



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 641425

Onderwerp:	Herstelbesluit Omgevingsplan Landelijk Gebied
Programma:	2. Wonen en leefbaarheid

Forum:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Jasper Bloem	
Inlichtingen bij:	Bolderen, Hans van	
	Tel: 0681426024	E-mailadres: H.vanBolderen@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee
Programmabegrotings- wijzigingsnummer:	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. Deels tegemoet te komen aan de ingestelde beroepen tegen het Omgevingsplan Landelijk Gebied.
2. Het Omgevingsplan Landelijk gebied met identificatienummer NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs01 op basis van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht opnieuw, gewijzigd vast te stellen met de daarin doorgevoerde aanpassingen zoals beschreven in bijlage 1 en met identificatienummer NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs02.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.
4. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State onverwijld en op voorgeschreven wijze te informeren over dit besluit.

Inleiding

Op 4 juli 2022 is het Omgevingsplan Landelijk gebied vastgesteld. Drie partijen hebben in 2022 beroep tegen dit plan ingediend. De beroepen hebben met name betrekking op de in het omgevingsplan opgenomen bestemming 'Water – Rivier', alsmede de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'. Met de drie partijen zijn gesprekken gevoerd om de achtergrond van het beroep helder te krijgen en waar mogelijk oplossingen te bedenken.

Twee partijen wijzen terecht op gebreken in de bestemming 'Water - Rivier'. Hierdoor is het omgevingsplan niet in overeenstemming met hetgeen is beoogd bij de vaststelling. De wetgever biedt de mogelijkheid om hangende een beroepsprocedure geconstateerde gebreken te herstellen door middel van een herstelbesluit. U wordt nu voorgesteld om gebruik te maken van deze mogelijkheid en het Omgevingsplan Landelijk Gebied gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

Het repareren van gebreken in in het Omgevingsplan Landelijk Gebied.

Argumenten

1.1 in de beroepsschriften worden enkele omissies in het omgevingsplan gesignaleerd

In het Omgevingsplan Landelijk Gebied is één generieke regeling voor woonarken en woonschepen opgenomen. Terecht wordt opgemerkt dat onze gemeente twee havens heeft met elk een eigen karakter. Zo is de Houthaven, als museumhaven, uitsluitend bedoeld voor historische schepen, waarop wordt gewoond. Woonarken zijn hier niet gewenst. De regeling in het Omgevingsplan maakt dit nu wel mogelijk. Dit is onder andere in strijd met de havenvisie en moet daarom worden gerepareerd. Daarnaast wordt terecht opgemerkt dat de regeling het niet mogelijk maakt om bestaande woonarken of woonschepen te vervangen als daar noodzaak toe is. Dit geeft een onnodige en onwenselijke beperking. Ook deze omissie vraagt om een reparatie.

1.2 niet alle beroepsgronden betreffen een omissie in het omgevingsplan

Eén van de beroepsschriften gaat in op de dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie. Appellant is van mening dat zijn ontwikkelmogelijkheden door deze dubbelbestemming met bijbehorende regeling worden ingeperkt. De dubbelbestemming waarde - Cultuurhistorie is echter weloverwogen opgenomen. De desbetreffende panden zijn door de afdeling Erfgoed geïnventariseerd en gewaardeerd. Om deze waardevolle panden voor de toekomst te behouden is de dubbelbestemming opgenomen. Bovendien zijn ontwikkelingen nog steeds mogelijk, maar wel met respect voor de historisch waardevolle bebouwing. Dit onderwerp maakt dan ook geen deel uit van het voorliggende herstelbesluit.

1.3 tegemoetkoming leidt mogelijk tot het intrekken van een beroep

Er zijn drie beroepen ingediend tegen de vaststelling van het Omgevingsplan Landelijk Gebied. Tegemoetkoming aan een deel van deze beroepen door middel van een herstelbesluit leidt naar verwachting tot de intrekking van in ieder geval één beroep en mogelijk twee. Het herstelbesluit vergroot bovendien de kans dat het omgevingsplan bij de bestuursrechter in stand blijft.

2.1 de wet biedt de mogelijkheid om een gebrek te herstellen

Artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht geeft uw raad de mogelijkheid om constateerde gebreken, hangende het door appellanten ingediende beroep, te herstellen door het nemen van een herstelbesluit.

2.2 met het herstelbesluit worden ongewenste ontwikkelingen tegengegaan

Met het herstelbesluit worden ongewenste ontwikkelingen in de Houthaven voorkomen. Op grond van de huidige planregeling kunnen namelijk woonarken worden vergund in de Houthaven, terwijl uw raad dit bij vaststelling van het omgevingsplan niet heeft beoogd.

