Van: [redacted] on behalf of "Angevaren, Carolien ([redacted]@vrln.nl)" <[redacted]@vrln.nl>
Verstuurd: Tue, 6 Jan 2026 15:54:55 +0100
Aan: Undisclosed recipients:
Onderwerp: Kadernota 2027 Veiligheidsregio Limburg-Noord
Bijlagen: begeleidende brief bij kadernota 2027.pdf, Kadernota 2027 vastgesteld.pdf

Geachte voorzitter van de gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u de Kadernota 2027 met een aanbiedingsbrief voor de gemeenteraden.
De Kadernota 2027 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur VRLN in de vergadering van 5 december 2025.
De Kadernota bevat de uitgangspunten voor de Begroting 2027. Hoewel er formeel geen zienswijzeprocedure van toepassing is en de kadernota dus ter informatie wordt aangeboden, stellen wij uw raad graag in de gelegenheid om een reactie te geven.
Met de reacties kunnen wij bij het opstellen van de Begroting 2027 rekening houden.
Ik wil u daarom vragen de Kadernota 2027 met de aanbiedingsbrief aan uw gemeenteraad voor te leggen. Graag ontvangen wij uw eventuele reactie uiterlijk 1 maart 2026.
U kunt uw reactie richten aan [redacted] ([redacted]@vrln.nl).

Met vriendelijke groet,

C.M. Angevaren
Algemeen Directeur
Directeur Publieke Gezondheid

veiligheidsregio limburg-noord

Drie Decembersingel 50
5921AC Venlo-Blerick
Postbus 11
5900 AA Venlo

M
T +31 (0)88 [redacted]
E [redacted]@vrln.nl
W www.vrln.nl

Bedrijfsvertrouwelijk (BBN1)

veiligheidsregio
limburg-noord

Postbus 11
5900 AA Venlo
088 - 11 90 000
info@vrln.nl
www.vrln.nl

Gemeenteraden
van de deelnemende gemeenten VRLN

datum	5 januari 2026	**behandeld door**	[redacted]
uw kenmerk		**telefoonnummer**	+3188[redacted]
ons kenmerk	UIT059067	**bijlage(n)**	1

onderwerp Kadernota 2027

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand ontvangt u de Kadernota 2027 ten behoeve van informatieverstrekking aan de gemeenteraad. De Kadernota 2027 bevat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de ontwerp Begroting 2027. Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 5 december 2025 de Kadernota 2027 vastgesteld.

Het uitgangspunt voor de Kadernota 2027 en daarmee de ontwerp Begroting 2027 is, op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenten, een begroting passende binnen de beleidsmatige en financiële kaders zoals bestuurlijk vastgesteld. Buiten de reeds door het bestuur vastgestelde ontwikkelingen en ambities zijn alleen autonome ontwikkelingen opgenomen die worden veroorzaakt door wijzigingen in wet- en regelgeving met gevolgen voor de werkzaamheden voor de veiligheidsregio.
Deze ontwikkelingen worden in de Kadernota beschreven, maar zijn nog niet concreet genoeg om hier een financiële vertaling voor te maken. Op het moment dat dit wel duidelijk is, worden hiervoor separate voorstellen aan het bestuur voorgelegd.

Uitdagingen VRLN
In de uitdagingen die de VRLN op zich af ziet komen ligt de focus op autonome externe ontwikkelingen rondom wettelijke verplichtingen of landelijke opdrachten. Landelijk zien we dat de maatschappelijke opgaven complex en uitdagend zijn, denk bijvoorbeeld aan weerbaarheid en interne continuïteit.

Autonome ontwikkelingen
Een aantal autonome ontwikkelingen werkt door in het budgettair kader voor 2027. Conform eerder genomen besluit van het Algemeen Bestuur is de indexatie van loon- en prijsstijgingen in de Kadernota meegenomen.

Overige ontwikkelingen
Verder zijn er drie ontwikkelingen die een structureel effect hebben op de gemeentelijke bijdrage meegenomen in de Kadernota 2027. In december 2023 heeft het Algemeen

veiligheidsregio
limburg-noord

Bestuur ingestemd met het strategisch huisvestingsplan. De daarin berekende stijging van de huisvestingslasten zijn verwerkt in de kadernota 2027.
Op 5 september 2025 heeft het Algemeen Bestuur het versterkingsplan GGD 'Samen borgen van Publieke Gezondheid in Noord- en Midden-Limburg' goedgekeurd.
Het plan betreft de versterking op de continuïteit en kwaliteit van de wettelijke taken van de GGD. De Hiermee gepaard gaande uitzetting van de begroting 2027 is meegenomen in de Kadernota 2027.
Het Algemeen Bestuur heeft op 5 december 2025 besloten om de kosten voor het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) te regionaliseren. Dit besluit wordt voor zienswijze nog voorgelegd aan de gemeenteraden.

