Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1125569
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2022 - 54
Portefeuillehouder	A.R.C. Scheepers	Datum	21 juli 2022
Informatie bij	R. Sprik	Tel. nr.	(035) 629 2586

Onderwerp
Ontwerp Chw-bestemmingsplan ‘Stationsgebied 2022’

Kernboodschap
Wij hebben besloten het ontwerp Chw-bestemmingsplan ‘Stationsgebied 2022’ vrij te geven voor het indienen van zienswijzen.

Aanleiding
Op 2 februari 2022 heeft de Raad van State het bestemmingsplan ‘Stationsgebied 2020’, inclusief het bijbehorende ontwerpbesluit ‘Hogere waarden geluid’ vernietigd. Er waren twee beroepen tegen dit bestemmingsplan ingediend. Een beroep had betrekking op de gevolgen van het plan op het woon- en leefklimaat. Het andere beroep was gericht op het kunnen voortzetten van het bedrijf van appellante. Volgens de Raad van State heeft de gemeenteraad bij de beoordeling van de geluidsaspecten (weg- en railverkeer) als gevolg van het plan geen rekening gehouden met de cumulatie van geluid afkomstig van andere geluidbronnen. Waardoor geen volledige afweging heeft plaatsgevonden met betrekking tot het woon- en leefklimaat. Daarnaast ontbrak een onderbouwing waarom het plan in overeenstemming is met de (Europese) Dienstenrichtlijn. De aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan, het in 2019 door de raad vastgestelde ‘Stedenbouwkundig plan’, is evenwel ongewijzigd.

Dit ‘Stedenbouwkundig plan’ zet in op het maken van een alzijdig station, een station dat aan alle kanten aantrekkelijk is. De rommelige achterkanten langs het spoor aan de centrumzijde maken plaats voor een levendig silhouet van groen en bebouwing met brede zichtlijnen vanaf oost. Tevens wordt de centrumring via de Koninginneweg om het Marktplein heen gelegd. De hiervoor noodzakelijke herontwikkeling van het gebied tussen de Koninginneweg-oost en het spoor biedt de mogelijkheid dit deel van het stationsgebied ook te transformeren. De plannen maken ongeveer 450 nieuwe woningen mogelijk en omvatten een moderne, overdekte fietsenstalling voor 5.000 fietsen.

Er is een nieuw ontwerpbestemmingsplan op basis van Crisis- en herstelwet (Chw) opgesteld én een ontwerpbesluit ‘Hogere waarden geluid’, waarbij de uitspraak van de Raad van State in acht is genomen. Wij hebben nu besloten de bestemmingsplanprocedure te starten door het ontwerpplan ter inzage te leggen voor het indienen van zienswijzen.

<u>Verleggen centrumring</u>
Een belangrijke aanleiding voor het opstellen van het Chw-bestemmingsplan betreft de in de ‘Structuurvisie Hilversum 2030’ (2013) gemaakte keuze om de centrumring om de Markt heen te leggen

en de Stationsstraat autovrij te maken. In de Centrumvisie (2015), het stedenbouwkundig plan ‘Stationsgebied’ (2019) en de Mobiliteitsvisie (2022) is deze keuze bevestigd.

Na de Raad van State-uitspraak is door appellanten (nogmaals) gepleit voor een andere routering (i.c. de ‘bewonersvariant’) waarbij de centrumring niet om de Markt wordt geleid richting het Melkpad, zoals in de gemeentelijke ‘voorkeursvariant’, maar via de Koninginneweg – Naarderstraat – Melkpad.

Van deze beide varianten zijn de aanpassingen van de weginfrastructuur en verkeerscirculatie beoordeeld door bureau RHDHV. De varianten zijn vergeleken op verkeersintensiteiten, verkeersafwikkeling, bereikbaarheid, verkeersveiligheid en geluidseffecten.

Het onderzoek concludeert dat de ‘voorkeursvariant’ neutrale en positieve verkeerskundige effecten heeft, met uitzondering voor de geluidssituatie op de wegen waar de centrumring wordt omgelegd (Koninginneweg – Schoolstraat – Langgewenst). De ‘bewonersvariant’ geeft minder gunstige verkeerseffecten. Het is bij deze variant noodzakelijk om het kruispunt Lage Naarderweg – Koninginneweg – Naarderstraat aan te passen met voorsorteerstroken en er is een grotere omrijdafstand dan de ‘voorkeursvariant’.
Mede door verkeerstoename op de Lage Naarderweg zijn er bij de ‘bewonersvariant’ ongeveer 100 woningen extra waar de geluidsbelasting met meer dan 1,5 dB verslechtert.

