RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1633403
afdelingsnaam:	Publiekszaken A&O
steller:	Jurg van der Vlies
telefoonnummer	06 3164 3900
onderwerp:	OFGV 1e begrotingswijziging 2025 waaronder de inbreng van VTH-milieutaken door Hilversum

Voorstel

1. Bijgaande zienswijze in te dienen bij de OFGV.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
OFGV 1e begrotingswijziging 2025 waaronder de inbreng van VTH-milieutaken door Hilversum.	Dit voorstel gaat over het indienen van een zienswijze op de OFGV 1e begrotingswijziging 2025.	Commissie Duurzaamheid & Bereikbaarheid 22 januari 2025.	Commissie Duurzaamheid & Bereikbaarheid 22 januari 2025.	Raad 29 januari 2025.

Samenvatting

De Omgevingsdienst Flevoland Gooi en Vechtstreken (OFGV) is een gemeenschappelijke regeling (GR) waarin Hilversum deelnemer is, naast 11 andere gemeenten en de provincies Flevoland en Noord Holland. Als verbonden partij stelt de OFGV de raden en Staten van haar deelnemers in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen over haar begroting. De begroting 2025 wijzigt door een uitbreiding van de taken die OFGV uitvoert, en deze 1e begrotingswijziging 2025 wordt thans aan uw raad voorgelegd voor zienswijze.

Belangrijk deel van deze begrotingswijziging is de overdracht van de inrichting gebonden VTH-milieutaken en enkele basistaken Bodem door Hilversum aan de OFGV.

Inleiding

De OFGV begroting 2025 wijzigt. Deze begrotingswijzing heeft de volgende oorzaken:

Inbreng/uitbreiding VTH-milieutaken door individuele deelnemers:

-	Gemeente Blaricum	€ 24.229	VTH-milieutaken asbestmeldingen
-	Gemeente Laren	€ 30.892	VTH-milieutaken asbestmeldingen
-	Gemeente Wijdemeren	€ 73.293	VTH-milieutaken asbestmeldingen
-	Gemeente Huizen	€ 70.870	VTH-milieutaken asbestmeldingen
-	Gemeente Huizen	€ 68.554	VTH-milieutaken, bodem en grondwater
-	Gemeente Hilversum	€ 324.708	VTH-milieutaken, bodem en grondwater
-	Gemeente Almere	€ 8.879	extra geluidcontroles bij evenementen
Totaal inbreng taken individuele deelnemers		**€ 601.425**	

Uitbreiding bestaande taken en start nieuwe (basis)taak voor alle deelnemers:

-	Actualisatie vergunningen	€ 174.375	proactief actualiseren van vergunningen
-	Verbeterde handhaving	€ 155.000	extra strafrechtelijke handhaving
Start nieuwe basistaak:			
-	Circulaire economie	€ 263.749	nieuwe taak i.v.m. duurzaamheid
Besparing op kosten:			
-	overdracht ODNL academie -/-	€ 164.068	vermindering formatie door overdracht
Totaal		**€ 429.056**	

Het aandeel voor Hilversum in de totale 1e begrotingswijziging 2025 bedraagt zodoende:		
-	Inbreng VTH-milieutaken	€ 324.708
-	Aandeel Hilversum in uitbreiding bestaand + nieuw	€ 16.925 [1]
Totaal aandeel Hilversum in 1e begrotingswijziging 2025		**€ 341.633**

Een belangrijk deel van de begrotingswijziging vindt zijn oorzaak in de inbreng van inrichting gebonden VTH-milieutaken door Hilversum. Veel VTH-milieutaken die Hilversum nu nog zelf uitvoert zijn in de Omgevingswet (Ow) aangemerkt als basistaken die wettelijk verplicht moeten worden uitgevoerd door een OD. De overblijvende zgn. plustaken zijn zeer beperkt in omvang en in complexiteit. Dat betekent dat wij zowel de verplichte basistaken als de niet verplichte plustaken hebben overdragen aan de OFGV. Daarmee zijn alle ca. 1.500 Hilversumse bedrijven voor de uitvoering van VTH-milieutaken overgedragen aan de OD. Uw raad is hierover geïnformeerd in Raadsinformatiebrief 2024-17 en wordt hierover geïnformeerd in de Raadsinformatiebrief “Overdracht VTH-milieutaken aan Omgevingsdienst”.

