Memo

GEMEENTE Arnhem

Datum : donderdag 31 augustus 2023

Aan : Raad

Van : College

Betreft : Beantwoording technische vragen m.b.t. raadsdebat geluid op 20 september 2023

Inleiding

De fractie Burger Belang Arnhem (BBA) heeft een agenderingsverzoek voor een raadsdebat over het onderwerp Geluidsoverlast ingediend:

Regelmatig ontvangen wij klachten van bewoners over geluidsoverlast door evenementen in de stad. Evenementen horen bij Arnhem, en daar kunnen andere bewoners ook last door ervaren. Dat hoort erbij. Maar overlast door harde geluiden moeten we niet accepteren. Zeker niet als de overlast op ruime afstand van het evenement wordt ervaren. Maar wanneer ervaart men last en wanneer overlast? Wat zijn daarvoor de maatschappelijke normen? Verschilt het in decibel, of ook in de type klanken (bas/hoge tonen)? In de zoektocht naar de juiste balans tussen last en overlast, tussen elkaar een feestje gunnen, maar ook rust, verzoekt Burger Belang Arnhem het onderwerp 'Geluidsoverlast' te agenderen op de Politieke Avond..

De fractie geeft aan dat: "*Het is van belang* [is] *dat de raad goed geïnformeerd wordt over dit onderwerp voordat het met het college in debat gaat".*

De fractie heeft de volgende vragen aan het college ter voorbereiding op het agenderingsverzoek:

1. Wat zijn de huidige normen voor geluidsoverlast waar op dit moment in Arnhem op wordt gehandhaafd? Wat is het landelijke juridische kader? En welke ruimte is er binnen dat landelijke juridische kader om lokaal aanvullende kaders te scheppen?
2. Als een horeca-, sport-, en recreatie-inrichting één keer per jaar een festiviteit wil organiseren die meer geluid maakt dan de geldende geluidsnormen dan dient die een melding te maken bij de gemeente. Hoe vaak zijn deze meldingen gemaakt in de afgelopen jaren?
3. Wat zijn de signalen die het college ontvangt ten aanzien van geluidsoverlast? Zijn er (veel) klachten

Antwoorden

1. *Wat zijn de huidige normen voor geluidsoverlast waar op dit moment in Arnhem op wordt gehandhaafd?*

   Antwoord

   De huidige normen voor geluidsoverlast waarop op dit moment wordt gehandhaafd zijn vastgelegd in de *'Nota locatiegebonden evenementenbeleid Arnhem 2021'* in het algemene kader voor geluidsnormen:
   Voor categorie B-evenementen (middelgroot) geldt een norm van maximaal 80 dB(A) en 90 dB(C) op de gevel. Voor categorie C-evenementen (groot) geldt naast een geluidsnorm van 80 dB(A) een norm van maximaal 100 dB(C) op de gevel.

   Dit wil niet zeggen dat ieder evenement deze maximale ontheffingswaarden nodig heeft. Het gaat om maximale geluidsnormen die in Arnhem gelden. In deze nota staan algemene richtlijnen voor geluid tijdens evenementen. In de locatieprofielen worden de specifieke eisen verder uitgewerkt. Vanuit het oogpunt van geluidbelasting voor omwonenden is de ene evenementenlocatie geschikter voor muziekevenementen dan een andere. Ook verschillen de locaties sterk in welke omvang evenementen er kunnen plaatsvinden en daarmee samenhangend de geluidsniveaus die voor een goede beleving van de bezoeker nodig zijn. Voor evenementen in de natuurterreinen, bossen en parken is ook de balans tussen evenementen en overige bezoekers van belang. Dit alles wordt uitgewerkt in de locatieprofielen. Deze locatieprofielen worden voor het eind van dit jaar door het college vastgesteld. Vanaf het moment dat het college de nieuwe locatieprofielen vaststelt, treden deze in werking.

   Bij bestaande evenementenlocaties gelden op dit moment nog de normen zoals die zijn vastgelegd in *'Regels voor evenementen in de openbare ruimte in Arnhem (maart 2010)'*.
   Deze normen gelden totdat de nieuwe locatieprofielen zijn vastgesteld door het college.
   Voor de huidige C-evenementen geldt een maximaal toegestaan geluidsvolume op de per locatie aangegeven meetpunten of –lijnen van 80 dB(A) en 95 dB(C). Voor B- evenementen is dat 80 dB(A) en 93 dB(C). Er wordt op dit moment gemeten op de aangewezen meetlijn uit de regels voor evenementen in de openbare ruimte (2010).

   Daarnaast geldt er ook een geluidsniveau op de dansvloer van 102 dB(A). Voor Koningsnacht en Koningsdag kiezen we ervoor om deze norm voor te schrijven. Het evenement vindt plaats op diverse locaties verspreid over de gehele binnenstad. Meten op de gevel heeft dan geen zin, omdat het lastig is te bepalen wat de bron van het geluid is. Dat maakt dat we er bij dit specifieke unieke evenement voor kiezen alleen te meten op de dansvloer. Daarmee zorgen we ervoor dat

geluid meetbaar en handhaafbaar is. Maximaal geluidsniveau op de dansvloer van 102 dB(A) voor iedere evenementenlocatie.

Wat is het landelijk juridische kader? En welke ruimte is er binnen dat landelijke juridische kader om lokaal aanvullende kaders te scheppen?

Antwoord:
Gemeenten hebben beleidsvrijheid om geluidnormen voor evenementen vast te stellen omdat hiervoor op nationaal niveau geen wet- of regelgeving is vastgesteld.
Jurisprudentie stelt echter wel grenzen aan de voorwaarden waaronder de gemeente het organiseren van evenementen mag toestaan. De afgelopen jaren heeft de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB) voor verschillende rechtszaken deskundigenberichten over de berekening en beoordeling van evenementengeluid opgesteld. Ook rechtbanken hebben uitspraken gedaan die richtinggevend zijn voor de beoordeling van het evenementengeluid.
Op basis van een analyse van de jurisprudentie is geen eenduidige geluidsnorm voor evenementen te herleiden. Dat geldt ook voor de analyse van het geluidsbeleid van andere gemeenten.

Het geluidskader in de *'Nota locatiegebonden evenementenbeleid Arnhem 2021'* is als volgt onderbouwd:
Conform de Wet milieubeheer wordt de hoeveelheid geluid gemeten in dB(A). De dB(A) maat is een correctie voor de gevoeligheid van het menselijk oor. De Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB) adviseert de bestuursrechter over geschillen op het gebied van het fysieke leefmilieu. In een advies1 legt StAB de grens van het binnen niveau in een woning, in verband met spraakverstaanbaarheid, op 60 dB(A). . De StAB baseert dit op de publicatie ISO-Recommedation R-19963 die de grondslag vormt voor de Nederlandse wet- en regelgeving omtrent geluidshinder (bron: jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uit 20162). Omdat de geluidsgevoelige gebouwen (woningen) rondom de evenementenlocaties over het algemeen wat oudere woningen zijn wordt uitgegaan van een gemiddelde gevelisolatie van 20 dB (A) , oftewel: gevels houden gemiddeld 20dB 'tegen'. Voor nieuwbouwwoningen geldt een gevelisolatie van maximaal 25 dB. Op basis van jurisprudentie is het aanvaardbaar om voor een maximale geluidsnorm op de gevel uit te gaan van 80 dB(A).

Lage tonen/bastonen nemen een belangrijkere plek binnen het totale muziekgeluid in. Muziekgeluid moet niet alleen hoorbaar maar ook voelbaar zijn. Daarom wordt het geluidsvolume ook in dB(C) uitgedrukt om de overlast door bastonen beter bij de belevingspraktijk te laten passen.

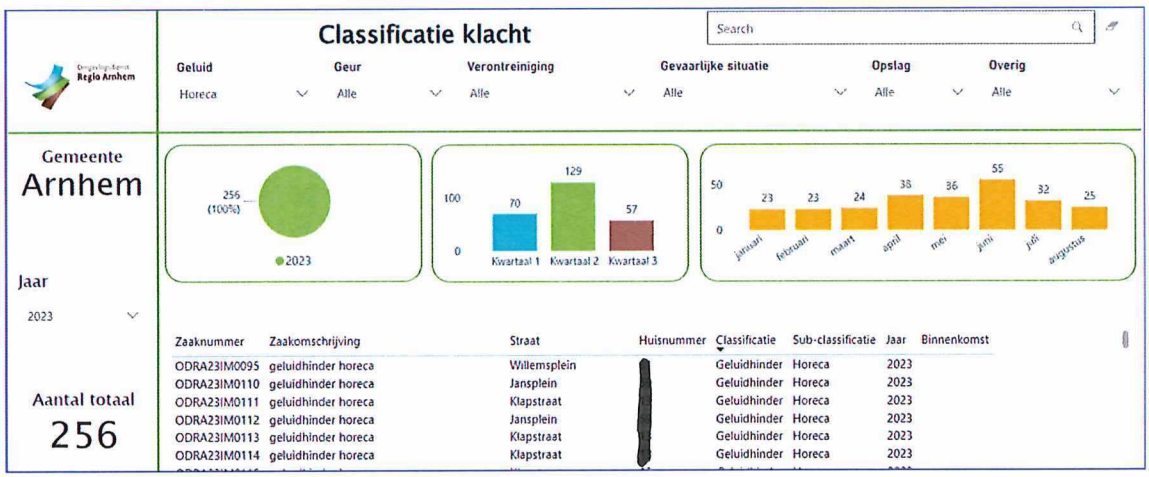
Op basis van het convenant Preventie gehoorschade muzieksector (RIVM) uit 2015 mag het geluidsniveau op de dansvloer niet hoger zijn dan 103 dB(A). Dit zijn onderlinge afspraken in de branche waarop niet persé op gehandhaafd wordt.
Noot: Arnhem heeft een maximaal geluidsniveau van 102 dB (A) op de dansvloer vastgesteld.

2. *Als een horeca-, sport-, en recreatie-inrichting één keer per jaar een festiviteit wil organiseren die meer geluid maakt dan de geldende geluidsnormen dan dient die een melding te maken bij de gemeente. Hoe vaak zijn deze meldingen gemaakt in de afgelopen jaren?*
   Antwoord:
   In 2022 zijn er twaalf meldingen ingediend waarvan er twee niet zijn verleend. Ze zijn ingediend door respectievelijk vijf sportverenigingen en zeven openbare inrichtingen (horecabedrijven).
   In 2023 tot juli 2023, zijn er zeven meldingen (waarvan één ingetrokken) ingediend door één sportvereniging en zes openbare inrichtingen (horecabedrijven).