Om deze redenen houden wij vast aan de ‘voorkeursvariant’.

<u>Geluid</u>
Vanwege het wijzigen van de verkeersstructuur zal de geluidbelasting op de gevels van de panden langs de verlegde centrumring toenemen. Dit blijkt uit het akoestisch onderzoek. Daarom zal het wegvak ‘Naarderstraat – Langgewenst – Schoolstraat – Koninginneweg – Schapenkamp (en de direct aansluitende wegvakken)’ worden voorzien van een geluidsreducerende wegdekverharding. Deze nieuwe wegdekverharding zorgt voor circa 2 dB geluidreductie langs de gehele route. Per saldo zal de geluidsoverlast in het plangebied afnemen. De geluidsreducerende wegverharding wordt in het bestemmingsplan vastgelegd en daarmee juridisch geborgd.

Na het aanbrengen van een geluidsreducerende wegdekverharding zal bij meerdere woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nog worden overschreden. Dit is in lijn met dat wat bij eerdere besluitvorming is geconstateerd. Andere mogelijke maatregelen om de geluidstoename volledig weg te nemen, zoals een geluidscherm o.i.d., stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerkundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Wij hebben daarom besloten een ‘hogere waarden geluid’-procedure te starten. De maximale (wettelijke) ontheffingswaarde als gevolg van wegverkeer wordt nergens overschreden. De woningen waarvoor een hogere grenswaarde wordt afgegeven komen in aanmerking voor een gevelisolatieonderzoek. Indien het geldende binnenniveau wordt overschreden, dan komen deze woningen in aanmerking voor aanvullende gevelmaatregelen. De gemeente zal voorafgaand aan de werkzaamheden voor de nieuwe centrumring hiermee starten.

In het akoestisch onderzoek is een gedetailleerd overzicht opgenomen van de vast te stellen hogere waarden, per adres en per wegvak. Het aantal adressen waarvoor een hogere waarde noodzakelijk is, is lager dan het aantal ten behoeve van de plannen uit 2020. Dat is een gevolg van het gebruiken van het meeste recente verkeersprognosemodel dat in de toekomst andere (lagere) verkeersintensiteiten op de centrumring verwacht.

Ten behoeve van het bestemmingsplan uit 2020 is indertijd geen rekening gehouden met de cumulatie van geluid afkomstig van andere geluidbronnen. De Raad van State heeft om deze reden het bestemmingsplan vernietigd.

In de overwegingen van de uitspraak is aangegeven dat de gemeenteraad bij de beoordeling of een bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, een afweging moet maken van de betrokken belangen, waaronder een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het feit dat wordt voldaan of kan worden voldaan aan de in de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer gestelde eisen voor de aspecten waarop die wetten betrekking hebben, indiceert dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit betekent echter niet zonder meer dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gegeven. Een kwalitatieve afweging voor al deze factoren samen is dan ook noodzakelijk. De gemeenteraad moet bij die belangenafweging een oordeel geven over de gestelde verslechtering van de geluidsituatie ter plaatse van de woningen aan het Langgewenst, de Schoolstraat en de Koninginneweg. Voor zover aan de orde moet die beoordeling ook zien op in de sectorale wetten niet betrokken aspecten, zoals de geluidbelasting op de balkons, die voor de toepassing van de Wet geluidhinder niet als geluidgevoelige objecten worden aangemerkt. Ook moet het een en ander cumulatief en – ook voor zover aan de orde – samen met andere voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse relevante akoestische aspecten worden beoordeeld.

In de toelichting van het ontwerp Chw-bestemmingsplan komen de diverse relevante geluidbronnen én de cumulatie daarvan aan de orde. Voor een goed functionerend, veilig en aantrekkelijk stadscentrum is het van belang dat de centrumring wordt verlegd. Dit leidt tot een onoverkomelijke verschuiving van geluidbelastingen. Bij een aantal woningen langs de Koninginneweg, Schoolstraat en Langgewenst verslechtert het woon- en leefklimaat daardoor, maar blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zoals dat bij een centrumgebied van Hilversum te verwachten valt. Daarentegen verbetert het woon- en leefklimaat van de woningen aan en nabij de Stationsstraat als gevolg van het verkeersluw maken van de Stationsstraat.

