Beeldvormende avond Subsidiebeleid Sociaal Domein

Van opdracht tot uitvoering

02-06-2026

Doel van deze avond

U meenemen in:

- Wat subsidie is
- Waarom het subsidiebeleid is vernieuwd en hoe
- Wat er de afgelopen jaren is bereikt

En uiteraard is er ruimte voor uw vragen.



Programma

1. Wat is subsidie?
2. De opdracht van de raad
3. Aan de slag met de aanbevelingen
4. Doorontwikkeling Hollands Kroonse Uitdaging
5. Begrotingssubsidies & actuele ontwikkeling
6. Afsluiting en vragen



1. Wat is subsidie?



Artikel 4:21 lid 1 Awb

Een subsidie is:

A. een aanspraak op financiële middelen → de verlening is niet vrijblijvend
B. een financiële verstrekking door een bestuursorgaan → gift, lening of garantie (geen verstrekking in natura)
C. verstrekt door een bestuursorgaan
D. met het oog op bepaalde activiteiten → de besteding is vooraf bepaald (gebonden karakter)
E. geen betaling voor geleverde goederen of diensten aan de overheid → commerciële transacties vallen buiten het subsidiebegrip

1. Wat is subsidie?

Geen subsidies zijn:

- verstrekkingen in natura of fiscale faciliteiten (zoals hypotheekrenteaftrek)
- uitkeringen in het kader van de sociale zekerheid (zoals bijstand of WW)
- studiefinanciering, huurtoeslag, zorgtoeslag en kinderopvangtoeslag
- schadevergoedingen of schadeloosstellingen
- prijzen, tenzij sprake is van een voorafgaande prijsvraag
- overheidsdeelnemingen in het aandelenkapitaal van een onderneming
- Kredietverleningen (van bijv. een bank)

1. Waarom zetten we subsidie in?

- Ondersteunen van maatschappelijke initiatieven
- Activiteiten mogelijk maken die anders niet ontstaan
- Bijdragen aan leefbaarheid en meedoen in de gemeenschap
- Subsidie is instrument om gemeentelijke doelstellingen te bereiken



1. Wettelijke grondslag



Vanuit artikel 4:23, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht (Awb) verstrekt een bestuursorgaan alleen subsidie op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt.

Het wettelijk (subsidie)kader in de gemeente Hollands Kroon bestaat uit:

- de Algemene subsidieverordening Hollands Kroon 2024
- de Uitwerkingsnota Subsidies (jaarlijks vastgesteld)

Je kunt dus geen subsidie verlenen zonder grondslag in deze regels!

Daarnaast hebben wij een raamwerk waarin de raad uitgangspunten heeft vastgesteld: *Raamwerk Subsidies Hollands Kroon 2025 – 2028*.

1. Wettelijke grondslag

Art. 4:23 lid 1 Awb bepaalt → alleen subsidie verlenen als er een wettelijk kader is; als dit ontbreekt, moet de subsidie worden geweigerd

Art. 4:23 lid 3 Awb kent vier uitzonderingen op het vereiste van een wettelijke grondslag:

- spoedeisende gevallen
- subsidies vanuit Europa
- begrotingssubsidies
- incidentele gevallen (tot een max van vier jaar)

2. De opdracht van de Raad

- Vorige raad gaf opdracht om het subsidiebeleid te onderzoeken
- Subsidiebeleid was verouderd en juridisch niet actueel (laatste beleidsregels uit 2017)
- Raad vroeg om meer grip en inzicht in subsidies en uitvoering
- Onderzoek van RadarAdvies gestart in 2023 met aanbevelingen
- Daarna proces doorontwikkeling subsidiebeleid gestart in Q4 2023

2. Belangrijkste bevindingen RadarAdvies (2023)

- Samenwerking met maatschappelijke partners is in de basis goed, met korte lijnen, vertrouwen en bereidheid om samen door te ontwikkelen
- Er ontbreekt een helder en integraal beleidskader, waardoor sturing op doelen en zicht op maatschappelijke impact beperkt is
- Subsidies worden nu vaak historisch toegekend, zonder duidelijke afwegingscriteria of actuele beleidsdoelen
- Opgavegericht werken en betere monitoring zijn nodig om subsidies gerichter in te zetten en resultaten zichtbaar te maken

2. Aanbevelingen RadarAdvies

- Ontwikkel een nieuw beleidskader waarin de raad uitgangspunten vaststelt
- Werk met duidelijke juridische spelregels
- Maak subsidies onderdeel van de P&C-cyclus
- Vergroot transparantie met een openbaar subsidieregister



