RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1664235
afdelingsnaam:	Leefomgeving
steller:	Michel van der Hoeven
telefoonnummer	035 629 2643
onderwerp:	Toekomstbestendig Sportpark Loosdrecht – herinrichting en multifunctioneel gebruik

Voorstel

Besluiten tot de gedeeltelijke herinrichting van Sportpark Loosdrecht, onder voorwaarde van vaststelling voorjaarsnota 2025.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Gedeeltelijke herinrichting Sportpark Loosdrecht	**Instemmen met een gedeeltelijke herinrichting van Sportpark Loosdrecht om hiermee de in het onderzoek vastgestelde capaciteitsproblemen op te lossen.**	**Commissie zorg welzijn en samenleving van 26 maart**	**Commissie zorg welzijn en samenleving van 26 maart**	**Raadsbehandeling 2 april 2025**

Samenvatting

Op 15 mei 2024 heeft de gemeenteraad de Sport- en beweegnota 2024-2030 vastgesteld. In deze nota is aangegeven dat er onderzoek gedaan wordt naar de buitensportaccommodaties die eigendom van de gemeente Hilversum zijn. Voor Sportpark Loosdrecht wordt in de rapportage een voorstel gedaan om een deel van het sportpark anders in te richten omdat hier sprake is van een structureel tekort aan veldcapaciteit en overlap van gebruikers. De rapportage is met de betrokken verenigingen besproken. Zij geven aan zich in de uitkomst van de rapportage te herkennen en willen samen met de gemeente een oplossing realiseren. Door in te stemmen met de gedeeltelijke herinrichting wordt een multifunctioneel sportpark gerealiseerd waarmee knelpunten van meerdere sportverenigingen worden opgelost.

Inleiding

In opdracht van de gemeente Hilversum heeft Synarchis onderzoek gedaan naar de knelpunten, mogelijke oplossingen en financiële consequenties met betrekking tot de buitensportaccommodaties in eigendom van de gemeente. Er is gekeken naar oplossingen vanuit verschillende perspectieven om invloed op de capaciteit uit te kunnen oefenen; Organisatie, verdeling, uitbreiding capaciteit en inrichting.

Uit het onderzoek blijkt dat er bij Sportpart Arena (GAC), Anna's Hoeve en Berestein (Bijlage 2) geen onoverkomelijke knelpunten zijn. Wel geven verenigingen aan dat de vervanging van grasvelden door kunstgras een kwalitatieve impuls kan geven.

Bij Sportpark Loosdrecht (bijlage 3) is vastgesteld dat HC&FC Victoria (hierna: Victoria) structureel 1,37 velden tekortkomt, wat neerkomt op circa 35 trainingsuren. Dit tekort wordt versterkt door de huidige verdeling en inrichting van velden zoals deze momenteel gebruikt worden door Victoria, de Hilversumse Cricketclub (hierna HCC), v.v. O.S.O. (hierna: OSO) en BZC '13 (hierna: BZC). Ook bij vervangen van grasvelden door kunstgras of een herverdeling van de bestaande voetbalvelden onder de voetbalverenigingen blijft er een structureel tekort bestaan. Bovendien wordt daarmee het structurele conflict tussen cricket en voetbal niet opgelost.

Het vastgestelde capaciteitstekort sluit aan bij de brandbrief van Victoria van 15 april 2023 (bijlage 4), waarin de vereniging het veldentekort signaleert. Er is hiermee aantoonbaar behoefte aan een oplossing met betrekking tot de inrichting van dit deel van het sportpark. De betrokken verenigingen ondersteunen de door Synarchis voorgestelde oplossing, waarbij een herinrichting van een deel van Sportpark Loosdrecht incl. het toevoegen van een extra speelveld de gebruiksmogelijkheden voor meerdere verenigingen verbetert.

Probleemstelling/doel

De inrichting en daarbij horende veldcapaciteit op Sportcomplex Loosdrecht, ter hoogte van veld 6 (zie bijlage 5), in te richten volgens de door Synarchis uitgewerkte oplossing. Deze herinrichting omvat de sloop van het verenigingsgebouw van OSO, de verplaatsing van de beachvolleybalvelden en de herpositionering van de entree naar BZC. Op de vrijgekomen ruimte worden twee kunstgrasvelden aangelegd, met daartussen ruimte voor een cricketpitch (zoals weergegeven op pagina 10 van bijlage 3). Deze oplossing creëert binnen het bestaande sportcomplex een extra speelveld en biedt de Hilversumse Cricketclub (HCC) een permanent cricketveld, zonder dat de veldinrichting conflicteert met het voetbalgebruik.

