

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Opheffing geheimhouding stukken de Nieuwhof

Zaak- & documentnr. : Z/23/110452 201619641

Opsteller : Alina Karimy

Portefeuillehouder : J.H.J. Sluiter

Afdeling : Advies

Telefoonnr : 088 695 31 93

Samenvatting

Op 10 maart 2023 heeft het college een omvangrijk verzoek ontvangen op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Verzoeker vraagt naar alle financiële aangelegenheden met betrekking tot de Nieuwhof, waaronder de financiële afspraken en de haalbaarheid van het project. Deze informatie is vastgelegd in de normatieve grond- en opstalexploitatie waar geheimhouding op rust tot na realisatie van de Nieuwhof. Een Woo verzoek om documenten waar geheimhouding op is gelegd dient tevens te worden aangemerkt als een verzoek om opheffing van die geheimhouding. Aangezien de geheimhouding destijds is bekrachtigd door de raad, is alleen de raad bevoegd te beslissen over de opheffing daarvan. De behandeling van het Woo verzoek wordt opgeschort tot de raad een besluit genomen heeft.

Beslispunten

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Wet open overheid de geheimhouding op de normatieve grond- en opstalexploitatie niet op te heffen tot na realisatie van de Nieuwhof.

Aanleiding

Op 30 november 2021 heeft het college besloten om geheimhouding op te leggen op de concept intentieovereenkomst, de normatieve grond- en opstalexploitatie, de oplegnotitie en de presentatie van 2 november 2021 aan de gemeenteraad inzake de Nieuwhof. De gemeenteraad heeft deze geheimhouding bekrachtigd in de eerste raadsvergadering na het collegebesluit. Sinds de intentieovereenkomst is getekend en het communicatie- en participatietraject naar de omwonenden en belanghebbenden is opgestart zijn de intentieovereenkomst en de presentatie van 2 november 2021 openbaar geworden, met uitzondering van persoonsgegevens en financiële gegevens. De normatieve grond- en opstalexploitatie blijft onder geheimhouding tot na realisatie van de Nieuwhof.

Op grond van artikel 4.1 van de Woo kan iedereen een verzoek om publieke informatie indienen. Het uitgangspunt is dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd. In hoofdstuk 5 van de Woo zijn de uitzonderingen opgenomen voor dat uitgangspunt. Daarin staan een aantal redenen benoemd om informatie geheel of gedeeltelijk niet te verstrekken. Geheimhouding kan alleen worden opgelegd op grond van een belang genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Woo.

De oplegging van de geheimhouding op de normatieve grond- en opstalexploitatie is destijds gemotiveerd aan de hand van artikel 5.1 tweede lid, onder b van de Woo, namelijk het financiële en economische belang van de gemeente. Het belang om de normatieve grond- en opstalexploitatie geheim te houden is er nog steeds. Het financiële belang van de gemeente zou worden geschaad als de informatie die in de normatieve grond- en opstalexploitatie vervat ligt openbaar zou worden. De bovengenoemde uitzonderingsgrond is onverkort van toepassing.

Planning

Het eerdere besluit tot oplegging van de geheimhouding moet herbevestigd worden tijdens de raadsvergadering op 19 juni 2023.

Beoogd effect

Het financiële en economische belang van de gemeente beschermen.

Argumenten

1. Het financiële belang van de gemeente weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid

Uit de normatieve grond- en opstalexploitatie kunnen grond- en bouwrijzen worden afgeleid. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat het college het economische dan wel financiële belang van de gemeente zwaarder mag laten wegen dan het belang dat is gemoeid met openbaarmaking van dergelijke bedragen (o.a de uitspraak van de Afdeling van 23 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2993). Het openbaar maken van de waardering door de gemeente van grond- en bouwrijzen zou de gemeente in een zwakkere onderhandelingspositie kunnen brengen ten opzichte van marktpartijen. Informatie over grondtransacties en de aanbesteding van publieke werken is namelijk zeer marktgevoelig. De gemeente zou dus bij openbaarmaking van die informatie economisch nadelige gevolgen ondervinden als in vervolgtrajecten vergelijkbare aanbestedingen in de markt worden gezet.

2. Gevolgen voor toekomstige projecten

Uit de normatieve grondexploitatie zijn rekenmodellen af te leiden die ook bij toekomstige projecten worden gebruikt. Openbaarmaking zou een ongewenst inzicht geven in de huishouding van het project en de onderhandeling over de nog te realiseren onderdelen bemoeilijken. Dit zou ook tot vertragingsschade kunnen leiden (dit volgt uit vaste rechtspraak, waaronder de uitspraak van de Afdeling van 26 april 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1223, r.o 9.3.), ook in projecten waar de onderhandelingen nog niet zijn afgerond. Het is immers niet onaannemelijk dat potentiële aannemers en ontwikkelaars hun biedingen zullen afstemmen op de exploitatiegegevens waardoor de onderhandelingspositie van de gemeente aanzienlijk wordt verzwakt.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Financiële paragraaf

Niet van toepassing

Relatie met het herstelplan

Niet van toepassing

Participatie en communicatie

Niet van toepassing

Duurzaamheid (alleen voor Westervoort)

Niet van toepassing

Intergemeentelijke samenwerking

Niet van toepassing

Bijlagen

201619654 - Raadsbesluit

Westervoort,

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. (Maureen) Sluiter MA
secretaris

drs. A.J. van Hout
burgemeester