur van de ODWH heeft daarnaast in de 13e wijziging opgenomen dat het algemeen bestuur voortaan uit één lid per deelnemer bestaat in plaats van twee. Het terugbrengen van het aantal leden van het algemeen bestuur heeft echter consequenties voor de mogelijke samenstelling van het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur van de ODWH heeft daarom in de vergadering van 11 maart jl. besloten om de methode voor het bepalen van de stemverhouding bij besluitvorming in het algemeen bestuur aan te passen en deze aanpassing te verwerken in een direct op de 13e wijziging volgende 14e wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODWH.

Bestaand kader en context
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Gemeentewet
- Gemeenschappelijke Regeling ODWH

Beoogd effect
Een gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de vereisten uit de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1. *Het college mag instemmen met de wijziging van de GR ODWH als de raad hiertoe toestemming verleent (art. 1 lid 4 Wgr).*

De raad kan de toestemming enkel onthouden wegens strijd met het recht, of strijd met het algemeen belang. Daarvan is hier geen sprake.

2.1. Een zienswijze is de mogelijkheid om een mening te geven over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling:

Door middel van zienswijzen kan de raad, indien zij dit wenst, aangeven wat zij wenst of waar zij bedenkingen bij heeft in het kader van de wijziging van de regeling in de 14e wijziging.

2.2. *Stemverhouding dient aangepast te worden, zodat de samenstelling van het dagelijks bestuur van de ODWH voldoet aan de vereisten uit de Wet gemeenschappelijk regelingen (Wgr):*

Aanleiding voor de aanpassing van de stemverhouding is het eerder genomen besluit van het algemeen bestuur om de gemeenschappelijke regeling in de ontwerpregeling 13e wijziging zodanig te wijzigen dat het algemeen bestuur voortaan bestaat uit één lid per deelnemer in plaats van twee. Het terugbrengen van het aantal leden van het algemeen bestuur heeft consequenties voor de mogelijke samenstelling van het dagelijks bestuur. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) mogen de leden van het dagelijks bestuur geen meerderheid van stemmen hebben in het algemeen bestuur. Een voltallig dagelijks bestuur, bestaande uit vijf leden, van in elk geval de drie grootste partijen, heeft bij één algemeen bestuurslid per deelnemer een meerderheid van stemmen in het algemeen bestuur. Dit is niet toegestaan vanuit de Wgr. Om een voltallig dagelijks bestuur toch mogelijk te maken dient de stemverhouding te worden aangepast. Zolang de 14e wijziging niet in werking is getreden en de 13e wijziging van toepassing is, zal het dagelijks bestuur uit vier in plaats van vijf leden bestaan, zodat voorkomen wordt dat het dagelijks bestuur de meerderheid heeft in het algemeen bestuur.

2.3. Continuïteit realiseren en vertraging van de inwerkingtreding 13e wijziging voorkomen:

Om enerzijds vertraging van de inwerkingtreding van de 13e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling te voorkomen en anderzijds op korte termijn een voltallig dagelijks bestuur te kunnen realiseren is besloten de methode voor het bepalen van de stemverhouding te verwerken in een direct op de 13de wijziging volgende 14e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiële consequenties

Aan dit voorstel zijn geen extra kosten verbonden.

Aanpak, uitvoering en participatie

De gemeenteraad wordt per wijziging twee keer betrokken in de procedure, namelijk:
Fase 1 – de zienswijzeprocedure – de raad heeft dan 8 weken vanaf het moment van verzending door het college om zienswijze naar voren te brengen.
Fase 2 – de toestemmingsprocedure – de raad heeft 13 weken vanaf het moment van verzending door het college om al dan niet zijn toestemming te verlenen op de wijziging van de GR.

13e wijziging GR ODWH- toestemmingsprocedure

De zienswijzeprocedure voor de 13e wijziging heeft reeds plaatsgevonden. Het bestuur van de ODWH heeft de afzonderlijke zienswijzen zorgvuldig beoordeeld (zie bijlage reactie op zienswijzen). Dit heeft geresulteerd in een geconsolideerde 13e wijziging van de GR ODWH, welke nu voor toestemming aan de raad wordt voorgelegd. Nadat besloten is de GR ODWH te wijzigen in een 13e wijziging dient de gemeente dit besluit bekend te maken in het Gemeenteblad. De definitieve wijziging zal door het provinciebestuur bekend worden gemaakt in het Provinciaal blad.

14e wijziging- zienswijzeprocedure

Het dagelijks bestuur van de ODWH heeft de ontwerpregeling naar het college toegestuurd om aan de raad aan te bieden. Deze stap is nu gezet. De raden kunnen zienswijze op ontwerpregeling aan hun college geven. Het college informeert vervolgens het dagelijks bestuur over de ingediende zienswijzen, waarna het dagelijks bestuur eventueel binnengekomen zienswijzen zorgvuldig zal behandelen. Een geconsolideerde regeling wordt vervolgens toegestuurd aan het algemeen bestuur van de ODWH. Na besluitvorming door het AB volgt een geconsolideerde versie welke nog voor de toestemmingsprocedure aan de raad moet worden voorgelegd. Nadat besloten is de GR ODWH te wijzigen in een 14e wijziging dient de gemeente dit besluit bekend te maken in het Gemeenteblad. De definitieve wijziging zal door het provinciebestuur bekend worden gemaakt in het Provinciaal blad.

Duurzaamheid
De ODWH draagt o.a. bij aan de uitvoering van ons duurzaamheidsbeleid.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit voorstel is bestemd voor de gemeente Teylingen. Een soortgelijk voorstel wordt ook aangeboden in de gemeente Hillegom en Lisse.

Urgentie
De Wgr vereist dat de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast. Om op korte termijn ook een voltallig dagelijks bestuur te kunnen realiseren, is het wenselijk dat de 13e wijziging snel wordt opgevolgd door een 14e wijziging van de GR ODWH.

Evaluatie
In het nieuwe artikel 9, lid 3, van de GR ODWH is opgenomen dat het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Voorafgaand aan de uitvoering van de evaluatie worden het doel, de reikwijdte en de wijze van evaluatie door het algemeen bestuur bepaald, waarbij de deelnemers worden gehoord.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Reactie op zienswijzen op de (ontwerp)regeling 13e wijziging GR ODWH
2. Wijzigingstabel 13e wijziging GR ODWH
3. 13e GR ODWH geconsolideerd
4. (ontwerp)regeling 14e wijziging GR ODWH
5. (concept)besluit 14e wijziging GR ODWH
6. zienswijzebrief 14e wijziging GR ODWH

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen	Mevr. Carla G.J. Breuer
Secretaris	Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 23 april 2024 met als onderwerp Wijziging gemeenschappelijke regeling ODWH - 13e wijziging (toestemmingsprocedure) gevolgd door 14e wijziging (zienswijzeprocedure),

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 1 en 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 42 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland,

besluit:

1. Het college toestemming te geven om in te stemmen met de 13e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland conform de tekst van de geconsolideerde regeling;
2. Als zienswijze aan het college te laten weten dat de raad instemt met de 14e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West Holland.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 mei 2024,

Digitaal ondertekend door Marjoleine van Egeraat
op 31-05-2024

Mevr. Marjoleine van Egeraat
Griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 31-05-2024

Mevr. Carla G.J. Breuer
Voorzitter