Op grond van alle stukken kan de gemeenteraad bij de vaststelling van het Chw-bestemmingsplan een zorgvuldige beoordeling en afweging maken in het kader van de vereiste ‘goede ruimtelijke ordening’.

<u>Coalitieakkoord</u>
In het recent gesloten coalitieakkoord is aangegeven dat ‘de raad zal worden voorgesteld om twee woonlagen toe te voegen aan de gebouwen die op het Stationsplein zullen worden gebouwd’, dit in afwijking van het eerder in 2019 door de raad vastgestelde ‘Stedenbouwkundig plan’. In het ontwerp Chw-bestemmingsplan is deze verhoging opgenomen. In het raadsvoorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan zal de afwijking van het ‘Stedenbouwkundig plan’ worden benoemd.

Door de extra lagen en beter inzicht in de gewenste omvang van de woningen toegespitst op de doelgroepen en locatie biedt het bestemmingsplan ruimte aan maximaal 450 woningen. De verhouding in metrage tussen woon- en werkfuncties blijft gelijk ten opzichte van het vernietigde bestemmingsplan.

Daarnaast is in het coalitieakkoord opgenomen om de raad de komende jaren voorstellen te doen om de doorstroming voor alle vormen van verkeer te verbeteren en daarbij gebruikmaken van slimme technologische oplossingen zoals verkeerssensoren en intelligente verkeerslichten ter verbetering van de doorstroming. Ook het zoveel mogelijk realiseren van een 30 km-zone binnen de centrumring maakt onderdeel uit van het akkoord. De voorstellen ten aanzien van verkeer zullen de komende periode nader worden uitgewerkt. Het Chw-bestemmingsplan staat daar aan niet in de weg.

Consequenties
Het Chw-bestemmingsplan bevat de planologisch-juridische regeling voor de gewenste ruimtelijke (her)ontwikkeling van het plangebied. Het bestemmingsplan is toetsingskader voor omgevingsvergunningaanvragen. Het in procedure brengen van het ontwerp Chw-bestemmingsplan en uiteindelijk de vaststelling ervan is een belangrijke stap naar daadwerkelijke uitvoering.

Vervolgtraject

Het nieuwe bestemmingsplan moet vóór 2 februari 2023 door de raad worden vastgesteld. In dat geval wordt het voor de Koninginneweg gevestigde voorkeursrecht bestendigd. Rekening houdend met het vergaderschema, bijbehorende aanlevertermijnen, e.d. is het onvermijdelijk dat de ter inzage legging van stukken zal plaatsvinden gedurende de zomerperiode.
Het ontwerp Chw-bestemmingsplan wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd ten behoeve van het indienen van zienswijzen. Dat wordt vooraf bekendgemaakt op de gebruikelijke manier (in de Gooi en Eembode, Gemeenteblad en op internetpagina van de gemeente). In de zienswijzenperiode heeft iedereen de gelegenheid om te reageren (trede 2, raadplegen, van de participatieladder).
Vanwege de ter inzage legging in de zomer krijgen de indieners van een zienswijze op het bestemmingsplan uit 2020 en de eigenaren van gronden waarvoor voorkeursrecht is gevestigd per brief de aankondiging over de ter inzage legging van de stukken. Tevens worden bewoners en aanwonenden van het plangebied per huis-aan-huis brief op de hoogte gebracht van de start van de procedure. Daarnaast komt er een bericht op de projectwebsite en in de nieuwsbrief van het Stationsgebied.

De portefeuillehouder heeft de appellanten van de afgelopen Raad van State-procedure in een gesprek al geïnformeerd over de strekking van ons besluit. In dat gesprek hebben wij een mediation-traject aangeboden om te bekijken met welke maatregelen de leefbaarheid kan worden verbeterd.

Na de ter inzageperiode worden de ingekomen reacties samengevat in een zienswijzennota, waarna wij de raad een voorstel kunnen doen over de beantwoording. De plannen kunnen vervolgens aan de raad worden voorgelegd ter vaststelling. Dit kan naar verwachting eind 2022 plaatsvinden.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	K.J. Walters, lb.

Bijlage(n): n.v.t.

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op internet onder “Vergaderstukken”, B en W-vergadering van 19 juli 2022.