gemeente
Zoetermeer

> Retouradres Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer

Omgevingsdienst Haaglanden
T.a.v. de heer L.P. Klaassen
Postbus 14060
2501 GB Den Haag

Bezoekadressen
Engelandlaan 502
2711 EB Zoetermeer
Stadhuisplein 1
2711 EC Zoetermeer

Postadres
Postbus 15
2700 AA Zoetermeer

Telefoon 14 079
www.zoetermeer.nl

Datum
3 juni 2021

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlagen

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2022, meerjarenraming 2023 – 2025 van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Geachte heer Klaassen,

Bij brief van 15 april 2021 is de ontwerpbegroting 2022, meerjarenraming 2023 – 2025 van de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) aan de gemeenteraad van Zoetermeer toegestuurd. Conform de Gemeenschappelijke Regeling heeft de gemeenteraad van Zoetermeer de mogelijkheid een zienswijze ten aanzien van de voorgestelde begroting in te dienen.

De gemeenteraad van Zoetermeer stemt in met de ontwerpbegroting 2022, meerjarenraming 2023 – 2025. De gemeenteraad heeft de volgende opmerkingen ten aanzien van de ontwerpbegroting.

1. Indexering en stijging deelnemersbijdrage
Voor 2022 is voor de indexering van de deelnemersbijdrage uitgegaan van de in de Macro Economische Verkenning van september 2020 opgenomen indices. Voor 2022 heeft de ODH de loonkosten geïndexeerd met 1,3% en de materiële kosten met 1,5%. Deze indexaties zijn conform de gemeentelijke kaderbrief. Naast de indexering heeft met name de structurele overdracht van de asbesttaken een verhoging van de deelnemersbijdrage tot gevolg. Voor Zoetermeer stijgt de deelnemersbijdrage naar €1.169.31.

In de begroting 2021 is rekening gehouden met een loonindex van 2,5%. De verhoging van de pensioen- en sociale verzekeringspremies in 2021 heeft tot gevolg dat de loonkosten ten opzichte van 2020 met 1,6% zijn gestegen. De effecten van een nieuwe cao Gemeenten zijn in de voorliggende ontwerpbegroting 2022 nog niet meegenomen. Oplopende kosten van (onder andere) het sociaal domein en onzekerheid over de ontwikkelingen van rijksmiddelen zetten de gemeentefinanciën steeds verder onder druk. Vrijwel alle gemeenten hebben de afgelopen jaren in een of andere vorm een bezuinigingsoperaties uitgevoerd of zijn daar nu mee bezig. Ook voor de komende jaren heerst onzekerheid en dreigen tekorten. Tot nu te hebben de gemeenten zich in hun zoektocht naar financiële dekking niet expliciet gericht tot gemeenschappelijke regelingen Het bestuur van de ODH wordt gevraagd de lastenverhoging voor 2021 op te vangen binnen de eigen begroting. Op dit moment willen wij u vragen te onderzoeken hoe in uw begroting en meerjarenramingen besparingen gevonden kunnen worden. Daarbij wordt met name gedacht aan besparingen in het slimmer en efficiënter werken, zuiniger te zijn en overheadkosten te beperken.

2. Kostenstijging en Omgevingswet
Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2022 is geen rekening gehouden met de komst van de Omgevingswet. In de ontwerpbegroting 2022, op pagina 3, is opgenomen dat de ontwerpbegroting 2022 vooralsnog sluitend is. In de primitieve begroting 2022 zijn geen intensiveringen opgenomen met betrekking tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uit onderzoek blijkt dat na invoering een lastenstijging van 10-12 procent niet ondenkbaar is.

De gemeenteraad van Zoetermeer vraagt het bestuur van de ODH de verhouding tussen kosten en de opbrengsten scherp in de gaten te blijven houden en hierop in een vroegtijdig stadium bij te sturen. Uitgangspunt voor de Omgevingswet is dat intensiveringen als gevolg van de komst van de Omgevingswet in principe binnen de begroting worden opgevangen met zo veel mogelijk behoud van de kwaliteit en de kwantiteit van de taakuitvoering. Graag ontvangt de raad zo snel als het mogelijk is, een overzicht van de extra kosten die de Omgevingswet met zich meebrengt.

