

Advies

Kadernota 2024 GGD HN

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.5.	Texelse jeugd veilig en gezond op laten groeien
Beleidsdoel	2.5.1	Jeugd ontwikkelkansen bieden

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de verhoging van de deelnemersbijdrage met ingang van 2024 met € 0,06 per inwoner in verband met de structureel hogere lasten door de Wet open overheid (Woo);
2. Een positieve zienswijze af te geven op de verhoging van de deelnemersbijdrage met ingang van 2024 met € 0,79 per inwoner voor informatiebeveiliging en privacybescherming, onder voorwaarde dat samenwerking met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) wordt onderzocht en in het geval van financiële voordelen een samenwerking wordt aangegaan.

Toelichting

Het dagelijks bestuur (DB) van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD HN) heeft op 14 december 2022 de Kadernota 2024 aangeboden voor zienswijze van de raad. De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de Kadernota is bedoeld om de raad meer grip te geven op de GR GGD. Het stelt de raad in de gelegenheid te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GR GGD, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden. Na kennisname van de zienswijzen van de raden, staat de Kadernota 2024 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur (AB) van de GGD op 15 maart 2023.

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	
Zaaknummer	3292211

Bijlagen

1. Aanbiedbrief Kadernota 2024 GGD HN
2. Kadernota 2024 GGD HN
3. RRN advies Kadernota 2024 GGD HN

Kadernota 2024 GGD HN

Samenvatting

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD HN heeft haar Kadernota 2024 gepresenteerd. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN). Er wordt voorgesteld om een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2024, omdat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten uit de Kadernota 2024 in belangrijke mate aansluiten bij eerdere zienswijzen van de raad en ontwikkelingen in de samenleving.

Kadernota 2024 GGD HN

Argumenten tot advies

Het voorstel is om een positieve zienswijze af te geven, omdat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten uit de Kadernota 2024 in belangrijke mate aansluiten bij eerdere zienswijzen van de raad en ontwikkelingen in de samenleving.

Algemeen

De GGD HN is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD HN bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD HN voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0 tot 18 jaar en prenatale voorlichting en huisbezoek;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD HN uitvoert zijn opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier *focuslijnen*. Dit zijn:

- gezond opgroeien;
- gezond ouder worden;
- meedoen naar vermogen;
- gezonde leefomgeving.

Beleidsmatige uitgangspunten 2024

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de speerpunten voor 2024, de overige aandachtspunten 2024 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen.

Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD stelt voor 2024 de volgende *speerpunten* voor:

1. informatiebeveiliging en privacy;
2. proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten en pandemische paraatheid.

Naast de doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg, waren dit ook in 2022 en 2023 speerpunten. De doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg wordt in 2023 afgerond. Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is (zie pag. 2-4 Kadernota).

Andere *aandachtspunten* voor 2024 zijn:

- advisering gezonde leefomgeving;
- blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen;
- het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI's;
- positionering van de GGD als adviespartner & informatie gestuurd werken;
- samenwerking;
- aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen.

Binnen staand beleid worden relevante ontwikkelingen beschreven voor de periode 2024 -2026 (pag. 4-5 Kadernota). Aandachtspunten voor *de langere termijn* (2025-2027) zijn, net als eerder:

- terugdringen van gezondheidsverschillen;
- de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

Norm voor informatiebeveiliging

Gezien het belang van informatieveiligheid, is het zienswijzevoorstel bedoeld om meer zicht te krijgen op verbeteringen en om zo nodig bij te kunnen sturen. De GGD streeft er naar om te voldoen aan de richtlijnen van de norm voor informatiebeveiliging in de zorg: NEN7510. De verwachting van de GGD is dat het nog een aantal jaren duurt voordat volledig volgens deze norm wordt gewerkt.

Financiële uitgangspunten

Het voorstel aan de raad is om in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming, onder voorwaarde dat wordt onderzocht of op dit vlak samenwerking met de veiligheidsregio mogelijk is om de kosten te drukken. En daarnaast in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor de Wet open overheid.

De Kadernota 2024 voorziet op twee punten een verhoging van de deelnemersbijdrage. Dit betreft

- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 536.000 voor informatiebeveiliging en privacy. De bijdrage voor de gemeente Texel is in dit geval ongeveer € 11.000,-.
- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 40.000 voor de invoering van de Wet open overheid. De bijdrage voor de gemeente Texel is in dit geval ongeveer € 850,-.

Bijdrage informatievoorziening en privacy

In het meerjarenperspectief was vanaf 2024 financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor de twee speerpunten: informatiebeveiliging en versterking infectieziektepreventie. Dit blijkt voor infectieziektepreventie (vanaf 2023) het geval en voor informatiebeveiliging niet.

Via de voorgestelde zienswijze zullen de lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming verdeeld worden over de 16 gemeentes die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling GGD HN. Door de financiële impact van het stoppen met de GGiD op de reserves van de GGD, is het niet wenselijk dat de lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming vanuit de reserves gedekt worden.