Reactie gemeenteraden
Hoewel conform de gemeenschappelijke regeling bij de Kadernota geen sprake is van een formeel zienswijzetraject, willen wij u echter graag in de gelegenheid stellen om kennis te nemen van de Kadernota 2027 en een eventuele reactie daarop aan ons toe te doen komen. Bij het opstellen van de ontwerp Begroting 2027 kunnen uw reacties dan meegenomen worden.

Graag zien wij uw eventuele reactie **uiterlijk 1 maart 2026** tegemoet. De ontwerp Begroting 2027, als uitwerking van deze Kadernota, wordt door het Dagelijks Bestuur vóór 30 april 2026 toegezonden aan de raden van de d[redacted] verzoek daarover de zienswijze van de gemeenteraden kenbaar te maken. Vaststelling van de ontwerp Begroting 2027 vindt, met in acht name van de zienswijzen, plaats door het Algemeen Bestuur op 11 september 2026.

Met vriendelijke groet,

namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Limburg-Noord,

de voorzitter,

[redacted]

A.G. Scholten

de secretaris,

[redacted]

C.M. Angevaren

[redacted]

veiligheidsregio limburg-noord

Kadernota begroting 2027

Inhoud

1. Inleiding en korte samenvatting 3
   1.1 Inleiding 3
   1.2 Samenvatting 3
2. Financiële kaders 4
   2.1 Aantal inwoners 4
   2.2 Indexatie 4
   2.3 Renteomslag 4
3. Uitgangspunten 5
   3.1 Randvoorwaarden: 5
   3.2 Eerdere besluitvorming 5
4. Verwachte ontwikkelingen 6
   4.1 Verwachte ontwikkelingen algemeen 6
   4.2 Verwachte ontwikkelingen per programma 7

1. Inleiding en korte samenvatting

1.1 Inleiding

Voor u ligt de kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). De kadernota beschrijft de financiële kaders, beleidsuitgangspunten en verwachte ontwikkelingen voor de begroting 2027 van de VRLN. Conform de financiële verordening wordt deze kadernota, voorafgaand aan het jaar waarin de begroting wordt vastgesteld, aangeboden aan u als bestuur.

Bij de behandeling van de kadernota 2026 en begroting 2026 hebben gemeenten duidelijk aangegeven een beleidsarme meerjaren begroting te verwachten. Beleidsarm voor wat betreft toekomstige (nieuwe) beleidsambities. Voor de kadernota 2027 betekent dit dat alleen autonome ontwikkelingen opgenomen zijn. Dit betreft kostenontwikkelingen als gevolg van loon- en prijsstijgingen én reeds door het bestuur genomen besluiten. Ontwikkelingen waarover nog geen bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden, zijn niet opgenomen in de Kadernota 2027.

1.2 Samenvatting

In deze kadernota worden landelijke ontwikkelingen beschreven, waarvan de verwachting is dat deze invloed hebben op de werkzaamheden van de VRLN en daarmee ook op de begroting. Het betreft hier verwachte externe ontwikkelingen rondom wettelijke verplichtingen of landelijke opdrachten. Op dit moment is de (financiële) impact hiervan nog niet duidelijk en onzeker. Voor zover deze ontwikkelingen niet binnen de bestaande begroting kunnen worden opgevangen, worden daar separate beleidsvoorstellen voor ingediend, en dient bestuurlijke besluitvorming hierover plaats te vinden alvorens deze opgenomen worden in de begroting 2027.

Landelijk zien we dat de maatschappelijke opgaven complex en uitdagend zijn, denk bijvoorbeeld aan weerbaarheid en interne continuïteit, die langdurige en intensieve samenwerking met externe partijen vraagt. De begroting van de VRLN bestaat naast de gemeentelijke bijdrage uit onder andere rijksbijdragen en inkomsten. Rondom de SPUK en de BDUR specifiek zijn onzekerheden.

Regionaal heeft toekomstbestendige huisvesting onze aandacht. Naast de eventuele nieuwbouw zullen ook de huidige locaties de nodige aandacht vragen, waarbij de MJOP's (meerjaren onderhoudsprogramma’s) een meer dynamisch karakter moeten krijgen. En de toekomstbestendige GGD (wettelijke taken) is binnen het programma Publieke Gezondheid een belangrijk speerpunt.

