Raadsvoorstel: Z/23/760323/D-899887
Onderwerp: **Beleid kabels en leidingen**

Datum: 31 januari 2024
Portefeuillehouder: Fatih Polatli
I&O: n.v.t.
Raadsvergadering: 29 februari 2024
Opsteller: Steegwijk, Romy
Geeft voorstel begrotingswijziging: Nee

Onderwerp:

Beleid kabels en leidingen

Voorstel:

Wij stellen u voor het beleid kabels en leidingen vast te stellen; dat wil zeggen:

1. De verordening fysieke leefomgeving, hoofdstuk kabels en leidingen vast te stellen.
2. De telecommunicatieverordening 2024 vast te stellen.
3. De nadeelcompensatieregeling 2024 vast te stellen.
4. De AVOI 2016 in te trekken.
5. De nieuwe beheertarieven vast te stellen.
6. De financiële gevolgen van de nieuwe beheertarieven te verwerken ten tijde van de tussenrapportage 2024

Aanleiding:

Binnen het openbaar gebied van de gemeente Gorinchem zijn in de ondergrond kabels en leidingen aanwezig. Deze nutsvoorzieningen zijn eigendom van diverse netbeheerders zoals het Rijk, nutsbedrijven, waterschap en provincie. Samenwerkingsafspraken zijn veelal niet beschreven of zijn in oude contracten ondervangen. Dit levert in de praktijk de nodige onduidelijkheid in zowel de voorbereiding- als uitvoeringsfase. Deze onduidelijkheid zorgt voor inefficiënt beheer van de openbare ruimte met als gevolg extra maatschappelijke kosten zoals onnodige verlegkosten, kosten als gevolg van vertraging, kosten handhaving, kosten herstelwerkzaamheden, et cetera.
Momenteel wordt het VNG-tarief gebruikt voor beheer (toezicht op uitvoering). Bij de VNG-norm wordt er echter uitgegaan van enkel een eindcontrole op het werk waardoor het VNG-tarief dus niet kostendekkend is wanneer er ook toezicht gehouden wordt tijdens het werk. Aangezien de gemeente verantwoordelijk is voor de correcte ligging van de kabels en leidingen en de veiligheid tijdens het werk is het belangrijk dat ook toezicht gehouden wordt tijdens het werk. Door vaststelling van dit besluit wordt het beleid geüniformeerd en geactualiseerd.

Beoogd effect:

Om voor alle partijen in de ondergrond een eenduidige regeling te doen laten gelden, dient er beleid te worden vastgesteld, in de vorm van verordeningen en een nadeelcompensatieregeling. De in de verordeningen opgestelde regels zorgen ervoor dat voor alle netbeheerders dezelfde rechten, plichten en procedures gelden. Ten aanzien van de huidige situatie met verschillende regelingen zijn er in de verordeningen een aantal gewijzigde onderwerpen. De voorliggende nadeelcompensatieregeling is gebaseerd op een landelijk geaccepteerd model, waarbij zowel de economische levensduur van een leiding als de voorzienbaarheid van ontwikkelingen in de openbare ruimte het uitgangspunt is. De verouderde privaatrechtelijke afspraken worden omgezet naar publiekrechtelijke regelgeving.
Verder wordt het ontoereikende tarief voor beheer vervangen door een kostendekkend tarief waardoor er budget en capaciteit wordt gecreëerd voor toezicht houden op de juiste manier.

Argumenten:

1.1 Geüniformeerd beleid geeft duidelijkheid aan de nuts- en telecombedrijven.
Door te uniformeren is er éénduidig beleid voor de aanleg, wijziging en verwijdering van de kabels en leidingen.

2.1 Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen
Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronisch kabels in de ondergrond.

3.*1 Geüniformeerde afspraken voor kostenverdeling van het verleggen van kabels en leidingen geeft duidelijkheid in de financiële bijdrage van betrokken partijen.*
We leggen de tarieven vast in de verordening zodat alle betrokken partijen weten waar ze aan toe zijn.

