VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Statutenwijziging PlatOO
Registratienummer:	1328484
Op voorstel B&W d.d.:	13 februari 2023
Datum vergadering:	28 maart 2023
Portefeuillehouder:	Tom Oomen
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

Instemming met de statutenwijziging van PlatOO en het mandateren van het college voor het toezicht op de financiële documenten.

Samenvatting

Stichting PlatOO vraagt instemming van de gemeente voor de wijziging van haar statuten. Aanleiding hiervoor zijn nieuwe wet- en regelgeving en daarnaast de wens om de mogelijkheid te hebben samenwerkingsscholen binnen het schoolbestuur op te nemen. De statuten wijzigingen hebben geen gevolgen voor het openbare karakter van de scholen. In het kader van de toezichthoudende rol van de gemeente op het openbaar onderwijs moet de gemeenteraad instemmen met een wijziging van de statuten van PlatOO.

Bijlagen

1. Brief instemmingsverzoek gemeente statutenwijziging PlatOO
2. Nota van wijzigingen Statuten Stichting Platoo vastgesteld
3. Oude statuten PlatOO
4. Statutenwijziging PlatOO vastgesteld
5. Brief statutenwijziging Stichting PlatOO
6. Commissieadvies

Gemeente Deurne

Nr. 27/1328484

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor het aanbieden van openbaar onderwijs. In Deurne wordt het openbaar onderwijs verzorgd door Stichting PlatOO, op O.B.S. De Hasselbraam en O.B.S. De Bron. Op 8 december 2022 heeft PlatOO de gemeente instemming gevraagd voor de wijziging van haar statuten (bijlage 1). Aanleiding hiervoor zijn nieuwe wet- en regelgeving en de wens om de mogelijkheid te hebben samenwerkingsscholen binnen het schoolbestuur op te nemen. Gezien de verantwoordelijkheid van de gemeente ten aanzien van het openbaar onderwijs wordt de raad om instemming gevraagd.

De huidige statuten van PlatOO dateren van 14 oktober 2008 met een wijziging op 7 juli 2015 (bijlage 3). Deze statuten dienen in verband met de volgende constateringen te worden geactualiseerd:
Sinds november 2020 geldt er voor het primair onderwijs een nieuwe Code Goed Bestuur PO;
Op 1 juli 2021 is de Wet bestuur en toezicht rechtspersonen (WBTR) in werking getreden;
De huidige statuten houden geen rekening met de inmiddels aparte rechtpositie en CAO bestuurders;
In artikel 17d van de Wet op het primair onderwijs (WPO) is de mogelijkheid van een samenwerkingsschool opgenomen. Een samenwerkingsschool is een school waarin zowel openbaar onderwijs als bijzonder onderwijs wordt aangeboden. Deze mogelijkheid staat niet in de huidige statuten van PlatOO en wordt in de nieuwe statuten opgenomen.
In de voorbije jaren is de onderwijswetgeving op diverse onderdelen aangepast wat maakt dat de statuten op onderdelen niet (helemaal) meer in overeenstemming zijn met de wetgeving.

Deze actualisaties zijn verwerkt in de nieuwe statuten (bijlage 4). In de nota van wijziging Statuten Stichting PlatOO (bijlage 2) worden de aanpassingen, aanvullingen en omzettingen ten opzichte van de huidige statuten uitgebreid toegelicht. Met uitzondering van nieuw artikel 9 en nieuw artikel 12 hebben deze wijzigingen geen invloed op de gemeente. Nieuw artikel 9 heeft invloed op de bevoegdheid van de gemeente met betrekking tot de benoeming van de Raad van Toezicht. Nieuw artikel 12 gaat over het toezicht van de gemeenteraden op de scholen uit de eigen gemeente. De toezichthoudende rol van de gemeente ten aanzien van het openbaar onderwijs blijft verder ongewijzigd.

2. Voorstel

1. In te stemmen met de wijzigingen van de statuten van Stichting PlatOO bestuur voor openbaar en algemeen toegankelijk onderwijs.
2. De brief (bijlage 5) over de instemming met de statuten wijzigingen aan schoolbestuur PlatOO vast te stellen.
3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne te mandateren voor de bevoegdheden van de gemeenteraad zoals beschreven in artikel 48 lid 6 onder d en artikel 7 van de Wet op het primair onderwijs.

3. Beoogd effect

Zorgdragen voor de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het openbare onderwijs door navolging te geven aan de Wet op het Primair onderwijs.

4. Argumenten

1.1 In het kader van de toezichthoudende rol van de gemeenteraad op het openbaar onderwijs dient te gemeente in te stemmen met een wijziging van de statuten van Stichting PlatOO.