In het Algemeen Bestuur van 5 december 2025 is een voorgenomen besluit genomen om per 1-1-2026 over te gaan tot regionalisering van de FLO-kosten en daarmee de kosten op te nemen in de gemeentelijke bijdrage. Hiervoor is de vorming van een voorziening nodig. Definitieve besluitvorming vindt plaats nadat de gemeenteraden van de 15 deelnemende gemeenten hierop hun zienswijzen hebben gegeven.

De aansluiting gemeentelijke bijdrage[1] (van begroting 2026 naar begroting 2027) is als volgt opgebouwd:

(bedragen in duizenden euro's)

	Bedrag	I/S
Gemeentelijke bijdrage 2026	77.624	S
Loonkostenstijging 2027 (5,1%)	2.910	S
Materiële kostenstijging 2027 (2,2%)	674	S
Versterking GGD 2027 (incl. 5,1% loonkostenstijging)	1.381	S
Strategisch huisvestingsplan 2027	19	S
Regionalisering FLO-kosten *	1.000	I
Regionalisering FLO-kosten *	650	S
Totaal gemeentelijke bijdrage 2027	**84.258**	

* Onder voorbehoud definitieve besluitvorming

2. Financiële kaders

2.1 Aantal inwoners

Conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) wordt het aantal inwoners genomen op 1 januari voorafgaande aan het begrotingsjaar. Voor 2027 dus 1 januari 2026. In de kadernota gebruiken we de meeste recente raming van het CBS (zijnde 01-08-2025), zijnde 536.798 inwoners.

2.2 Indexatie

Het Algemeen Bestuur heeft besloten dat kostenontwikkelingen als gevolg van loon- en prijsstijgingen worden meegenomen in de bijdrage op basis van een vastgesteld kader. Dit kader behelst dat kostenstijgingen, die buiten de beïnvloedingssfeer van VRLN liggen, worden meegenomen in de bijdrage. De loonkostencompensatie is gebaseerd op de verwachte ontwikkeling van de loonkosten in de publieke sector in de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfer september T-2), zijnde 5,1% voor 2027. Op basis van het Centraal Economisch Plan vindt eventueel bijstelling plaats (cijfer maart T-1). Voor de ontwikkeling van de materiële kosten wordt in de systematiek uitgegaan van de Index Materiële Overheidsconsumptie (IMOC) uit de MEV, zijnde 2,2% voor 2027.

2.3 Renteomslag

Het rente-omslagpercentage is het interne rentepercentage dat de VRLN hanteert om de rentekosten toe te rekenen aan investeringen. Dit is voor het laatst aangepast bij de jaarrekening 2023 (aangepast van 2,25% (primaire begroting 2023) naar 1,25%). Dit is ook het gehanteerde rekenrente voor in de Kadernota 2027. Gezien de geopolitieke situatie en de renteontwikkelingen op de kapitaalmarkt, is de verwachting dat deze zal gaan stijgen.
Deze rentekosten worden vervolgens via het omslagpercentage doorbelast aan de programma's.

[1] De begroting van de VRLN bestaat naast de gemeentelijke bijdrage uit onder andere rijksbijdragen en overige inkomsten.

3. Uitgangspunten

3.1 Randvoorwaarden:

Regels en richtlijnen waaraan de begroting 2027 moet voldoen:

1. De begroting en verantwoording worden opgesteld conform de richtlijnen uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en andere financiële wetgeving.
2. Een meerjarige sluitende begroting, waarbij het geheel aan verwachte baten, lasten en balansmutaties leidt tot een financieel resultaat van €0.
3. Een beleidsarme begroting, sober en doelmatig. Waarbij eventuele extra kosten voor nieuw beleid binnen de bestaande exploitatie worden opgevangen, tenzij sprake is van wettelijke verplichtingen of landelijke opdrachten.
4. In de begroting 2027 worden alleen bestuurlijk genomen besluiten verwerkt, voor zover deze vóór 1 februari 2026 zijn vastgesteld. Alle bestuurlijke besluiten, die na deze datum worden vastgesteld, worden alleen via een begrotingswijziging in de begroting 2027 verwerkt.

3.2 Eerdere besluitvorming

Dossiers waarop al besluitvorming heeft plaatsgevonden door het Algemeen Bestuur met gevolgen voor de begroting van 2027:

Versterkingsplan Toekomstbestendige GGD
Het Algemeen Bestuur heeft op 5 september 2025 het versterkingsplan 'Samen borgen van Publieke Gezondheid in Noord- en Midden-Limburg' goedgekeurd. Het plan betreft de versterking op de continuïteit en kwaliteit van de wettelijke taken van de GGD. Op basis van het besluit van is € 3,2 miljoen voor de toekomstbestendige GGD verwerkt in de begroting 2026. In de begroting 2027 volgt een aanvullende stijging van € 1,3 miljoen (exclusief indexering). In deze Kadernota 2027 is het bedrag verhoogd met het loonindexatiepercentage.