Met de inbrengt van VTH-milieutaken worden ook enkele door de Ow aangewezen basistaken Bodem ingebracht ter uitvoering door de OFGV.

Naast deze inbreng van taken door een aantal deelnemers, waaronder Hilversum, versterkt de OFGV de uitvoering van een tweetal taken die zij reeds uitvoert:

- Actualisatie van vergunningen voorkomt milieuschade. De OFGV heeft tot nu toe vergunninghouders zelf actualisatie laten aanvragen. Achterstanden zijn ontstaan omdat vergunninghouders hier niet altijd (tijdig) om vragen. Vanaf 2025 wordt actualisatie van vergunningen planmatig aangepakt met inzet van extra mankracht waardoor bestaande achterstanden worden ingelopen en nieuwe achterstanden worden voorkomen.

[1] Dit bedrag vloeit voort uit ons aandeel van ca. 4% in de OFGV.

- Vanaf 2025 versterkt de OFGV de opsporing en handhaving volgens de landelijke strategie. Een extra boa coördineert samenwerking met politie en OM, waardoor milieucriminaliteit effectiever wordt aangepakt en milieuschade zoveel mogelijk wordt beperkt en voorkomen.

Tenslotte wordt een nieuwe taak in 2025 opgepakt door de OFGV:

- Een circulaire economie is essentieel om grondstof schaarste en milieudruk te verminderen. Hierbij wordt de grondstofketen gesloten en afval geminimaliseerd. Dit streven is opgenomen in landelijke en regionale strategieën. OFGV start in 2025 met een eerste opzet om advies, data-analyse en integratie van circulaire voorschriften in vergunningen en toezicht te kunnen opnemen.

Overdracht van ODNL Academie leidt tot een besparing van kosten:

- De ODNL-academie wordt door de OFGV overgedragen aan het landelijke niveau, waarbij OFGV-personeel wordt gedetacheerd. De functie van opleidingscoördinator vervalt bovendien op de OFGV-begroting. Dit leidt tot een structurele besparing.

Ontwikkelplan van de OFGV:

Over het functioneren van de OD's is een kritisch Rapport van Aartsen [2] verschenen als gevolg waarvan alle OD's, en dus ook de OFGV, onderhevig zijn aan een ontwikkelplan om het functioneren te verbeteren. Uw raad is hierover eerder geïnformeerd. Inmiddels is al wel duidelijk dat de OFGV zal voldoen aan de financiële robuustheidscriteria. Ook voor het overige is er voldoende vertrouwen in het welslagen van de ontwikkelplannen van de OFGV, maar het moet voor een groot deel nog wel worden uitgevoerd.

Probleemstelling/doel

Het doel van dit voorstel is:

i) Uw raad kennis te laten nemen van de OFGV 1e begrotingswijziging 2025 waaronder de eerder onder uw aandacht gebrachte inbreng van VTH-milieutaken door Hilversum.

ii) Uw raad gelegenheid te bieden om zienswijze op de OFGV 1e begrotingswijziging 2025 uit te brengen en deze in te dienen bij de OFGV aansluitend aan de vergadering van 29 januari 2025.

Argumenten

1.1 met de inbreng van basistaken VTH-milieu voldoen deelnemers aan de wettelijke vereisten die voortvloeien uit de Ow.
Met de inwerkingtreding van de Ow per 1-1-2024 zijn veel inrichting gebonden werkzaamheden aangemerkt als Milieu Belastende Activiteiten (MBA). Deze MBA's zijn onderworpen aan regelgeving die tot doel heeft milieuschade zoveel mogelijk te voorkomen en de risico's voor de leefomgeving te beperken. Veel VTH-milieutaken op dit gebied zijn aangemerkt als basistaken die verplicht moeten worden uitgevoerd door een OD.

1.2 de inbreng van (extra) VTH-milieutaken door de deelnemers maakt de OFGV robuuster en daarmee toekomstbestendiger.
Over het functioneren van de OD's is een kritisch rapport Van Aartsen "om de leefomgeving" verschenen als gevolg waarvan criteria zijn gesteld voor de robuustheid en daarmee levensvatbaarheid op de langere termijn van de OD's. De inbreng van (extra) VTH-milieutaken leidt er mede toe dat de OFGV aan de criteria voldoet.

