

Raadsvoorstel

Waalre, 7 november 2017

Vergaderdatum	: 19 december 2014
Voorstelnummer	: 2017-74
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Burg. J. Brenninkmeijer
Naam opsteller	: S. Cannemeijer
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van de Samenwerkingsagenda 2018 – 2025 Stedelijk Gebied Eindhoven (SGE).
Grondslag raadsbesluit	: Regionale afspraak tot doorontwikkeling Stedelijk Gebied Eindhoven

Voorgesteld besluit:

1. De Samenwerkingsagenda 2018-2025 Stedelijk Gebied Eindhoven vast te stellen als kader voor de subregionale samenwerking op het gebied van Economie, Wonen, Voorzieningen en Evenementen en Ruimte.
2. Het college de opdracht te geven hiervoor samen met de andere colleges een convenant uit te werken en af te sluiten.
3. De samenwerkingsagenda 2018-2025 en het daarop gebaseerde convenant in de plaats te laten treden van het 'Bestuursconvenant Stedelijk Gebied Eindhoven' (d.d. 20-12-2013) en deze als ingetrokken en beëindigd te beschouwen op het moment dat het nieuwe convenant in werking treedt.

Onderwerp

De Samenwerkingsagenda 2018 – 2025 Stedelijk Gebied Eindhoven

Voorstel

1. De Samenwerkingsagenda 2018-2025 Stedelijk Gebied Eindhoven vast te stellen als kader voor de subregionale samenwerking op het gebied van Economie, Wonen, Voorzieningen en Evenementen en Ruimte.
2. Het college de opdracht te geven hiervoor samen met de andere colleges een convenant uit te werken en af te sluiten.
3. De samenwerkingsagenda 2018-2025 en het daarop gebaseerde convenant in de plaats te laten treden van het 'Bestuursconvenant Stedelijk Gebied Eindhoven' (d.d. 20-12-2013) en deze als ingetrokken en beëindigd te beschouwen op het moment dat het nieuwe convenant in werking treedt.

Inleiding

In 2013 heeft de gemeente Waalre met acht andere gemeenten het 'Bestuursconvenant Stedelijk Gebied Eindhoven' gesloten. Dit convenant is begin 2017 geëvalueerd en daarna zijn voorstellen uitgewerkt op welke manier de samenwerking verder kan worden ontwikkeld. Aanleiding hiervoor was onder meer het advies van de Commissie Demmers uit september 2016. Daarin werd onder meer gewag gemaakt van de overdracht van taken en bevoegdheden naar een slagkrachtige regionale entiteit. In eerste instantie had de provincie hiervoor een procesvoorstel uitgewerkt en aan het Bestuurlijk Platform van het Stedelijk Gebied Eindhoven voorgelegd. In dat voorstel werd vooral gekeken naar de structuur van de samenwerking in het Stedelijk Gebied Eindhoven. Dit procesvoorstel is door het Bestuurlijk Platform afgewezen. Wel is toen besloten om een eigen procesvoorstel te maken. Dit voorstel is in december 2016 geaccordeerd. In dit voorstel stond dat de samenwerking zou worden geëvalueerd en dat er een voorstel voor de verdere doorontwikkeling van de samenwerking zou worden voorbereid. Afsproken is dat eerst de inhoud zou worden bepaald en dat daarna de juridische vorm zou volgen. In juni 2017 is het evaluatierapport opgeleverd. Deze heeft u in juni ontvangen. Bijgaand treft u nu de nieuwe samenwerkingsagenda aan. In deze samenwerkingsagenda is de inhoud waarop we met de negen gemeenten in het stedelijk gebied van Eindhoven gaan samenwerken weergegeven. Deze samenwerking is vormgegeven vanuit een samenbindend concept (City of Villages) met als doel te zorgen voor een hoge kwaliteit van leven voor onze inwoners en een bloeiende economie. Hieraan zijn vervolgens de thema's economie, wonen, voorzieningen en het verbindende thema ruimte gehangen. Vervolgens wordt in de agenda een voorstel gedaan met betrekking tot de juridische samenwerkingsvorm. Het voorstel is om de huidige wijze van samenwerken middels een convenant verder te optimaliseren. Over bovenstaande bent u tijdens een raadsinformatieavond op 10 oktober jl. door de portefeuillehouder burgemeester Brenninkmeijer en de secretaris van het Stedelijk gebied Eindhoven bijgepraat. In dezelfde raadsvergadering als waarin de Samenwerkingsagenda wordt behandeld ligt het Afsprakenkader Wonen 2017 van het Stedelijk Gebied Eindhoven voor. In de Samenwerkingsagenda wordt verwezen naar dit Afsprakenkader.

