Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2025	350291-2025

Onderwerp:

Integraal Veiligheidsplan 2026 - 2029

Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout

Team: Beleid en ontwikkeling sociaal domein
I Falke, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
Het Integraal Veiligheidsplan 2026–2029 vast te stellen als strategisch kader voor het lokale veiligheidsbeleid.

Bijlage(n)
1. Integraal Veiligheidsplan 2026-2029

Stuk(ken) ter inzage
Collegebesluit d.d. 11 november 2025 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2025	350291-2025

1. Inleiding
De samenleving verandert snel. Nieuwe vormen van criminaliteit, digitalisering, maatschappelijke spanningen en druk op de zorgketen vragen om een actuele, samenhangende en wendbare veiligheidsaanpak. Om richting te geven aan de inzet voor de komende jaren is het Integraal Veiligheidsplan 2026–2029 opgesteld. Het plan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met veiligheidspartners, maatschappelijke organisaties en inwoners en is in conceptvorm besproken tijdens de raadsinformatiebijeenkomst van 15 september 2025. Het bouwt voort op de bestaande koers en afspraken met partners, maar scherpt de prioriteiten aan en past ze aan de actuele ontwikkelingen aan. Het IVP vormt het strategisch kader voor de gemeentelijke en integrale veiligheidsaanpak in de komende vier jaar. Het plan geeft richting, benoemt prioriteiten en beschrijft hoe we samen werken aan een veilige, weerbare en verbonden samenleving. Daarnaast vormt het de basis voor de jaarlijkse uitvoeringsplannen waarin de ambities, indicatoren en acties per thema worden uitgewerkt en jaarlijks aan het college en de raad worden gerapporteerd.

2. Beoogd effect
Met vaststelling van het Integraal Veiligheidsplan 2026–2029 beschikt de gemeente Emmen over een actueel en samenhangend kader voor het lokale veiligheidsbeleid. Het plan maakt het mogelijk om:
- Gericht te prioriteren op actuele veiligheidsopgaven op basis van cijfers, signalen en trends;
- Samenhangend te werken met partners binnen veiligheid, zorg, toezicht en handhaving;
- Resultaten te volgen en bij te sturen via jaarlijkse uitvoeringsplannen en voortgangsrapportages;
- Inwoners en organisaties weerbaarder te maken tegen veiligheidsrisico's in hun leefomgeving en in de digitale samenleving.

Daarmee sluit het IVP aan bij de landelijke en regionale beleidskaders en opgaven.

3. Argumenten
1.1. Een actuele koers in een veranderend veiligheidslandschap is nodig
De veiligheidsopgaven van Emmen zijn de afgelopen jaren sterk veranderd. Nieuwe vormen van criminaliteit, digitalisering, maatschappelijke spanningen en zorgproblematiek vagen om een samenhangende, toekomstbestendige koers. Het IVP biedt dat kader door integraal te kijken naar preventie, zorg, toezicht en handhaving.

1.2 Het IVP sluit aan bij regionale en landelijke kaders
Het IVP sluit onder andere aan bij het Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland 2024–2027, de Drentse Aanpak Ondermijning (DAO) en de Beleidsvisie Veiligheidsregio Drenthe 2023–2027. Hierdoor is de samenhang tussen lokale, regionale en landelijke veiligheidsdoelen geborgd.

1.3 Hiermee ontstaat meer grip en transparantie
Het IVP voorziet in een duidelijke beleidscyclus: jaarlijkse uitvoeringsplannen, monitoring en voortgangsrapportages. Dit vergroot de grip en transparantie op de uitvoering.

1.4 Breed draagvlak en zorgvuldig proces
Het plan is opgesteld in nauwe samenwerking met veiligheidspartners, maatschappelijke organisaties en inwoners en is in conceptvorm besproken tijdens de raadsinformatiebijeenkomst van 15 september 2025. Hierdoor is sprake van een breed gedragen en zorgvuldig voorbereid beleidskader.

4. Kanttekeningen

1.1 Capaciteit en uitvoerbaarheid is een aandachtspunt
De uitvoering van het IVP vraagt blijvende prioritering binnen de beschikbare capaciteit van gemeente en partners. De personele druk bij politie, zorg- en welzijnsorganisaties en toezicht & handhaving blijft een aandachtspunt. Door middel van gezamenlijke programmering en het jaarlijks actualiseren van de uitvoeringsplannen wordt de beschikbare capaciteit zo effectief mogelijk ingezet.

1.2 Meetbaarheid en effectevaluatie is niet altijd goed te kwantificeren
Niet elk veiligheidsvraagstuk laat zich eenvoudig in cijfers uitdrukken. Het veiligheidsgevoel, sociale cohesie en weerbaarheid zijn deels kwalitatief van aard. De gemeente baseert keuzes op een combinatie van cijfers, signalen en trends, zodat de inzet doelgericht en onderbouwd blijft.

5. Financiën

De uitvoering van het IVP vindt plaats binnen de bestaande budgetten voor openbare orde en veiligheid. Eventuele aanvullende middelen voor specifieke projecten worden separaat ingebracht in de reguliere begrotings- en verantwoordingscyclus. De financiële dekking en inzet van middelen worden jaarlijks toegelicht in het uitvoeringsplan veiligheid.

6. Uitvoering

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt het IVP gepubliceerd en gedeeld met veiligheidspartners, maatschappelijke organisaties en inwoners. De uitvoering ligt bij het team Openbare Orde en Veiligheid (OOV) in samenwerking met andere teams en samenwerkingspartners.

De uitvoering wordt jaarlijks geconcretiseerd in het Uitvoeringsplan Veiligheid, waarin per thema de acties worden opgenomen. De voortgang wordt gemonitord en vastgelegd in het voortgangsrapportage.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 11 november 2025.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
N.A. Plantinga	H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2025	350291-2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2025,

besluit:

1. Het Integraal Veiligheidsplan 2026–2029 vast te stellen als strategisch kader voor het lokale veiligheidsbeleid.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2025.

de griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout