Datum vergadering	14 december 2023
Omschrijving agendapunt	Voorstel voor continuering bestemmingsmanagement en gastheerschap door Stichting Gastvrij Zeeuws-Vlaanderen in 2024.
Portefeuillehouder	Wethouder C.L. Liefting (wnm)

Samenvatting

Sinds 2022 voert Stichting Gastvrij Zeeuws-Vlaanderen (SGZV) voor de gemeente Sluis bestemmingsmanagement (voorheen streekpromotie) en gastheerschap uit. In 2022 en 2023 kreeg SGZV subsidie voor 1 jaar. De stichting heeft bij ons een visie en een begroting ingediend voor het continueren voor hun werkzaamheden voor de periode 2024-2027. Vanuit beleidsmatig oogpunt is continuering van de ingezette weg met bestemmingsmanagement en gastheerschap door SGZV van groot belang. Hiermee wordt namelijk uitvoering gegeven aan ons toeristisch beleid.

Verlenging met 1 jaar i.p.v. meerjarig
In deze begroting wordt door SGZV om meer subsidie gevraagd dan nu wordt toegekend. Daarnaast vraagt SGZV om een meerjarige financiering, van 2024 tot en met 2027. Deze wens is begrijpelijk: door meerjarig vooruit te kunnen kijken en plannen, bied je continuïteit op alle vlakken. Maar inmiddels wordt er bij de huidige subsidierelatie die wij hebben met SGZV een rechtmatigheidsrisico gesignaleerd. Een rechtmatigheidsrisico geldt voor het volledige toegekende bedrag over de volledige periode: het subsidiebedrag x het aantal jaar dat deze wordt toegekend = het totale bedrag.

Voorstel instemming scenario 1
Het voorstel is daarom om het huidige subsidiebedrag van 225.000 euro per jaar (vrij van btw) in stand te houden en toe te zeggen voor 1 jaar (2024). Waarbij we in dat jaar onderzoek doen naar alternatieven waarbij we ons richten op de (wettelijke en juridische) mogelijkheden om tot een meerjarige constructie te komen. Het rechtmatigheidsrisico wordt hiermee geaccepteerd voor 1 jaar over het bedrag van 225K. Als gemeente blijven we veel invloed hebben door afspraken te maken met SGZV over wat we willen bereiken. De manier waarop dat gebeurt, is aan SGZV.

We vragen u om:
- kennis te nemen van de meerjarenvisie en meerjarenbegroting van Stichting Gastvrij Zeeuws-Vlaanderen;
- kennis te nemen van het gesignaleerde rechtmatigheidsrisico;
- kennis te nemen van het alternatieve scenario op korte termijn (2024);
- in te stemmen met het beschikbaar stellen van een subsidie van 225.000 euro vrij van btw in 2024 aan SGZV (scenario 1) waarbij we onderzoek doen naar alternatieven voor de lange termijn en
- de rechtmatigheidsfout van 225K in 2024 te accepteren.

Aan de raad,

Sinds 2022 geeft Stichting Gastvrij Zeeuws-Vlaanderen invulling aan het bestemmingsmanagement (voorheen streekpromotie) en gastheerschap in de gemeente Sluis. Zowel in 2022 als in 2023 kregen zij hiervoor subsidie voor 1 jaar. We hebben van SGZV een meerjarenvisie ontvangen voor de periode 2024-2027 en een begroting voor deze zelfde periode. Daarnaast stellen we u op de hoogte van een gesignaleerd rechtmatigheidsrisico.

Hoewel vanuit beleidsmatig oogpunt gezien een meerjarige relatie met bijbehorende financiering de voorkeur heeft, adviseren wij u vanwege het rechtmatigheidsrisico anders te besluiten. Namelijk om het huidige subsidiebedrag van 225.000 euro per jaar (vrij van btw) in stand te houden en toe te zeggen aan SGZV voor 2024 waarbij we in dat jaar onderzoek doen naar alternatieve scenario's om binnen de wettelijke en juridische kaders toe te kunnen groeien naar een meerjarige financiering.

Bestemmingsmanagement en Gastheerschap
SGZV geeft invulling aan het bestemmingsmanagement en gastheerschap conform de gemeentelijke Visie op Streekpromotie & Gastheerschap. Het doel daarbij is de gemeente Sluis (regio West Zeeuws-Vlaanderen) te profileren als gastvrije, contrastrijke en kwaliteitsvolle kustbestemming met een

grenzeloos, beleefbaar en natuurlijk cultuurhistorisch achterland waar het goed recreëren en verblijven is voor bewoners én bezoekers. SGZV zet zich in om dit doel te bereiken door in hun werkzaamheden te focussen op balans, spreiding van bezoekers in tijd en ruimte, gastvrijheid, herhaalbezoek en ambassadeurschap (de subdoelen van de gemeentelijke visie). Met bestemmingsmanagement zetten zij in op de spreiding van bezoekers in tijd (alle seizoenen) en in ruimte (kust én achterland). Dit in navolging op het landelijke Perspectief 2030 van NBTC en het Toekomstbeeld Bestemming Zeeland 2030.