Beoogd resultaat

De samenwerking binnen het Stedelijk Gebied Eindhoven verder intensiveren met als doel het versterken van een goed woon- en leefklimaat voor onze inwoners en het

bevorderen van een bloeiende economie. Dit past in onze eigen toekomstvisie De Kracht van Waalre, waarin we aangeven dat onze oriëntatie voor wat betreft regionale samenwerking in het stedelijk gebied en de Metropoolregio Eindhoven ligt.

Argumenten

1.1 De opgaven voor de benoemde thema's kunnen op dit schaalniveau tot de beste resultaten leiden.

Er is een natuurlijke samenhang en verbondenheid tussen de gemeenschappen in het stedelijk gebied. Het dagelijks leven van onze inwoners en bedrijven speelt zich al decennia lang voornamelijk af binnen dit gebied (daily-urban-system). De opgaven op de thema's wonen, economie, voorzieningen en evenementen en ruimte zijn sterk met elkaar verweven. Oplossingen voor die opgaven beïnvloeden elkaar en door samen te werken kunnen we die invloed in positieve zin sturen. Uiteraard zijn er ook verbanden met opgaven op lokaal en regionaal niveau (MRE). Het stedelijk gebied vervult hierin een schakelfunctie. In de Samenwerkingsagenda is gekozen voor juist die deelaspecten binnen de vier thema's waarop de 9 gemeenten samen "het verschil" kunnen maken. Tevens maakt dit een sterkere positionering van de regio Eindhoven mogelijk, ook op nationale tafels. De SGE-samenwerking ondersteunt de lobby's van Brainport Eindhoven.

1.2 Het schaalniveau maakt efficiënt en effectief handelen mogelijk.

Het dagelijks handelen van veel inwoners in het Stedelijk Gebied Eindhoven is veelal gemeentegrens overstijgend, maar speelt zich voor een groot deel wel af binnen het stedelijk gebied. De samenwerking van de 9 gemeenten vormt dan ook een logisch schaalniveau om te komen tot afspraken op de benoemde thema's. Met slechts 9 gemeenten vormt het ook een overzichtelijk schaalniveau, waarbij het eigenaarschap voor een groot deel bij de gemeenten blijft liggen. Door het vaststellen van de samenwerkingsagenda, stelt u de kaders van de samenwerking binnen het stedelijk gebied vast. Dit zorgt ervoor dat vervolgens met slagkracht kan worden gehandeld en snel tot uitvoering gekomen kan worden.

2.1 De raden stellen de kaders voor de samenwerking en behouden hun eigen bevoegdheden.

De besluitvorming over de afzonderlijke onderwerpen c.q. samenwerkingsresultaten blijft bij de afzonderlijke raden. Hierdoor blijft ook de inhoud en de manier waarop ermee wordt omgegaan democratisch gelegitimeerd. In het laatste hoofdstuk van de samenwerkingsagenda geven de raden kaders mee op welke manier er moet worden samengewerkt. Het vervolgens op te stellen convenant is daarmee een verdere uitvoering en des colleges. Het college is ook bevoegd om privaatrechtelijk te handelen en dus om een convenant zoals in dit geval wordt voorzien te sluiten.

2.2 Deze werkwijze op basis van een convenant vergroot de slagkracht ten opzichte van het convenant uit 2013.

Zo kunnen we binnen de door uw raad gestelde kaders flexibel acteren. Dat vergroot de noodzakelijke slagkracht van de samenwerking. Bovendien past dit ook binnen den nieuwe werkwijze van de samenwerking zoals dat in voorliggende agenda wordt voorgesteld.

3.1 *De raad is bevoegd tot intrekken van het convenant uit 2013.*

Het Bestuursconvenant uit 2013 is door alle gemeenteraden goedgekeurd voordat deze door de 9 gemeenten is ondertekend. Het is daarom ook aan de gemeenteraden om het oude convenant in te trekken. Dit kan echter pas nadat er een nieuw convenant is, anders ontbreekt namelijk de 'formele' basis voor de samenwerking.

Kanttekeningen

1.1 *Er zijn meerdere thema's waarop kan worden samengewerkt.*

Gedurende het totstandkomingsproces van deze Samenwerkingsagenda zijn veel, zo niet alle, onderwerpen langsgelopen waarop kan worden samengewerkt. Concrete voorbeelden daarvan zijn Talentontwikkeling, Duurzaamheid, Zorg en Mobiliteit. Er is echter ook gekeken waar de meerwaarde ligt van de samenwerking binnen de samenwerking van de gemeenten in het Stedelijk Gebied. Daarnaast is ook gekeken naar de onderwerpen die reeds op andere (samenwerkings)tafels worden behandeld. Dit heeft uiteindelijk geleid tot bijgaand voorstel.

1.2 *De thema's van de Samenwerkingsagenda komen ook aan de orde in andere samenwerkingsverbanden.*

In sommige gevallen is dit zo, maar dan gaat het om taakafbakening binnen een thema. De Samenwerkingsagenda biedt nadrukkelijk een basis om dubbelingen met de MRE-samenwerking (in de toekomst) te voorkomen. Als bijlage bij dit raadsvoorstel is een begrippenlijst toegevoegd, welke onder andere als doel heeft de verhouding van het SGE tot andere samenwerkingsverbanden te verduidelijken.

Zo is er op het niveau van de Metropoolregio een Integrale Strategie Ruimte ontwikkeld. Daar valt ook Brainport City in, welk concept in de huidige agenda verder zal worden verrijkt zodat alle gemeenten in het Stedelijk Gebied er in kunnen participeren. Het doel is juist om de samenwerkingsverbanden elkaar te laten aanvullen en geen zaken dubbel doen.

1.3 *Het is een 'coalition of the willing'.*

Het is niet mogelijk om slechts een deel van de agenda te accorderen. In alle 9 gemeenten ligt momenteel een gelijkkluidend besluit met agenda voor. Dat betekent dat alle gemeenten op dezelfde voorwaarden en met dezelfde agenda in moeten stemmen. Er ligt dus in alle gemeenten dezelfde agenda en een concept raadsbesluit met gelijkkluidend dictum voor.

1.4 *De samenwerkingsagenda loopt voor op in de discussie over de doorontwikkeling van de Metropoolregio Eindhoven.*

De Samenwerkingsagenda Stedelijk Gebied Eindhoven kan worden gezien als een bouwsteen voor de Metropoolregio Eindhoven. Zoals reeds gesteld is het doel om de verschillende samenwerkingen aanvullend op elkaar te laten zijn. De onderwerpen waarvoor het schaalniveau van het Stedelijk Gebied Eindhoven het logische c.q. ideale niveau is om afspraken te maken, zijn opgenomen in deze agenda. Daarmee wordt voorkomen dat de afspraken binnen het Stedelijk Gebied Eindhoven de doorontwikkeling van de Metropoolregio 'in de weg' staan.

2.1 *De raden worden actief geïnformeerd over het convenant.*

De colleges maken het convenant op en sluiten dit af. De raden worden hier echter wel actief over geïnformeerd, zodat zij haar controlerende taak kan uitvoeren bij de manier waarop de colleges het convenant vormgeven.

Kosten en dekking

In de financiële vertaling van deze agenda is de bijdrage van Waalre (dit is indicatief) € 18.617,19. (Zie bijlage "Ondersteuning van de samenwerking") In de begroting is al rekening gehouden met de intensivering van de samenwerking in het Stedelijk Gebied Eindhoven. Hierin is structureel €29.300,- opgenomen. Dit bedrag is opgenomen in de verwachting dat de agenda uitgebreid en de governance "zwaarder" zou worden en daarmee de kosten substantieel zouden stijgen. Dit is nu dus minder het geval dan verwacht. Wel wordt de bijdrage in ambtelijke uren flink opgehoogd, met name van de projectsecretarissen wordt een grotere inzet verwacht en er worden junior-ondersteuners aan toegevoegd. Het zal voor ons, naast de levering van communicatie-uren die we nu al doen, een klus worden om (zowel kwalitatief als kwantitatief) ons aandeel te leveren. Met de ruimte in de begroting kunnen we waar nodig uren inhuren. De verwachting is daarmee dat de voorliggende agenda financieel haalbaar is zonder aanpassingen in de begroting.

Vervolprocedure en planning

Na het besluit van de 9 raden (de laatste raad heeft dit in januari geagendeerd) zal het convenant door de colleges worden op- en vastgesteld. Zoals reeds eerder gesteld zal de gemeenteraad hierover actief worden geïnformeerd. Deze Samenwerkingsagenda, het convenant en het jaarprogramma 2018 zullen in het voorjaar 2018 tevens aan de nieuwe raden worden toegezonden. Het is van belang ook bij de nieuwe raden commitment te verkrijgen.

Communicatie

De communicatie loopt via de voorzitter van het Bestuurlijk Platform. Het voorstel is de vaststelling van de Samenwerkingsagenda breed te communiceren via een persbericht en persgesprek en verzending aan MRE, Provincie, alle colleges binnen het MRE, niet zijnde SGE en alle betrokkenen.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- Samenwerkingsagenda 2018 – 2025 Stedelijk Gebied Eindhoven

Bijlagen ter informatie

- Oplegnotitie "Ondersteuning van de samenwerking"
- Begrippenlijst

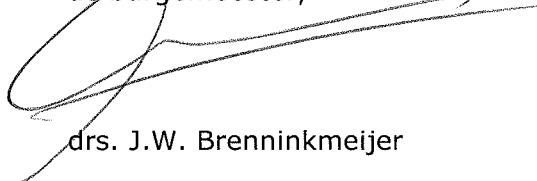
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris wvd.,



H.J.F.L. Meeuwse MBA

de burgemeester,



drs. J.W. Brenninkmeijer