4.1 *Oud beleid moet worden ingetrokken*
Hierdoor kan het nieuwe beleid in werking treden.

5.1 Een kostendekkend tarief voor beheer zorgt ervoor dat je nauwkeuriger kunt begroten.
Het tarief zorgt ervoor dat we voldoende budget en capaciteit kunnen creëren voor beheer en toezicht op de juiste manier.

6.1 *Nieuwe beheertarieven zorgen voor wijzigingen in de begroting.*
Tijdens de tussenrapportage 2024 zullen we bekijken wat de nieuwe beheertarieven werkelijk doen in onze realisatie en wordt de begroting indien nodig bijgesteld.

Risico's:

5.1. Wij stellen een hoger tarief in dat bij nuts- en telecombedrijven hoogstwaarschijnlijk vraagt om uitleg.
Ondanks dat de nutsbedrijven zijn betrokken bij het opzeggen van huidige contracten en het invoeren van de nieuwe verordening, zullen ze het gesprek aan willen gaan over de tariefstelling. Deze tariefstelling is marktconform. Maar kent wel een lokale component, te weten het gemiddelde afdelingstarief, waardoor het tarief voor beheer hoger uitvalt.

Financiën:

Met het vaststellen van de nadeelcompensatieregeling (waarbij de kabel of leiding tussen 15 of 30 jaar afschrijft) is de verwachting dat de verleggingskosten voor de gemeente zullen afnemen. Het tarief voor beheer is momenteel niet toereikend om toezicht op de juiste manier uit te voeren. Met het nieuwe kostendekkende tarief is er voldoende budget om toezicht op de juiste manier uit te voeren. De nieuwe beheertarieven worden vastgelegd in het handboek kabels en leidingen. Bijgevoegd is de tarieventabel waarin de nieuwe tarieven naast de oude worden getoond.

Participatie:

Met het nutsbedrijf HVC is in 2021 een overeenkomst gesloten voor het leggen en verleggen van warmtenetten voor de duur van 30 jaar. Dit nutsbedrijf valt dus buiten het uniforme beleid. Hierover is met hen gesproken.
De uniforme nadeelcompensatieregeling geldt alleen voor nutsbedrijven. Hier is met hen over gesproken.
Voor telecombedrijven geldt het verleggingsregime van de telecommunicatiewet waarbij het uitgangspunt is dat telecombedrijven op eigen kosten moeten verleggen.

Communicatie:

De informatie wordt gepubliceerd op de daarvoor bedoelde platformen.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Vervolgproces:

Na besluitvorming en publicatie zal er ambtelijk ingezet worden op: opzeggen private overeenkomsten Oasen en Gasunie. Implementeren en communiceren nieuw beleid (intern en naar nuts- en telecombedrijven) Opstellen werkprocessen om de samenwerking tussen de gemeenten en de nuts- en

telecombedrijven te versterken. Implementeren en communiceren van het nieuwe tarief voor beheer.

Bijlagen:

1. Verordening fysieke leefomgeving, hoofdstuk kabels en leidingen
2. Telecommunicatieverordening 2024
3. Nadeelcompensatieregeling 2024
4. Nieuwe beheertarieven

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 13 februari 2024
Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:
Wij stellen u voor het beleid kabels en leidingen vast te stellen; dat wil zeggen:

1. De verordening fysieke leefomgeving, hoofdstuk kabels en leidingen vast te stellen.
2. De telecommunicatieverordening 2024 vast te stellen.
3. De nadeelcompensatieregeling 2024 vast te stellen.
4. De AVOI 2016 in te trekken.
5. De nieuwe beheertarieven vast te stellen en deze te verwerken in het handboek kabels en leidingen.
6. De financiële gevolgen van de nieuwe beheertarieven te verwerken ten tijde van de tussenrapportage 2024

Aldus besloten in de raadsvergadering van 29 februari 2024

Griffier, Voorzitter,