Argumenten

Beleidsmatige uitgangspunten:

1.1 De uitkomst van dit onderzoek past goed binnen de ambities van de Sport en beweegnota 2024-2030.
In hoofdstuk 5 van de Sport en beweegnota 2024-2030 is opgenomen dat onderzoek gedaan wordt naar de capaciteit van de sportvelden en dat daar waar de capaciteit van de sportvelden knelt samen met betrokken partijen oplossingen worden gezocht. Daarbij behoort een andere inrichting van velden of het mogelijk inzetten op kunstgras bij vervanging tot de mogelijkheden.

1.2 Met het realiseren van de, in het onderzoek van Synarchis, genoemde en gedragen oplossing, wordt het vastgestelde capaciteitstekort van Victoria opgelost. Daarnaast zorgt de herinrichting ook voor een betere inrichting waardoor andere verengingen zoals de HCC, BZC en Gemini het sportcomplex optimaal kunnen blijven gebruiken. De voorgestelde herinrichting is afgestemd met de betrokken verenigingen, die zich achter het plan hebben geschaard en dit beschouwen als een realistische en duurzame oplossing voor de toekomstbestendige inrichting van Sportpark Loosdrecht.

De verenigingen zijn bereid onderlinge afspraken vast te leggen over het gebruik van de velden (zie bijlage 5 voor een beschrijving van de uitgangspunten per sportvereniging).

1.3 Uit de rapportage van Synarchis blijkt dat het capaciteitsprobleem op Sportpark Loosdrecht uniek is. Nergens anders levert de beperkte veldcapaciteit zo veel problemen op als op sportpark Loosdrecht. Daarnaast veroorzaakt het huidige gezamenlijk gebruik op verschillende momenten voor een conflict met betrekking tot de gebruiksmogelijkheden van de velden.

1.4 HC&FC Victoria is in de afgelopen 10 jaar in ledenaantal gegroeid. Hierdoor is de ruimtebehoefte toegenomen waar omliggende verenigingen juist minder ruimte nodig hebben. Hierdoor is de groei van Victoria binnen het sportcomplex opgevangen door uitruil van velden. Omdat er inmiddels nog steeds ruimtetekort is op basis van het huidige aantal leden, kan dit alleen opgelost worden door structureel uit te breiden.

1.5 In de huidige inrichting van sportpark Loosdrecht is er geen vaste inrichting en plek voor de HCC. Het is voor de HCC belangrijk dat ze over een permanent veld beschikken waardoor ze hun activiteiten het hele jaar door aan kunnen bieden zonder dat dit conflicterend met de voetbal is. Door na de herinrichting met de verenigingen langlopende gebruiksafspraken in een overeenkomst vast te leggen kan voor alle partijen een langlopende garantie gegeven worden voor het gebruik van sportcomplex Loosdrecht. Dit geeft rust en alle partijen weten waar ze rekening mee moeten houden.

1.6 De gemeente wil eigenaar blijven van de grond en van de velden. Hierdoor kan invloed uitgeoefend worden op het sportaanbod op het sportpark, zoals bijvoorbeeld multifunctioneel gebruik. Er blijft synergie met andere sportcomplexen waar de gemeente eigenaar is van velden waardoor beheersmatige taken en verantwoordelijkheden in stand gehouden worden.

Financiële uitgangspunten:
1.7 De benodigde investering vereist een separate kredietaanvraag van circa 2 miljoen, die in samenhang met de voorjaarsnota 2025 aan de raad wordt voorgelegd. De gemeente heeft meerdere ambities, en deze investering komt boven op de reeds opgenomen plannen in de programmabegroting 2025. Gezien de beperkte financiële ruimte is een integrale afweging noodzakelijk, waarbij prioritering en financiële duurzaamheid centraal staan ten tijde van de behandeling voorjaarsnota 2025 in de raad. Dit voorkomt versnippering van beleid, waarborgt de uitvoerbaarheid en draagt bij aan een verantwoorde inzet van middelen in lijn met bredere gemeentelijke doelstellingen. Vanuit een meerjarig begrotingsperspectief wordt beoordeeld welke onderdelen worden meegenomen en op welk moment uitvoering het meest passend is. Dit voorstel heeft tot doel de raad te informeren over de uitkomsten van de uitgevoerde onderzoeken en de mogelijke oplossingsrichtingen. De uiteindelijke besluitvorming over uitvoering en dekking vindt plaats binnen het Voorjaarsnotaproces 2025.