Dit is geregeld in artikel 48, lid 7 van de Wet op het Primair Onderwijs. Hierin is bepaald dat de statuten van de stichting voor openbaar onderwijs slechts kunnen worden gewijzigd als de betrokken gemeenteraden hiermee hebben ingestemd.

1.2 Raad van Toezicht na instemming statuten wijzigingen niet meer door gemeenteraad benoemd.

Het huidige artikel 12 (nieuw artikel 9) is gebaseerd op de achterhaalde situatie dat PlatOO een stichting voor openbaar onderwijs was conform artikel 48 WPO. Bij een dergelijke rechtspersoon wordt de Raad van Toezicht (RvT) benoemd door de gemeenteraad (artikel 48 lid 6 sub bWPO). PlatOO heeft met de komst van het algemeen-bijzonder onderwijs een ander rechtspersoonsvorm gekregen, namelijk een samenwerkingsbestuur conform artikel 17 WPO. Daaruit vloeit voort dat de benoeming van de RvT niet meer is voorbehouden aan de gemeenteraden maar aan de RvT zelf met inachtneming van de algemene wettelijke bepalingen m.b.t. governance (artikel 17a tot en met 17c WPO). Het nieuwe artikel 9(= artikel 12 oud) is daar op aangepast. Overigens zijn de benoemingen van de RvT-leden door de gemeenteraden doorgaans hamerstukken mede omdat die benoeming plaatsvindt op basis van een bindende voordracht. In de huidige statuten is opgenomen dat een bindende voordracht kan worden geweigerd. Dat is juridisch met elkaar in tegenspraak.

1.3 De toezichthoudende rol van de gemeenteraad is beperkt tot scholen die de eigen gemeente betreffen.

Het huidige artikel 11 (nieuw artikel 12) heeft betrekking op de toezichthoudende rol van de gemeenteraad op het openbaar onderwijs. Dit is algemeen geformuleerd. In het nieuwe artikel 12 is dit aangepast en geëxpliciteerd dat de desbetreffende gemeenteraad alleen toezicht houdt voor zover het de school van de eigen gemeente betreft.

3.1 Er wordt voorgesteld om een tweetal bevoegdheden te mandateren aan het dagelijks bestuur van de gemeente (lees: het College). Het gaat concreet om de bevoegdheden:

1. De vaststelling van de begroting na goedkeuring door de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden en de vaststelling van de jaarrekening na instemming van de desbetreffende gemeenteraad of gemeenteraden (artikel 48 lid 6 onder d).
2. Instemmen met een statutenwijziging (artikel 48 lid 7);

5. Kanttekeningen

N.v.t.

6. Juridische zaken

Omdat PlatOO een ander rechtspersoonsvorm heeft gekregen, namelijk ene samenwerkingsbestuur conform artikel 17 WPO, is de gemeenteraad niet meer bevoegd om de Raad van Toezicht te benoemen. Dit wordt geformaliseerd in de Statuten. Er zijn verder geen juridische gevolgen.

De bevoegdheden van de gemeenteraad, zoals beschreven in artikel 48 lid 6 onder d en artikel 7 van de WPO, worden op basis van artikel 10.3 van de Algemene wet bestuursrecht gemandateerd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne.

9. Vervolg en evaluatie

Stichting PlatOO wordt per brief geïnformeerd over het genomen besluit (bijlage 5). Na instemming van alle betrokken gemeenten zal een notariële akte worden opgemaakt van de statuten en wordt deze akte gepasseerd bij de notaris.

Burgemeester en wethouders van Deurne,

De secretaris,	De burgemeester,
R.R.M. Halffman,	G.T. Buter

Gemeente Deurne

Nr. 27a/1328484

DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders 14 februari 2023, nr. 27;

gehoord de commissie op 16 maart 2023;

overwegende dat; De gemeente zorg moet dragen voor het openbaar onderwijs.

gelet op; de Wet op het Primair onderwijs.

BESLUIT

1. In te stemmen met de wijzigingen van de statuten van Stichting PlatOO bestuur voor openbaar en algemeen toegankelijk onderwijs.
2. De brief (bijlage 5) over de instemming met de statuten wijzigingen aan schoolbestuur PlatOO vast te stellen.
3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne te mandateren voor de bevoegdheden van de gemeenteraad zoals beschreven in artikel 48 lid 6 onder d en artikel 7 van de Wet op het primair onderwijs.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 maart 2023.

De griffier, De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten) (G.T. Buter)