3. Verantwoording en sturing
Het Algemeen Bestuur van de ODH heeft op 27 juni 2016 de 'Nota Weerstandsvermogen en risicomanagement' vastgesteld. Uit het risicoprofiel blijkt een kwantificeerbaar risico van €1.020.000,-. De incidentele weerstandscapaciteit bedraagt €1.071.400,-. De verhouding tussen de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit bedraagt 1,05. Het risicoprofiel laat hiermee zien dat het weerstandsvermogen toereikend is.

In de 'Kaderbrief begroting 2021 gemeenschappelijke regelingen' was effectief risicomanagement een speerpunt voor 2021. De gemeenteraad heeft om deze reden verzocht in de begroting 2022 een geactualiseerde onderbouwde risicoparagraaf op te nemen. Ook is aangegeven dat in principe een ratio van maximaal 1,0 aangehouden kan worden, omdat een hogere risicobuffer bij de verbonden partij niet noodzakelijk is. In de reactie op de zienswijze is aan de gemeenteraad aangegeven dat u hiertoe een extern bureau in handen heeft genomen. Dit heeft niet geleid tot het actualiseren van de 'Nota Weerstandsvermogen en risicomanagement' uit 2016. De gemeenteraad is benieuwd naar de reden en verzoekt u in de planning aan te geven voor het alsnog vaststellen van de nota door het AB ODH.
Verder zien we graag inzicht in de trend van de kpi's terug in de volgende jaarrapportage.

4. Ziekteverzuim en Covid-19
De gemeenteraad van Zoetermeer stelt het zeer op prijs dat de ODH in het Covid-19 tijdperk in staat is geweest de werkzaamheden zoveel mogelijk op te pakken en veel van de taken heeft kunnen uitvoeren.
Covid-19 zal ook zijn effect hebben op de activiteiten en cijfers voor de komende jaren. Medewerkers gaan mogelijk meer thuiswerken. De gemeenteraad van Zoetermeer is benieuwd naar de gevolgen voor de bedrijfsvoering en de daaraan gekoppelde kosten zoals o.a. de kosten voor overhead.

In een eerdere zienswijze heeft de gemeenteraad van Zoetermeer aandacht besteed aan het ziekteverzuim binnen de ODH. De daling van het ziekteverzuim is een opvallende verbetering. Het is goed om te lezen dat langdurige gevallen op regelmatige basis worden besproken in het Sociaal Medisch Team (SMT).
Ziekteverzuim verdient continue aandacht, niet alleen voor de langdurige ziektegevallen maar ook voor het korte ziekteverzuim is blijvend aandacht nodig.

De gemeenteraad van Zoetermeer is dan ook benieuwd of er nog onderzoek komt naar de positieve verandering van het ziekteverzuim. Is de daling het gevolg van het thuiswerken of zijn er nog andere oorzaken aan te wijzen?

5. Toekomstbestendige uitvoering van de VTH-taken
Het Rijk (commissie Van Aartsen) en de provincie (doorontwikkeling omgevingsdiensten) hebben beide recent een rapport gepubliceerd over de toekomstbestendige uitvoering van de VTH-taken. Centraal staat dat omgevingsdiensten meer moeten gaan investeren in deskundigheid om maatschappelijk van grotere betekenis te zijn. Graag wordt de gemeenteraad door het bestuur geïnformeerd over de mogelijke inhoudelijke en financiële consequenties van de rapporten voor de gemeente

Tot slot gaat de gemeenteraad van Zoetermeer ervan uit dat de aanbevelingen van de rekeningcommissie worden overgenomen.

Na de vergadering van het Algemeen Bestuur, waarin de begroting wordt vastgesteld dient de gemeenteraad geïnformeerd te worden over wat er met de zienswijze is gebeurd. Uw schriftelijke reactie op de zienswijze ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk na die vergadering.

De gemeenteraad van Zoetermeer,

De griffier,

drs. R. Blokland MCM

De voorzitter,

drs. M.J. Bezuijen