De naamsbekendheid en de netwerkvorming van SGZV groeit en het realiseren en verstevigen van de merkstrategie voor onze regio landt steeds beter. Ook voor het creëren van draagvlak en betrokkenheid bij inwoners zetten zij in. Verder blijft het gastheerschapsnetwerk dat SGZV aan het doorontwikkelen is, groeien. Inmiddels zijn er bijna 100 opgeleide gastheren en gastvrouwen actief in de Zwinstreek, waarvan ongeveer 60 in de gemeente Sluis. Verder zijn er al zo'n 50 nieuwe aanmeldingen. Gastheren (ondernemers en culturele instellingen) leren graag meer over onze streek en vertellen dit door aan onze bezoekers. Door trainingen en netwerkbijeenkomsten die SGZV organiseert, houden gastheren hun kennis op peil en ontmoeten elkaar. Ook zijn er samenwerkingen aangegaan die worden geïntensiveerd. De stichting heeft twee medewerkers aangetrokken om het werk goed uit te voeren. Ambassadeurs werven, inwoners met liefde voor de streek, is een speerpunt voor de komende tijd.

Meerjarenvisie 2024-2027
De meerjarenvisie 2024–2027 van SGZV is bijgevoegd. Met de meerjarenvisie zetten zij in op continuïteit waardoor lange termijnafspraken en (toekomst)plannen realistisch worden.

Meerjarenbegroting 2024-2027
In 2022 en 2023 heeft SGZV subsidie ontvangen om uitvoering te geven aan het bestemmings-management en gastheerschap in de gemeente Sluis. Dit betrof per jaar een bedrag van 225.000 euro vrij van btw.

Btw-kwestie 2022
Er is eenmalig in 2022 door de gemeente btw nabetaald (47.250 euro, 21% van 225K) aan SGZV. Dit omdat in de beschikking voor 2022 door een menselijke fout 'excl. btw' was toegevoegd aan het bedrag van 225K. De stichting ging ervan uit dat het feitelijk te besteden bedrag daarom méér was dan 225K. Omdat dit pas in het derde kwartaal aan het licht kwam en SGZV er tot die tijd vanuit was gegaan dat de btw vergoed zou worden, is dit redelijkerwijs voor het betreffende jaar gecompenseerd. Met deze eenmalige nabetaling werd de btw-kwestie opgelost. Dit is per brief bevestigd. In de brief is ook aangegeven dat de subsidie - die uw raad beschikbaar stelt van 225.000 euro - voortaan inclusief btw beschikt zou worden.

(Een deel van) de activiteiten die SGZV uitvoert zijn (is) wel btw-plichtig. In de uitvoering moet SGZV hiermee rekening houden, want effectief kan de stichting dus minder besteden dan de beschikbaar gestelde 225.000 euro.

Bij de ingediende plannen voor 2023 is SGZV er echter wel weer vanuit gegaan dat de btw opnieuw vergoed zou worden. Dat was niet het geval. Daarom heeft begin dit jaar nog een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden met SGZV om naar aanleiding van bovenstaande te bespreken welke prestatie-afspraken dan geschrapt moesten worden. Schrappen was niet wenselijk. Wel werden nog kansen gezien om de musea (gezamenlijk) beter te promoten. Daarvoor is een specifieke, aanvullende, eenmalige opdracht overeengekomen met SGZV. Het resterende gat in de begroting voor 2023 zou SGZV zelf dichten.

Begroting
In de ingediende meerjarenbegroting kijkt SGZV vooruit naar 2027. Daarin wordt voor de komende jaren het volgende gevraagd:

Bestemmingsmanagement en gastheerschap:
In de meerjarenbegroting vraagt SGZV om een stapsgewijze verhoging van de gemeentelijke subsidie voor de uitvoering van bestemmings-management en gastheerschap. Voor 2024: 225.000 euro, 2025: 231.750 euro, 2026: 238.704 euro en in 2027: 245.863 euro.

Promotie musea:
SGZV gaat in de meerjarenbegroting uit van een structurele, extra bijdrage voor de promotie van de musea in onze gemeente. Waarbij uitgegaan wordt van in 2024: 50.000 euro, in 2025: 51.500 euro, in 2026: 53.045 euro en in 2027: 54.636 euro.

In 2023 is er een eenmalige opdracht van 15.000 euro verstrekt aan SGZV om de promotie van de musea in onze gemeente te verzorgen. Deze opdracht loopt tot en met eind dit jaar. Een verlenging van deze opdracht is niet voorzien.

Zwinstreekbijdrage:
De Zwinstreekbijdrage is opgenomen en geïndexeerd tot en met 2027. Deze indexatie is niet afgesproken met de Zwinstreekpartners. De huidige bijdrage van de gemeente Sluis vanuit deze samenwerking is 4.770 euro.

Totale gevraagde gemeentelijke bijdrage:
*D*eze bedragen bij elkaar opgeteld komt neer op een gemeentelijke bijdrage van in 2024: 279.770 euro, in 2025: 288.163 euro, in 2026: 296.809 euro en in 2027: 305.711 die wordt gevraagd.

Deze verhoging van de subsidie is echter niet voorzien en niet meegenomen in de begroting 2024.

<u>Verlenging met 1 jaar in plaats van meerjarig (scenario 1)</u>
Er is een rechtmatigheidsrisico gesignaleerd in de huidige subsidierelatie met SGZV. De stichting dient een maatschappelijk belang, maar verricht activiteiten die btw-plichtig zijn en ook door een andere instantie uitgevoerd kunnen worden. Een rechtmatigheidsrisico gaat over de gehele periode over het gehele btw-belaste bedrag. Er is door SGZV geen uitsplitsing gegeven in btw-vrije en btw-plichtige taken. Dat betekent in dit geval dat als wij zouden overgaan naar de gevraagde meerjarige financiering de gemeente een rechtmatigheidsrisico loopt over het gehele bedrag van (nu) 225.000 euro x 4 = 900.000 euro. Gerekend met het huidige subsidiebedrag, dus nog niet geïndexeerd of aangevuld met mogelijke subsidie voor promotie musea.
Uw raad stelt per jaar de begroting vast. Door meerjarig toe te zeggen tot en met 2027 is er tussentijds geen nieuw natuurlijk afweegmoment meer om een (eventuele) andere beslissing te maken.

Als uw raad besluit om te verlengen met 1 jaar moet u zich bewust zijn van het rechtmatigheidsrisico over het volledige bedrag van 225.000 euro en een rechtmatigheidsfout voor 2024 accepteren.

Vanuit beleidsmatig oogpunt heeft meerjarige financiering aan SGZV de voorkeur, maar vanwege het risico op een rechtmatigheidsfout die dan neerkomt op 4 jaar x 225.000 euro = 900.000 euro is een meerjarige relatie op dit moment niet wenselijk. Het advies aan uw raad is om met 1 jaar te verlengen (2024) waarbij tussentijds onderzoek wordt gedaan naar alternatieve scenario's om binnen de wettelijke en juridische kaders toe te kunnen groeien naar een meerjarige financiering en waarbij u een rechtmatigheidsfout van 225K accepteert. Met SGZV worden opnieuw prestatieafspraken gemaakt, waardoor we invloed houden op wat er in het kader van bestemmingsmanagement en gastheerschap gebeurt met het gesubsidieerde bedrag en de realisatie van onze Visie op Streekpromotie en Gastheerschap geborgd blijft.

<u>Alternatief korte termijn (scenario 2)</u>
Er is een alternatief scenario mogelijk op de korte termijn, waarbij geen rechtmatigheidsrisico wordt gelopen. Hierbij gaan we naar een fundamenteel andere relatie met SGZV waarbij we sturen op outcome (impact) in plaats van output (resultaat). We verliezen dan veel gemeentelijke betrokkenheid en hebben minder invloed op (de besteding van) de gemeentelijke bijdrage. Het is in dit scenario meer een subsidie om (maatschappelijke) doelstellingen te bereiken, maar waarbij geen rechtmatigheids-risico wordt gelopen.

In beide scenario's benutten we 2024 om alternatieven te onderzoeken waarbij gekomen kan worden tot een meerjarige constructie.

Voorstel

Samenvattend stellen we uw raad op financieel vlak dan ook voor om in te stemmen om voor 1 jaar (2024) subsidie te verlenen aan Stichting Gastvrij Zeeuws-Vlaanderen van in totaal 225.000 euro waarbij u een rechtmatigheidsrisico over dit volledige bedrag accepteert. Daarmee stellen we eveneens voor om niet over te gaan tot een meerjarige financiering en ophoging van de subsidie.

We vragen uw raad concreet om:

- in te stemmen met het beschikbaar stellen van een subsidie van 225.000 euro vrij van btw in 2024 aan SGZV (scenario 1) waarbij we onderzoek doen naar alternatieve scenario's voor 2025 en verder;
- de rechtmatigheidsfout van 225K in 2024 te accepteren.

Oostburg, 16 november 2023

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Meerjarenvisie Stichting Gastvrij Zeeuws-Vlaanderen 2024-2027
b. Meerjarenbegroting Stichting Gastvrij Zeeuws-Vlaanderen 2024-2027

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d; 16 november 2023

gelet op artikel 189 Gemeentewet

BESLUIT:

- in te stemmen met het beschikbaar stellen van een subsidie van 225.000 euro vrij van btw in 2024 aan SGZV (scenario 1) waarbij we onderzoek doen naar alternatieve scenario's voor 2025 en verder;
- de rechtmatigheidsfout van 225K in 2024 te accepteren.

Sluis, 14 december 2023

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue