RAADSVOORSTEL
ZAAKNUMMER: 07432024117644

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Adviesrecht gemeenteraad, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet	3	28 januari 2025	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Gebleken is dat de lijst van gevallen waarin de raad adviesrecht heeft – zoals opgenomen in het besluit 'Adviesrecht gemeenteraad, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' - moet worden aangepast. Een onderdeel van voornoemde lijst is in strijd met het voorgenomen nieuwe beleid ten aanzien van de huisvesting van arbeidsmigranten in de gemeente Asten. Het betreft onderdeel 1.3 van de lijst, waarin is vastgelegd dat de raad adviesrecht heeft in geval de aanvraag toeziet op de realisatie van een huisvestingslocatie voor meer dan 100 arbeidsmigranten.
Tijdens de opiniërende behandeling van het concept beleid arbeidsmigranten heeft u aangegeven betrokken te willen worden bij aanvragen voor huisvestingslocaties voor de huisvesting van 50 of meer arbeidsmigranten.
Deze gelegenheid is benut om tevens een aantal technische aanpassingen door te voeren die de leesbaarheid van het raadsbesluit verbeteren.
Het voorgenomen beleid huisvesting arbeidsmigranten wordt gelijktijdig ter besluitvorming voorgelegd aan u (raadsvoorstel: 2024121916).

Beslispunten

De raad besluit:
1. vast te stellen het besluit 'Adviesrecht gemeenteraad, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet gemeente Asten 2025' en de bijbehorende bijlage en toelichting.

Aanleiding
Voorgeschiedenis
Op 22 februari 2022 heeft u ingestemd met een voorstel over adviesrecht, participatie en delegatie (zaak 2021080378). Op 8 november 2022 heeft u ingestemd met een wijziging raadsbesluit adviesrecht betreffende de aanpassing van de bouwhoogte (zaak 2022080448). Op 1 januari 2024 is het raadsbesluit in werking getreden, gelijktijdig met de invoering van de Omgevingswet. Ter herinnering en verduidelijking bijgaand een korte toelichting van het adviesrecht (bijlage 2).

Inleiding
In het raadsbesluit 'Adviesrecht gemeenteraad, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet' is onder andere vastgelegd bij welk type buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) de raad bindend adviesrecht heeft. Hiertoe is een lijst met gevallen opgesteld, waaruit blijkt in welke gevallen het college een aanvraag Bopa, ter advisering, aan de raad moet voorleggen (bijlage 1 Adviesrecht gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten).

Gebleken is dat de lijst van gevallen waarin de raad adviesrecht heeft (***opnieuw***) moet worden aangepast. Een onderdeel van voornoemde lijst is in strijd is met het voorgenomen nieuwe beleid ten aanzien van de huisvesting van arbeidsmigranten in de gemeente Asten. Het betreft onderdeel 1.3 van de lijst, waarin is vastgelegd dat de raad adviesrecht heeft in geval de aanvraag toeziet op de realisatie van een huisvestingslocatie voor meer dan 100 arbeidsmigranten. Tijdens de opiniërende behandeling van het concept beleid heeft de raad aangegeven betrokken te willen worden bij aanvragen voor huisvestingslocaties voor de huisvesting van 50 of meer arbeidsmigranten. In onderdeel 1.3 staat momenteel bovendien dat de raad adviesrecht heeft bij het huisvesten van arbeidsmigranten in recreatieve voorzieningen. Deze vorm van huisvesting wordt echter om verschillende redenen niet meer wenselijk geacht (Kaders revitalisering recreatieve locaties, vastgesteld door college in juli 2021, voorgelegd aan de commissie Ruimte in november 2021). In het voorgenomen nieuwe beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten in de gemeente Asten komt de mogelijkheid om arbeidsmigranten op recreatieve locaties te huisvesten dan ook niet meer terug.

Om die reden wordt voorgesteld onderdeel 1.3 van de lijst van gevallen van adviesrecht te wijzigen in:
- u heeft adviesrecht bij aanvragen Bopa voor huisvestingslocaties vanaf 50 arbeidsmigranten (in plaats van 100); en
- de bepaling over adviesrecht bij het huisvesten van arbeidsmigranten in recreatieve voorzieningen wordt geschrapt.

Hiertoe dient wel een raadsbesluit te worden genomen.