3. Algemene subsidieverordening 2024

Volledig geactualiseerd en breed toepasbaar

Conform alle eisen van de VNG

Juridisch stevige basis voor onze subsidieverstrekking

3. Wat is het resultaat van deze nieuwe verordening?

Duidelijke bevoegdheidsverdeling → Heldere procedures → Rechtszekerheid voor aanvragers

3. Raamwerk Subsidies 2025 - 2028



VISIE EN UITGANGSPUNTEN SUBSIDIEBELEID



AFWEGINGSKADER VOOR SUBSIDIES



DOOR DE RAAD VASTGESTELD IN OKTOBER 2024

3. Welke uitgangspunten heeft de raad vastgesteld in het Raamwerk?

- Subsidies worden ingezet om bij te dragen aan een inclusieve, gezonde en vitale samenleving waarin iedereen mee kan doen
- Subsidies ondersteunen activiteiten die de sociale basis versterken, zoals ontmoeten, meedoen en zorgen voor elkaar
- Subsidies zorgen voor het in stand houden en versterken van voorzieningen, initiatieven en sociale netwerken in de gemeente
- Subsidies worden gericht op het realiseren van zichtbare maatschappelijke effecten en concrete resultaten voor inwoners
- Subsidies maken het beleid transparant en beter stuurbaar, met inzicht in wat het oplevert voor de gemeente

3. Een nieuw instrument: de Uitwerkingsnota Subsidies

- De jaarlijkse uitwerkingsnota bundelt alle subsidieregelingen in concrete, uitvoerbare afspraken
- Maakt subsidie-inzet flexibel: we kunnen jaarlijks bijsturen op nieuwe maatschappelijke opgaven
- Zorgt voor meer inzicht en grip: duidelijke koppeling tussen subsidies, doelen en resultaten
- Wordt jaarlijks door het college vastgesteld, binnen de kaders van de begroting van de raad

De uitwerkingsnota is ons jaarlijkse sturingsinstrument om beleid te vertalen naar concrete subsidieregelingen, met ruimte om via de P&C-cyclus gericht bij te sturen.

3. Waarom een Uitwerkingsnota?

- Meer overzicht en samenhang
- Begrijpelijke taal
- Vast en herkenbaar format



- Onderdeel van de P&C-cyclus
- Jaarlijks actualiseren (*nooit meer verouderde subsidiereglingen*)
- Meebewegen met maatschappelijke ontwikkelingen
- Betere sturing en verantwoording

4. Doorontwikkeling Hollands Kroonse Uitdaging

- Criteria incidentele subsidies herijkt (zijn terug te vinden in de Uitwerkingsnota)
- Ondermandaat steviger belegd bij het bestuur van de Hollands Kroonse Uitdaging
- Professionalisering beschikkingen
- Een onafhankelijke adviesraad beoordeeld de aanvragen, waarna het bestuur een besluit neemt

4. De Hollands Kroonse Uitdaging aan het woord

Bestuursvoorzitter van de Hollands Kroonse Uitdaging, Sonja Berbee.

Hollands Kroonse Uitdaging

5. Begrotingssubsidies: aanleiding

- Recente jurisprudentie
- Aandacht voor mededingingsruimte
- Noodzaak tot zorgvuldige onderbouwing



5. Inventarisatieplan begrotingssubsidies 2027–2031

Overzicht van begrotingssubsidies

Objectieve en toetsbare criteria

Transparantie en juridische houdbaarheid

6. Tot slot: wat hebben we bereikt de afgelopen jaren?

- Modern en samenhangend subsidiebeleid
- Meer grip en inzicht voor de raad
- Transparante uitvoering

- Raad stelt kaders met het Raamwerk Subsidies en de Algemene Subsidieverordening
- Met de jaarlijkse P&C cyclus: structureel toezicht en financiële kaders
- Budgetrecht via de programmabegroting
- College voert uit met de regelingen in de Uitwerkingsnota en stelt de subsidieplafonds vast op basis van de budgetten van de raad

En nu… vier jaar verder bouwen voor onze mooie gemeente!

Zijn er nog vragen?

Jelmar Blijleven – Adviseur Sociaal Domein (jelmarblijleven@hollandskroon.nl)

Herman de Ruiter – Jurist Sociaal Domein (hermanderuiter@hollandskroon.nl)