1.3 een aantal bestaande taken kan en moet beter om de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren.
-Een proactieve en planmatige actualisatie van vergunningen leidt tot een betere leefomgeving omdat een actuele vergunning voldoet aan actuele milieu wet- en regelgeving.

[2] Het integrale rapport is hier te vinden.

-Er is een toename van incidenten waarbij behoefte is aan strafrechtelijke handhaving door de OFGV. Een stevige en systematische inzet op de opsporing en handhaving van milieuovertredingen voorkomt en verkleint mogelijke milieuschade.

1.4 *het oppakken van Circulaire Economie (CE) als basistaak vanaf 2025 zorgt voor een betere leefomgeving.*
Een omslag naar een CE is noodzakelijk om de steeds toenemende grondstof schaarste tegen te gaan en onze druk op het milieu te verkleinen. Door goede voorlichting en door hierop in een vroeg stadium te sturen (bijv. bij vergunningverlening) wordt CE een vast onderdeel van de bedrijvigheidscyclus.

Kanttekeningen

1.1 *de OFGV heeft uitgesproken zelfstandig te willen blijven. Deze wens mag echter geen doel op zichzelf vormen. Het gesprek hierover (nut & noodzaak) moet dan ook regelmatig gevoerd blijven worden.*
De reden voor de OFGV om zelfstandig te blijven moet zijn omdat dit de beste taakuitvoering waarborgt voor haar deelnemers. De OFGV moet hierover het kritische gesprek blijven voeren zonder terug te grijpen op uitsluitend de bestuurlijke wens om zelfstandig te blijven.

1.2 *in de OFGV 1e begrotingswijziging 2025 is sprake van een verhoogd budget voor de uitvoering van bestaande taken.*
Bestaande taken op gebied van actualisatie van vergunningen en strafrechtelijke handhaving moeten beter worden uitgevoerd. Om deze reden wordt meer geld hiervoor van de deelnemers gevraagd. Echter zonder dat de mogelijkheden worden bezien of verbetering van bestaande taken zou kunnen worden uitgevoerd binnen de eigen bestaande (financiële) mogelijkheden. Dit knelt temeer omdat het forse overschot op de exploitatierekening over 2023 ook al wordt aangewend voor de eigen organisatie van de OFGV. Meer uitleg en onderbouwing van de gevraagde budgetuitbreiding is op zijn plaats.
Hilversum wordt, net als andere deelnemers in de OFGV, geconfronteerd met taakuitbreidingen terwijl de budgetten daarvoor juist onder druk staan. Dat kan niet zonder gevolgen blijven voor verbonden partijen.
Van de OFGV mag worden verwacht dat zij, net als de meeste van haar deelnemers, creativiteit en daadkracht toont in het zoeken naar mogelijkheden om de taken blijvend goed uit te voeren zonder budgetuitbreiding.

1.3 *zoals het er nu uitziet zullen vrijwel alle OD's voldoen aan de robuustheidscriteria om zelfstandig te blijven. Tegelijk is er vanuit het rijk de wens om het aantal OD's sterk te verminderen. Dat kan leiden tot een voortdurende fusiedruk vanuit het Rijk op sommige omgevingsdiensten.*
De OFGV dient hierop alert te zijn en hierover na te denken en een gewenste strategie op dit punt te formuleren.

Financiën, middelen & capaciteit

De totale kosten voor de uitvoering van VTH-milieutaken nemen in de jaren 2025 en 2026 in geringe mate toe. De hogere lasten in de jaren 2025 en 2026 zijn gedekt binnen de begroting. Eventuele afwijkingen worden meegenomen in de P&C-cyclus.

Uitvoering

De raden en Staten kunnen tot 28 februari 2025 hun zienswijzen geven op de OFGV 1e begrotingswijziging 2025. Vervolgens behandelt het dagelijks bestuur van de OFGV de zienswijzen. Zij geven daarop ook een reactie. In week 26 behandelt het AB de stukken. Zij besluiten dan over de vaststelling daarvan.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Brief 1e begrotingswijziging 2025 gemeenteraad Hilversum
2. Zienswijze OFGV 1e begrotingswijziging 2025