1.8 Voorzichtigheid in het verstrekken van garantiestelling. Victoria heeft aangeboden een deel van de kosten te financieren onder de voorwaarde dat de gemeente hiervoor een garantstelling afgeeft. De gemeente is terughoudend in het verstrekken van garantiestelling, omdat dit financiële risico's met zich meebrengt die direct doorwerken op de gemeentelijke begroting en weerstandscapaciteit. Wanneer de gemeente garant staat voor een lening en de betrokken partij niet in staat is om aan haar betalingsverplichtingen te voldoen, kan de gemeente verplicht worden om de schuld over te nemen. Dit leidt tot onverwachte lasten en kan de financiële positie van de gemeente verzwakken. Daarnaast heeft een garantiestelling een effect op de weerstandscapaciteit, omdat deze wordt meegewogen als een risico in de financiële kengetallen van de gemeente. Een toename van borgstellingen kan ertoe leiden dat de gemeente minder flexibel is bij toekomstige investeringen, omdat een deel van de beschikbare middelen al impliciet is vastgelegd voor mogelijke garantieverplichtingen. Dit beperkt de mogelijkheid om in te spelen op onvoorziene omstandigheden of andere urgente beleidsprioriteiten.

Om deze redenen wordt bij iedere borgstellingsaanvraag een zorgvuldige afweging gemaakt, waarbij zowel de financiële haalbaarheid als de impact op de gemeentelijke begroting en risico's op lange termijn worden beoordeeld.

1.9 Het voorkomen van precedentwerking. Een bijkomend risico van het verstrekken van borgstellingen aan sportverenigingen is het precedent dat hiermee wordt geschapen. Wanneer de gemeente garant staat voor een lening van één club, kan dit ertoe leiden dat andere verenigingen met vergelijkbare verzoeken komen. Het is dan moeilijk om onderscheid te maken en consistent beleid te voeren zonder willekeur te creëren. Dit kan leiden tot een structurele toename van borgstellingen, waardoor de financiële risico's voor de gemeente verder oplopen en de druk op de weerstandscapaciteit toeneemt**.**

Kanttekeningen

1.1 Er kunnen vergelijkbare wensen op andere sportparken ontstaan.
Uit het onderzoek naar de andere gemeentelijke sportaccommodaties blijkt dat er geen acute aanleiding is om de bestaande inrichting van sportaccommodaties uit te breiden. Wel zijn er wensen van sportverenigingen om in de toekomst aanpassingen aan de veldinrichting te realiseren. Zoals bijvoorbeeld het ombouwen van een natuurgrasveld naar een kunstgrasveld. Hierdoor zal de beschikbare capaciteit met behoud van het aantal velden vergroten. Dergelijke aanpassingen zijn niet voorzien in de meerjarenonderhoudsplanning (MJOP). Er zal voor een aanpassing een kredietaanvraag gedaan moeten worden. Bij het uitwerken van de financiële gevolgen kan bij het vervangen van een gras- naar een kunstgrasveld gekeken worden naar de bestaande dekking vanuit de voorziening sportaccommodaties en besparing op de exploitatie sportaccommodaties.

1.2 Hilversum beschikt over de hele gemeente over voldoende veldcapaciteit.
Er zijn anderen verenigingen in Hilversum waar enige overcapaciteit is. Daarmee is er veldcapaciteit beschikbaar waarnaar verwezen kan worden wanneer Victoria leden geen speelgarantie kan geven. Het staat (aspirant)leden vrij om van vereniging te wisselen. Het totale sportaanbod in Hilversum lijkt daarmee te passen binnen de totaal beschikbare capaciteit.

1.3 De gemeente is niet verplicht om een oplossing te realiseren.
Er zijn geen wettelijke uitgangspunten of kaders op basis waarvan de gemeente verplicht kan worden een investeringskrediet beschikbaar te stellen. De gemeente kan met het niet beschikbaar stellen van een krediet de verantwoordelijkheid bij de verenigingen neerleggen. Hiermee wordt voor Sportpark Loosdrecht de problemen met betrekking tot het capaciteitstekort en dubbelgebruik bij de verenigingen neergelegd. Gezien de beperkte financiële daadkracht van de gezamenlijke verenigingen is het niet realistisch dat er een oplossing komt. De kans op een oplopend conflict tussen gebruikers onderling en met de gemeente wordt reëel.