Toekomstbestendige huisvesting
In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur de strategische visie op huisvesting vastgesteld. Naar aanleiding van een voortgangsrapportage heeft het Algemeen Bestuur in december 2023 ingestemd met een structurele ophoging van de gemeentelijke bijdrage in de periode 2024 tot en met 2027. Voor 2027 gaat dit om een bedrag van € 19.250, zijnde € 0,04 per inwoner.

Regionalisering Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) kosten
De FLO-regeling stelt repressieve brandweermedewerkers binnen de 24-uurs dienst in de gelegenheid om eerder te stoppen met werken dan de reguliere pensioenleeftijd. Bij de regionalisering van de brandweerkorpsen per 1-1-2023 zijn de hiermee gepaard gaande lasten achtergebleven bij de FLO-gemeenten, zijnde gemeente Venlo, Roermond, Roerdalen en Maasgouw. Belangrijk argument voor regionalisering is dat de brandweer regionaal actief is en dat de beroepskazernes regiobrede specifieke repressieve taken hebben die in alle gemeenten worden ingezet. Naast hun repressieve inzet werken deze medewerkers aan regiobrede taken.
In het Algemeen Bestuur van 5 december 2025 is een voorgenomen besluit genomen om per 1-1-2026 over te gaan tot regionalisering van de FLO-kosten en daarmee de kosten op te nemen in de gemeentelijke bijdrage. Hiervoor is de vorming van een voorziening nodig. Definitieve besluitvorming vindt plaats door het Algemeen bestuur nadat de gemeenteraden van de 15 deelnemende gemeenten hierop hun zienswijzen hebben gegeven.

4. Verwachte ontwikkelingen

Dit hoofdstuk bevat op programmaniveau een inschatting van de verwachte externe ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de begroting. Het betreft hier enkel de verwachte externe ontwikkelingen rondom wettelijke verplichtingen of landelijke opdrachten. Voor zover deze ontwikkelingen niet binnen de bestaande begroting kunnen worden opgevangen, worden daar separate beleidsvoorstellen voor ingediend alvorens deze opgenomen worden in de begroting 2027. Daar waar mogelijk worden deze ontwikkelingen nader geduid en financieel vertaald.

4.1 Verwachte ontwikkelingen algemeen

Samenwerking externe partijen
Als Veiligheidsregio zien we op de domeinen Brandweer, crisisbeheersing en GGD een krachtige beweging op het gebied van landelijke samenwerking. De maatschappelijke opgaven zijn complex en uitdagend, te denken aan weerbaarheid en interne continuïteit. Dat vraagt ook steeds vaker om organisatie/regio overstijgende samenwerking. Ook als VRLN participeren wij in diverse netwerken en zien we dat de landelijke samenwerkingsagenda steeds meer invloed krijgt op onze eigen ambities, jaarplannen en soms ook budgetten. Dit vraagt steeds meer om het bepalen en bewaken van de juiste balans hierin.

Weerbaarheid & continuïteit
De verslechterde veiligheidssituatie vraagt om weerbaarheid van onze samenleving. In diverse scenario's is het noodzakelijk dat op korte termijn lokaal hulp beschikbaar is en lokale burgerhulpverlening centraal gecoördineerd wordt. De verwachting is dat er aanzienlijke inspanningen nodig zijn om onze eigen continuïteit beter te borgen en de maatschappelijke weerbaarheid vanuit het perspectief van veiligheid en gezondheid te verbeteren. Landelijk zijn hier extra middelen voor voorzien. Voor weerbaarheid en continuïteit worden separate voorstellen in het bestuur gebracht.

Toekomstbestendige huisvesting
In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur de strategische visie op huisvesting vastgesteld. Kernpunten in deze visie zijn het terugdringen van het aantal m^2 kantoorruimten en werkplekken, duurzaamheid en de ombouw van kantoorgebouwen naar meer flexibel werken (tijd- en plaats onafhankelijk). De komende jaren zal veel in het teken staan van toekomstbestendige huisvesting, van nieuwbouw tot verkoop, van opruimen tot verhuizen maar ook het meenemen van medewerkers in het nieuwe werken.

Naast de ontwikkelingen op het gebied van nieuwbouw zullen de bestaande locaties ook de nodige aandacht vragen. De huidige werkwijze rondom de MJOP's moet een meer dynamisch karakter krijgen. Een dynamisch MJOP zal financieel beter aansluiten bij economische ontwikkelingen waardoor demarcatieafspraken en uitvoering ook beter op elkaar aan kunnen sluiten.

Anticiperen op AI
De gefaseerde invoering (2024-2026) van de Europese AI Act AI (Regulation - EU - 2024/1689) en de overheidsbrede handreiking generatieve AI maken duidelijk dat ook veiligheidsregio’s moeten anticiperen. Dit vraagt om het verhogen van AI-geletterdheid van medewerkers, deelname aan landelijke pilots en borging van juridisch en ethisch verantwoord gebruik.

4.2 Verwachte ontwikkelingen per programma

4.2.1 Programma Publieke Gezondheid

Hervormingsagenda Jeugd/convenant Stevige Lokale teams
Het opstellen en ondertekenen van het convenant Stevige Lokale Teams is een afspraak vanuit de Hervormingsagenda Jeugd, waarbij de belangrijkste partijen die een rol spelen bij deze ontwikkelingen vastleggen wat ze van elkaar mogen verwachten. De VNG ontwikkelt een bestuurlijk kader in de vorm van een convenant 'Stevige lokale teams', gericht op zowel Jeugd als Wmo. Door de onafhankelijke adviescommissie invoering hervormingsagenda is in januari 2025 de suggestie gedaan om de kennis van de GGD en de inzet van de jeugdgezondheidszorg beter te borgen in de lokale teams. Echter, hier is nog geen besluitvorming over.

Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)
De financiering in het kader van GALA loopt af in 2026, indien geen aanvullende financiering wordt gevonden komen een aantal programma's (o.a. Kei Gezond) na 2026 onder druk te staan.

Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)
Op 8 september 2025 heeft GGD GHOR Nederland, samen met andere zorg- en welzijnsorganisaties en de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) ondertekend. Dit akkoord vraagt wel nog verdere uitwerking, ook financieel.

Mentale gezondheid
Mentale gezondheid blijft een belangrijk onderwerp, vooral ook voor de jeugd. Landelijk is men bezig met een beleidsinstrument om Mentale gezondheid mee te nemen binnen alle terreinen (Mental Health in all Policys). De rol van de GGD als onafhankelijk adviseur zal bij dit onderwerp alleen maar toenemen, maar de impact is nog onbekend.

Informatiestrategie GGDGHOR Nederland
De iStrategie 2024-2027 is gepresenteerd als kaderstellend document waarin de 25 GGD'en zich committeren aan verdere digitalisering en data gedreven werken. Er is geen formele plicht om alle elementen van de iStrategie over te nemen, maar er wordt geacht om mee te bewegen met landelijke kaders en vernieuwingen. Praktisch kan GGD Limburg-Noord worden aangesproken op het realiseren van een toekomstbestendige informatievoorziening, interoperabiliteit met landelijke systemen (bijv. infectieziekte-dataplatform) en deelname aan gezamenlijke technische voorzieningen.

Doorontwikkeling Landelijke Functie Opschaling Infectieziektebestrijding (LFI)
De LFI is de landelijke structuur die tijdens crises en pandemieën zorgt voor uniforme regie, landelijke coördinatie en digitale ondersteuning van de infectieziektebestrijding door de GGD'en (wettelijke taak infectieziektebestrijding (Wpg, art. 6 en 7)). De doorontwikkeling richt zich op betere data-uitwisseling, opschaalbare capaciteit en landelijke protocollen, en draagt daarmee direct bij aan de pandemische paraatheid. Voor de GGD betekent dit mogelijk investeringen in ICT, scholing en flexibele inzet van personeel. De financiële uitwerking is landelijk nog in ontwikkeling.

Wetswijziging Wet kinderopvang (Wko)
De GGD heeft op grond van artikel 1.62 Wko de wettelijke taak toezicht te houden op de kinderopvang. Door aangekondigde wijzigingen, waaronder risico gestuurd toezicht, strengere personeelseisen en een uitbreiding van de administratieplicht, wordt dit toezicht intensiever en specialistischer. Per 1 juli 2026 worden bovendien de kwaliteitseisen voor gastouderopvang aangescherpt, met nieuwe pedagogische basisdoelen en het meerekenen van eigen kinderen tot 8 jaar. Deze ontwikkelingen stellen hogere eisen aan expertise en rapportage en vergroten het belang van zorgvuldig toezicht ter ondersteuning van gemeentelijke handhaving. Naar 2027 toe wordt

verwacht dat deze aanscherpingen ook doorwerken in de uitvoering en capaciteit van de GGD en daarmee op het vastgestelde tarief. Hiervoor volgt nog een apart voorstel ter bestuurlijke besluitvorming.

Aanbesteding medische arrestantenzorg
De aanbesteding van de medische arrestantenzorg (MAZ) na 2026 is aan een andere partij gegund. Dit heeft financiële en organisatorische consequenties voor de begroting 2027, welke op dit moment uitgewerkt worden. Hiervoor volgt nog een voorstel ter besluitvorming.

Wijzigingen Wet op Lijkbezorging
De voorgenomen wijzigingen (o.a. resomeren, verruimde bevoegdheden voor de lijkschouw, kortere termijnen en meer keuzevrijheid voor nabestaanden) vergroten de taken en verantwoordelijkheden van de GGD op het gebied van forensische geneeskunde. Op grond van artikel 5 en 10 Wet op de lijkbezorging is de gemeentelijk lijkschouwer (in de praktijk uitgevoerd door de GGD) belast met het onderzoek naar de doodsoorzaak. Uitbreiding van deze bevoegdheden vraagt om extra capaciteit, scholing en investeringen in apparatuur, ketensamenwerking en kwaliteitsborging. De datum van inwerkingtreding van de wetswijziging is nog niet vastgesteld.

Mpox-vaccinatie onzeker
Voor mpox-vaccinatie is na 2025 nog geen structureel besluit genomen over financiering en inbedding. Dit betekent dat er richting 2027 onzekerheid blijft over structurele middelen en uitvoering, terwijl de GGD deze taak in risicogroepen blijvend moet organiseren.

Ontwikkelingen Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA)
Er lopen nieuwe aanbestedingen voor de jeugdgezondheidszorg binnen de Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers (PGA). Daarnaast wordt de ketenrichtlijn continuïteit van zorg bij verhuizingen ingevoerd, inclusief de mogelijkheid tot medische blokkades om zorgonderbreking te voorkomen. Tegelijkertijd intensiveert de IGJ het toezicht op de kwaliteit van zorg en de leefomstandigheden in opvanglocaties. Ook worden huisartsenvoorzieningen structureel op of nabij AZC’s ingericht, waarbij nauwe samenwerking met de GGD noodzakelijk is.

Omgevingswet nog in transitiefase
De Omgevingswet, sinds 1 januari 2024 van kracht, vraagt om een integrale benadering van de fysieke leefomgeving waarbij gezondheid structureel wordt meegewogen. Op grond van de Wet publieke gezondheid (Wpg) heeft de GGD de taak gemeenten te adviseren over gezondheidsaspecten van ruimtelijke keuzes, zoals luchtkwaliteit, geluid, klimaatadaptatie en woningbouw. Ook in 2027 neemt de adviesvraag naar verwachting verder toe, onder meer via lokale, regionale en bovenregionale omgevingstafels. Omdat de wet zich tot 2031 in een transitiefase bevindt, met overgangsrecht en stapsgewijze invoering van nieuwe standaarden, zijn landelijke ontwikkelingen bepalend.

4.2.2 Programma Brandweerzorg
De maatschappij wordt complexer, de risico's worden groter en de vraag aan de brandweer wordt ingewikkelder. De brandweer moet zich blijven ontwikkelen tot een organisatie die in staat blijft om als een buffer te fungeren tussen deze risico's en de burgers en bedrijven. Dat betekent onder andere investeren in deskundigheid, samenwerken, innovatie en burgerparticipatie.

Voorbereiding op rampen en crises van de toekomst
Naast het versterken van slagkracht binnen de eigen regio, is uit de evaluatie van de Wet veiligheidsregio’s gebleken dat Nederland niet voldoende is voorbereid op rampen en crises van de toekomst. Deze rampen en crises zullen naar verwachting vaker langdurig druk uitoefenen op de

(boven)regionale en landelijke slagkracht. Voor het brandweeroptreden betekent dit onder andere gegarandeerde paraatheid, responstijd, slagkracht, uitwisselbaarheid, schaalbaarheid en voortzettingsvermogen. De komende jaren wordt duidelijk wat dit voor ons gaat betekenen.

Natuurbrandbeheersing
De VRLN is momenteel behoorlijk aan het investeren op het gebied van natuurbrandbeheersing, onder andere door subsidies zoals Interreg. Eind 2027 lopen veel van deze subsidies en inkomsten af en zal er een plan gemaakt moeten worden, hoe wij zaken structureel gaan borgen binnen de organisatie. Onlangs is er een kamerbrief verzonden, waarin de overheid aangeeft te zoeken naar passende voorstellen voor de nadere invulling van de al bestaande wet- en regelgeving. Natuurbrandbeheersing kan dan beter verankerd worden door bijvoorbeeld de algemene zorgplicht, zoals we deze kennen uit de omgevingswet, ook in de context van voorkomen- en beperken natuurbranden te plaatsen.