Voorgesteld wordt om deze gelegenheid dan meteen aan te grijpen om enkele tekstuele wijzigingen door te voeren om de leesbaarheid van het raadsbesluit omtrent adviesrecht, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet te bevorderen. Deze technische wijziging betreffen verwijzingen naar het delegatiebesluit, opmaakwijzigingen en het toevoegen van begrippen in de toelichting.

Wij vragen u in te stemmen met voorliggend raadsvoorstel en het besluit Adviesrecht gemeenteraad, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet gemeente Asten 2025 en de bijbehorende bijlage en toelichting vast te stellen. Onderdeel van het raadsvoorstel en bijbehorend besluit is een aangepaste lijst, waarin onderdeel 1.3 is gewijzigd en enkele technische wijzigingen zijn toegepast voor de leesbaarheid.

Doelstelling
Het actualiseren van het raadsadviesrecht.

Argumenten
1.1 De inhoudelijke wijziging zorgt ervoor dat er overeenstemming is met uw wensen omtrent het voorgenomen nieuwe beleid huisvesting arbeidsmigranten.
De inhoudelijke wijziging zorgt ervoor dat het besluit beter aansluit bij het voorgenomen nieuwe beleid huisvesting arbeidsmigranten. U heeft zich in het kader van de voorbereiding van dit nieuwe beleid uitgesproken dat u betrokken wenst te worden bij aanvragen voor huisvestingslocaties vanaf 50 arbeidsmigranten in plaats van 100 arbeidsmigranten. Het adviesrecht moet hiermee in overeenstemming worden gebracht. Dit geldt eveneens voor de wens om de recreatieve locaties in de gemeente Asten te revitaliseren en om die reden geen huisvesting van arbeidsmigranten meer op deze locaties toe te staan. Deze vorm van huisvesting wordt gezien als strijdig gebruik. Om die reden komt deze vorm van huisvesting van arbeidsmigranten niet meer terug in het nieuwe beleid. Het adviesrecht van de raad moet hier eveneens mee in overeenstemming worden gebracht. Dit voorkomt tegenstrijdigheden en onduidelijkheden.

1.2 De technische wijzigingen zorgen voor een betere leesbaarheid van het besluit en daardoor voor meer efficiëntie.
De technische wijzigingen, zoals een verwijzing naar het delegatiebesluit en opmaakwijzigingen, maken het stuk beter leesbaar en toegankelijk voor een breder publiek en het verkleint de kans op misinterpretaties of onnodige vragen, waardoor het proces soepeler verloopt. Kortom, de leesbaarheid en begrijpelijkheid van het stuk zorgen voor meer efficiëntie en ondersteunt hiermee de interne besluitvorming.

Risico's
Niet van toepassing.

Alternatieven
Het niet vaststellen van het besluit. Kanttekening hierbij is dat we dan te maken hebben met een raadsadviesrecht dat op inhoud strijdig is met uw wensen zoals uitgesproken in de commissie ruimte van 10 oktober 2023.

Planning en uitvoering
Indien u instemt met de voorgestelde wijziging van onderdeel 1.3 van de lijst van gevallen van adviesrecht wordt deze wijziging doorgevoerd. Het aangepaste besluit treedt vervolgens in werking daags na de publicatie. Het besluit wordt vervolgens in de praktijk uitgevoerd. Evaluatie vindt plaats 1,5 tot 2 jaar na inwerkingtreding van de omgevingswet.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
Niet van toepassing. Het instellen van het raadsadviesrecht vloeit rechtstreeks voort uit de Omgevingswet en niet uit onze lokale doelen op het gebied van de Toekomstagenda Asten 2030 of Vitale Democratie. Het wijzigen van het adviesrecht vraagt geen raadpleging van inwoners voorafgaan aan de besluitvorming.

Juridische context
Zie voor de juridische uitwerking bij planning en uitvoering.

Financiële toelichting
Aan dit besluit zijn geen kosten verbonden.

Communicatie
Wij publiceren het besluit conform de Algemene Wet Bestuursrecht in het Gemeenteblad.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	**Document nummer**
1.	Raadsbesluit	2024120627
2.	Korte toelichting raadsadviesrecht	2024123543
3.	Gewijzigd besluit 'Adviesrecht gemeenteraad, verplichte participatie en delegatie onder de Omgevingswet, inclusief bijlage 1 adviesrecht bij een Bopa' en toelichting (versie met wijzigingen bijgehouden)	2024124125