De financiële klankbordgroep heeft aangegeven dat informatiebeveiliging en privacybescherming ook speelt bij de Veiligheidsregio en heeft geadviseerd om onderzoek te doen naar een mogelijke samenwerking. De GGD heeft aangegeven hierover in overleg te gaan. In voorgestelde zienswijze is de voorwaarde van dit overleg en de samenwerking, indien financieel gunstig, mee genomen. Om zo de GGD te stimuleren om, indien gunstig, een dergelijke samenwerking aan te gaan.

Bijdrage Wet Open Overheid (WOO)

Het voorstel aan de raad is om in te stemmen met een extra bijdrage voor de invoering van de WOO.

Gemeenten hebben hiervoor financiële middelen van de rijksoverheid ontvangen, die ook ten goede kunnen komen aan gemeenschappelijke regelingen.

Algemene reserve en weerstandsvermogen

Ten gevolge van het besluit om de ontwikkeling van de GGiD (digitaal dossier jeugdgezondheidszorg) te stoppen, zijn de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de GGD negatief. Zie raadsvoorstel Financieel Herstelplan GGiD. In het meerjarenperspectief begroot de GGD jaarlijks een positief saldo van € 180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevend besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden over het opbouwen van de algemene reserve.

Kantttekeningen en risico's

De gemeenten in NHN staan samen garant voor de financiële resultaten van de GGD HN.

Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang.

Hierop wordt met deze zienswijze gestuurd. Voor een nadere toelichting zie de onderbouwing bij het advies op de Kadernota 2024.

Alternatieven

Het alternatief op de huidige zienswijze is een negatieve zienswijze afgeven op de verhoging van de deelnemersbijdrage. Hierbij kan het:

- enkel een negatieve zienswijze zijn op de verhoging van de deelnemersbijdrage met € 0,06 per inwoner in verband met de WOO

- enkel een negatieve zienswijze zijn op de verhoging van de deelnemersbijdrage met € 0,79 per inwoner in verband met de informatieveiligheid en privacybescherming.
- een negatieve zienswijze zijn op beide verhogingen van de deelnemersbijdrage.

Zoals in de kanttekening al aangegeven, staan wij garant voor de financiële resultaten van de GGD HN. Een negatieve zienswijze betekent dat de GGD de kosten vanuit de reserves dient te dekken. Deze zijn in verband met het financieel herstelplan GGID al sterk afgenomen. Het is daarom niet wenselijk om deze reserves verder te verkleinen. Daarnaast kan de lage stand van de reserves betekenen dat de GGD niet kan investeren in de informatieveiligheid en privacybescherming. Dit is niet wenselijk omdat het in ieders belang is dat de gevoelige informatie, waarover de GGD beschikt, veilig is.

Tenslotte is het ook mogelijk om geen regionaal afgestemde zienswijze in te dienen.

Consequenties van het advies

Financiële gevolgen

De deelnemersbijdragen wordt geïndexeerd conform de FUGR. Voor de begroting van 2024 betekend dit dat wordt uitgegaan van 7,1%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners. Tevens is in de Kadernota 2024 een extra deelnemersbijdrage gevraagd van:

- € 0,06 per inwoner voor de uitvoering van GR-taken in verband met de Woo;
- € 0,79 per inwoner voor de uitvoering van informatiebeveiliging en privacybescherming.

Vervolg en communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD HN. Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de Kadernota 2024 op 15 maart 2023 ter vaststelling voor aan het algemeen bestuur van de GGD HN, met daarbij ter kennisname de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
- Artikel 4 van uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (2022)
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Kadernota 2024 GGD HN

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.5.	Texelse jeugd veilig en gezond op laten groeien
Beleidsdoel	2.5.1	Jeugd ontwikkelkansen bieden

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
- Artikel 4 van uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (2022)
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

Overwegende

- Dat de GGD een aantal belangrijke taken uitvoert op het gebied van de publieke gezondheidszorg voor onder andere Texelse kinderen en jongeren, kwetsbare inwoners, infectieziektenbestreiding en het doen van onderzoek naar de gezondheidssituatie van de Texelse inwoners;
- Dat de gemeenteraad de mogelijkheid krijgt om haar zienswijze in te dienen op de Kadernota van de GGD HN;
- Dat de Kadernota de inhoudelijke kaders voor 2024 bevat;
- Dat een goede informatiebeveiliging en privacybescherming van belang is in verband met de werkzaamheden van de GGD en de informatie waar de GGD mee werkt.

Besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de verhoging van de deelnemersbijdrage met ingang van 2024 met € 0,06 per inwoner in verband met de structureel hogere lasten door de Wet open overheid (Woo);

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15-02-2023,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3292211

Bijlagen

1. Aanbiedbrief Kadernota 2024 GGD HN
2. Kadernota 2024 GGD HN
3. RRN advies Kadernota 2024 GGD HN

2. Een positieve zienswijze af te geven op de verhoging van de deelnemersbijdrage met ingang van 2024 met € 0,79 per inwoner voor informatiebeveiliging en privacybescherming, onder voorwaarde dat samenwerking met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) wordt onderzocht en in het geval van financiële voordelen een samenwerking wordt aangegaan.