Deeltijdregeling brandweervrijwilligers
Elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers zijn in strijd met Europese regels. Vrijwilligheid moet ook echt vrijwillig zijn, terwijl bij de brandweer ook veel verplichtingen zijn voor vrijwilligers. Gelijktijdig speelt er een relevante ontwikkeling in relatie tot de arbeidstijdenwetgeving. Op basis van de huidige wet- en regelgeving in Nederland geldt consignatie (buiten werktijd beschikbaar zijn) niet als arbeidstijd. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft echter geconcludeerd op grond van nieuwe Europese jurisprudentie, dat naar verwachting een deel van consignatie bij de brandweer moet worden gezien als arbeidstijd. Dit heeft mogelijk grote consequenties voor de brandweer omdat veel functionarissen zijn geconsigneerd. Het dossier is ingewikkeld en sleept zich voort.

Informatie gestuurde en risicogerichte risicobeheersing
Wij zien de noodzaak om risicobeheersing verder door te ontwikkelen naar een toekomstbestendige organisatie. De vraagstukken worden complexer en de omgeving vraagt meer innovatief vermogen. Dit vraagt om een duidelijke keuze voor een risicogerichte en informatie gestuurde risicobeheersing. Door structureel gebruik te maken van data waaronder kunstmatige intelligentie (AI), kunnen wij beter risico's voorspellen, preventieve maatregelen effectiever adviseren en hierdoor de incidentbestrijding versterken. We zien daarnaast een verschuiving van generieke adviezen naar maatwerk adviezen, waarbij maatschappelijke ontwikkelingen zoals energietransitie en klimaatadaptatie worden meegenomen.

4.2.3 Programma Crisisbeheersing
Aanpassing algemene kaders
Landelijk wordt gewerkt aan aanpassingen van de Wet Veiligheidsregio's en noodwetgeving, hervorming van het Landelijk Operationeel Crisis Centrum (LOCC) in combinatie met Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk (KCR-2), opzet van een Landelijk Operationeel Team en vitaal verklaring van een aantal processen van de veiligheidsregio's. Het is op dit moment nog niet duidelijk in hoeverre dit leidt tot nieuwe taken, bevoegdheden of (extra) regionaal te leveren bijdragen of inspanningen. Voor zover dit niet binnen de bestaande begroting kan worden opgevangen, worden daar separate beleidsvoorstellen voor ingediend.

Internationale samenwerking
Halverwege 2027 (30-6-2027) loopt de subsidieperiode van het Interreg-project ERMWIC, waarvan VRLN Leadpartner is, af. Uiterlijk 1 januari 2027 ligt een voorstel voor borging van de samenwerking inclusief kostenraming voor aan VRLN en de 6 andere partners. In structurele capaciteit voor internationale samenwerking is voorzien; uitgangspunt is daarmee opvang van kosten binnen de staande begroting 2027. Mogelijk is (ook ten behoeve van het netwerk N4 en samenwerking met

België) voor ondersteuning en middelen een beperkte extra bijdrage gemoeid. Waar nodig leggen we dat met separate voorstellen voor aan het bestuur.

Informatievoorziening
De doorontwikkeling van informatievoorziening is pas net gestart. In de monitoring van veiligheid zal het Veiligheids Informatie Knooppunt en de samenwerking met de vele crisispartners op dat vlak een steeds prominentere rol krijgen. De verwachting is dat dit in toenemende mate ondersteuning, beheer en capaciteit zal vragen. Tegelijk wordt intern bezien in hoeverre afdelingen binnen de VRLN hier meer samen in op kunnen trekken en wordt ook bovenregionaal en landelijk steeds meer samengewerkt. Nog onduidelijk is in hoeverre hier in 2027 extra middelen noodzakelijk zijn. Mede vanwege het feit dat er meer informatie uitgewisseld wordt en het belang toeneemt dat dit veilig gebeurt, zal informatieveiligheid meer inspanning vragen (zie bedrijfsvoering).

Risicoanalyse en advies
Voor risicoanalyse en advies worden geen nieuwe kaders verwacht, wel zal er structureel aandacht nodig zijn voor het beheer van het veiligheidsbeeld en dynamisch risicoprofiel. Daar staat tegenover dat er meer gestructureerd en efficiënter gewerkt kan worden. De verwachting is dat structurele versterking nodig is op risico- en crisiscommunicatie, aangezien weerbaarheid continu en daarmee structureel aandacht vraagt van communicatie. Voor de komende periode wordt dit ingezet vanuit de (tijdelijke) extra BDUR middelen voor versterking crisisbeheersing en weerbaarheid. Vanaf 2027 willen we dit structureel invullen, zo mogelijk vanuit de structurele extra middelen voor weerbaarheid.