2.3 het omgevingsplan wordt verbeterd op basis van de genoemde aanpassingen

Op basis van de ingekomen beroepsschriften en de gesprekken met appellanten daarover wordt voorgesteld om het omgevingsplan gewijzigd vast te stellen. Deze wijzigingen, zoals ook benoemd in bijlage 1, Herstelbesluit ex artikel 6:19 Awb, dragen bij aan een verbetering van het Omgevingsplan Landelijk Gebied.

3.1 kostenverhaal is niet aan de orde

Vanuit de Wet ruimtelijke ordening is kostenverhaal vereist, welke in een exploitatieplan geregeld kan worden. Dit geldt voor gronden waarop een bij algemene maatregelen van bestuur aangewezen bouwplannen zijn voorgenomen. Het voorliggende omgevingsplan bevat geen voorgenomen bouwplannen die hieraan voldoen. Het vaststellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.

4.1 toezending is een wettelijke verplichting

Na het nemen van het herstelbesluit zal het herstelbesluit aan de Afdeling moeten worden gezonden. De reeds ingediende beroepen hebben op grond van artikel 6:19 van de Awb van rechtswege ook betrekking op het herstelbesluit. De Afdeling zal appellanten in de gelegenheid stellen om schriftelijk op dit herstelbesluit te reageren. Ervan uitgaande dat met het herstelbesluit in ieder geval deels tegemoet gekomen wordt de beroepen, zal het herstelbesluit naar verwachting leiden tot intrekking van in ieder geval één van de beroepen.

Kanttekeningen

1.1 niet aan alle beroepsgronden wordt tegemoet gekomen

Niet alle door appellanten aangevoerde beroepsgronden worden met het voorgenomen herstelbesluit gerepareerd. Het herstelbesluit leidt naar verwachting dan ook niet tot intrekking van alle beroepen. Dit betekent dat het Omgevingsplan Landelijk Gebied nog steeds wordt beoordeeld door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, met de kans dat het beroep gegrond is. Met het nemen van het herstelbesluit wordt in ieder geval voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen plaats vinden en wordt het omgevingsplan verbeterd. De kans is na het nemen van het herstelbesluit dan ook groter dat het omgevingsplan bij de bestuursrechter in stand blijft.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Naar aanleiding van de beroepen heeft de Afdeling de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (hierna: StAB) gevraagd om te adviseren over het omgevingsplan. De StAB heeft interviews met ons en appellanten gehouden. De StAB heeft het verslag met haar advies op 3 oktober 2023 aan de Afdeling gezonden. Naar aanleiding van het verslag van het advies van de StAB zijn gesprekken gevoerd met appellanten over de inhoud van het verslag. Samen is gezocht naar een oplossing om tegemoet te komen aan de beroepsgronden.

De voorgestelde oplossing, zoals in bijlage 1 bij dit voorstel is benoemd, is besproken met appellanten. Na uw besluit wordt het gewijzigd vastgestelde omgevingsplan ter inzage gelegd. Dit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. De indieners van een beroepsschrift krijgen persoonlijk bericht over uw besluit.

Uitvoering

Het Omgevingsplan Landelijk Gebied is conform de Wet ruimtelijke ordening in procedure gebracht. Op grond van het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing. De laatste stappen in de procedure betreffen:

- toezending van het herstelbesluit aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
- publicatie van het raadsbesluit omtrent gewijzigde vaststelling van het Omgevingsplan landelijk gebied;
- ter inzage legging van het vastgestelde omgevingsplan en bijbehorende stukken;
- mogelijkheid tot het indienen van een beroepsschrift en een voorlopige voorziening door belanghebbenden tegen het herstelbesluit bij Raad van State gedurende de termijn van ter inzage legging. Het beroep kan alleen worden gericht tegen de daadwerkelijke inhoud van het herstelbesluit.

Evaluatie

Na afloop van de beroepstermijn wordt uw raad geïnformeerd of het herstelbesluit heeft geleid tot de gewenste intrekking van het beroep.

Bijlage(n) raad

641425 - bijlage 1 - Herstelbesluit ex artikel 6.19 Awb

641425 - bijlage 2 - Toelichting bij Herstelbesluit ex artikel 6.19 Awb

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 641425;

gelet op artikel(en) 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t:

1. Deels tegemoet te komen aan de ingestelde beroepen tegen het Omgevingsplan Landelijk Gebied.
2. Het Omgevingsplan Landelijk gebied met identificatienummer NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs01 op basis van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht opnieuw, gewijzigd vast te stellen met de daarin doorgevoerde aanpassingen zoals beschreven in bijlage 1 en met identificatienummer NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs02.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.
4. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State onverwijld en op voorgeschreven wijze te informeren over dit besluit.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,