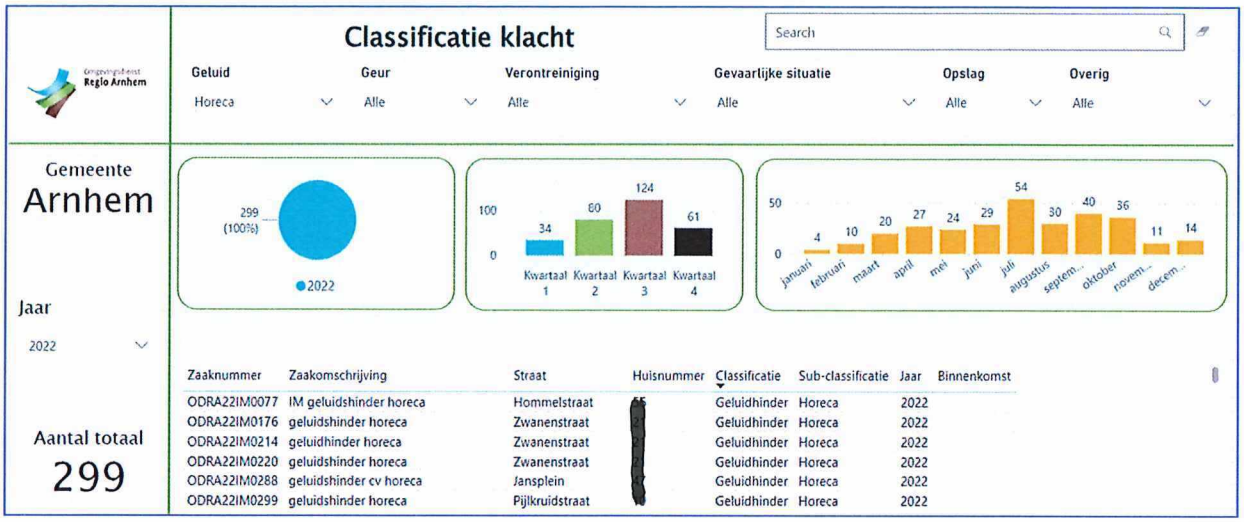
3. *De signalen die het college ontvangt ten aanzien van geluidsoverlast; het aantal klachten. Zijn er (veel) klachten?*
   Antwoord:
   We hebben geen antwoord op de vraag wat veel klachten zijn. Dat is afhankelijk van de definitie van veel klachten.
   We hebben de volgende cijfers:
   - Horeca> in 2022 *299* meldingen en in 2023 *256* (t/m 31 augustus) meldingen
   - Evenementen > in 2022 *505* meldingen en in 2023 *815* meldingen (t/m 31 augustus)

   In 2023 zien we meer meldingen dan het voorgaande jaar bij zowel horeca als bij evenementen.

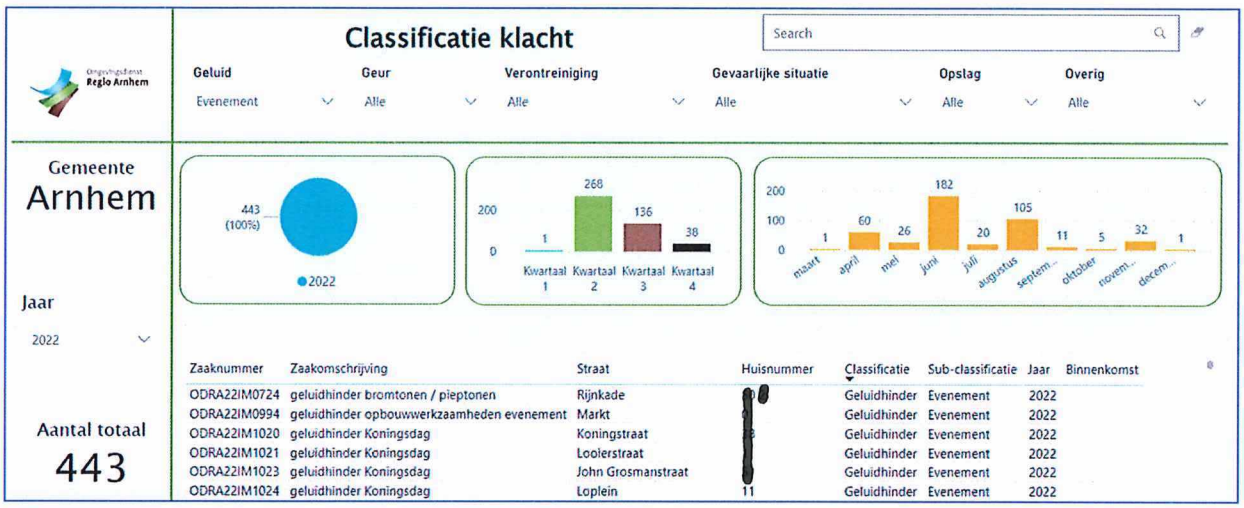
   De printscreens van de meldingen
   Horeca 2022



Horeca 2023



Evenementen 2022



Evenementen 2023