Organiseren en uitvoeren
Op dit moment is de operationele voorbereiding voor onze crisisorganisatie op sterkte. In 2027 loopt een nieuwe cyclus voor risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan. Intussen zien we een toename van landelijke planvorming, wordt er gewerkt aan een betere koppeling tussen Rijk en regio's en een sterke netwerkfunctie voor crisisbeheersing. In hoeverre dit leidt tot andere strategische keuzes in 2027 is momenteel nog niet te zeggen.

4.2.4 Risk Factory
Met de Risk Factory beschikt VRLN over een krachtig onderwijsleermiddel waarbij beleving centraal staat en dat wetenschappelijk onderbouwd is. Met realistische en interactieve scenario’s maken basisschoolleerlingen, senioren én leerlingen uit het voortgezet onderwijs kennis met (on)gezondheid en (on)veiligheid en léren ze hoe bij deze situaties te handelen.

De begroting van de Risk Factory loopt gelijk met onze beleidsperiode. Dit betekent dat voor een volgende beleidsperiode er opnieuw commitment (en dus ook financiering voor het rondkrijgen van de begroting) opgehaald dient te worden bij onze bestuurders en organisaties met wie we samenwerken. De verwachting is dat partijen zich blijven committeren aan de Risk Factory

4.2.5 Bedrijfsvoering
Wijziging licentiemodel Microsoft
Hoewel er geen sprake is van een wettelijke verplichting of landelijke opdracht, doet zich een externe ontwikkeling voor die mogelijk aanzienlijke invloed heeft op onze kosten. Microsoft heeft wijzigingen doorgevoerd in het licentiemodel, wat leidt tot een exponentiële stijging van de ICT-kosten. Deze ontwikkeling vraagt om aandacht bij het opstellen van een scherpere indeling van gebruikersprofielen op basis van het gebruik van Microsoft-licenties en de daarbij horende meerjarenbegroting. Dit kan aanleiding geven tot heroverweging van bestaande contracten en strategische keuzes op het gebied van softwaregebruik.

Optimalisatie van processen en systemen
Een (verdergaande) digitaliseringsslag en optimalisatie van processen en systemen op het vlak van bedrijfsvoering is noodzakelijk. Binnen VRLN worden nog niet alle processen (bijvoorbeeld P&O en financiën) optimaal ondersteund door goede vak applicaties. Bij de uitvoering van deze processen maar ook bij het genereren van managementrapportages komt daardoor veel administratief werk te pas. Werk dat grotendeels vervangen kan worden dankzij software, te denken aan een ERP oplossing voor beiden onderdelen. Met het optimaal inrichten van de systemen en processen kunnen de betreffende adviseurs ook meer focus leggen op voorzienbaarheid, het maken van goede prognoses en het geven van strategisch personeelsadvies. Doordat de medewerker bij een goed geïmplementeerd E-hrm systeem meer zelf in de lead komt draagt dit ook bij aan een cultuur waarbij medewerkers meer betrokken zijn bij hun eigen persoonlijke ontwikkeling. De doorontwikkeling naar een ERP oplossing voor financiën en P&O is daarmee een belangrijk speerpunt voor 2027.

Informatieveiligheid & privacy
In een tijd waarin digitale dreigingen toenemen en de afhankelijkheid van informatievoorziening groeit, is informatieveiligheid en privacy een strategisch speerpunt voor VRLN. Als organisatie met brandweer, GGD, GHOR, en als samenwerkingsverband met gemeenten en andere partners, verwerken wij dagelijks grote hoeveelheden privacygevoelige informatie. Denk aan gegevens over crisissituaties, operationele inzet, persoonsgegevens van inwoners of informatie van vitale ketenpartners.

Een inbreuk op de informatieveiligheid kan directe gevolgen hebben voor onze operationele slagkracht, publiek vertrouwen en bovenal de veiligheid van inwoners. Daarnaast stelt wet- en regelgeving, zoals de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) én de nieuwe Cyberbeveiligingswet (Cbw)/NIS2-richtlijn expliciete eisen aan het verantwoord omgaan met informatie.

Informatieveiligheid en privacy zijn dan ook strategische thema’s die raken aan alle lagen van de organisatie. Het vraagt om bestuurlijk eigenaarschap, organisatie breed bewustzijn en blijvende investering in preventie, detectie en herstelmaatregelen. Alleen door structurele borging in beleid en uitvoering kunnen wij onze taken effectief, betrouwbaar en in samenwerking met onze partners blijven uitvoeren. Afgelopen jaren zijn hier mooie stappen in gezet en ook in 2027 zal dit een belangrijk speerpunt blijven, waarin we ook landelijk de samenwerking opzoeken om samen hierin de nodige stappen te zetten.