1.4 Victoria heeft aangeboden om een deel van de kosten zelf te financieren.
Victoria is een grote vitale vereniging die in staat is om met behulp van financieringsbronnen bij te dragen aan de noodzakelijke investering. De voorwaarde om te kunnen meefinancieren is dat Victoria ook eigendom verwerft. Dat betekent dat na de realisatie de kunstgrasvelden eigendom van Victoria worden en zij verantwoordelijk worden voor het onderhoud en de vervangingsinvesteringen. Als gevolg hiervan wordt er geen huurovereenkomst voor de kunstgrasvelden afgesloten tussen de gemeente en Victoria/ andere gebruikers. Victoria heeft aangegeven de benodigde financiële middelen enkel vrij te krijgen indien de gemeente Hilversum ook garantstelling verstrekt. Echter, deze constructie brengt financiële risico's met zich mee. Zie ook argumenten 6, 7 en 8. Uit de verschillenanalyse blijkt een jaarlijks voordeel van € 25.000, maar dit weegt niet op tegen de risico's en het gemeentelijke beleid ten aanzien van de sportaccommodaties. Daarom is ervoor gekozen om geen gebruik van dit aanbod te maken. (zie voor scenario's bijlage 6)

Financiën, middelen & capaciteit

Om het tekort aan veldcapaciteit op te lossen en het sportcomplex geschikt te maken voor verschillende gebruikers, wordt te zijner tijd voorgesteld een investering van € 2.017.000 beschikbaar te stellen voor de herinrichting van Sportpark. Dit heeft tot gevolg dat de exploitatielasten met € 88.300 structureel stijgen (zie tabel).

Bij een volledige gemeentelijke investering blijft de gemeente eigenaar van de velden en wordt een huurovereenkomst opgesteld waarin gebruiksvoorwaarden en vergoedingen worden vastgelegd. Daarnaast blijft de gemeente verantwoordelijk voor het jaarlijkse onderhoud en worden de velden opgenomen in de voorziening sportaccommodaties. Uitgangspunt hierbij is dat een gemiddeld gebruik van 1.000-1.200 speeluren per jaar een speelgarantie van tien jaar op de toplaag biedt. Deze norm wordt vastgelegd in de huurovereenkomst, zodat eventuele vervangingsinvesteringen consequenties hebben voor de gebruikers indien hiervan wordt afgeweken.

De herinrichtingskosten, die in aanvulling op het onderzoek apart zijn geraamd, bedragen € 2.017.000 (prijspeil 2025). Dit resulteert in jaarlijkse kapitaallasten van € 105.000. Daarnaast nemen de exploitatiekosten toe met € 55.000 per jaar als gevolg van onderhoud. Hiertegenover staan extra huuropbrengsten van € 50.000 per jaar. Ook wordt er circa € 28.000 per jaar bespaard op de exploitatie van natuurgrasvelden, waarmee de kosten voor maaien, seizoen onderhoud en ongediertebestrijding vervallen. Als laatste vervalt de huuropbrengst van het huidige veld 6 van € 6.300. Per saldo stijgen de exploitatielasten met € 88.300. Daarnaast zal de gemeente zorgdragen voor de sloop van het clubgebouw van v.v. O.S.O., dat voor een symbolisch bedrag van € 1 wordt overgedragen aan de gemeente.

krediet € 2.017.000

	Lasten	Baten	Saldo
Kapitaallasten	105.000		
Reductie onderhoud huidige veld 6	-28.000		
Dotatie voorziening sportaccommodaties	50.000		
Jaarlijks Onderhoud	5.000		
Opbrengst huur		-50.000	
Derven huuropbrengst huidige veld 6		6.300	
Totaal begrotingswijziging	132.000	-43.700	88.300

Uitvoering

Nadat het krediet is aangevraagd en vrijgegeven, kunnen de werkzaamheden aanvangen. Eerst wordt het gebouw van v.v. O.S.O. gesloopt. Vervolgens worden de volleybalvelden verplaatst en wordt de entree naar BZC aangepast. Daarna wordt in overleg met de verenigingen de uitbreiding van de velden gerealiseerd.

Planning:

- De voorbereidingswerkzaamheden worden met de betrokken verenigingen afgestemd.
- De gemeente neemt het clubgebouw van het inmiddels gestopte OSO over. Het gebouw wordt in 2025 gesloopt.
- De beachvolleybalvelden worden verplaatst naar een andere plek op het sportpark. Dit wordt gedaan na het beachvolleybalseizoen 2025 (oktober 2025)
- De entree naar BZC wordt verlegd. (Na sloop gebouw OSO)
- De velden worden gedraaid aangelegd. (Planning in afstemming met de verenigingen, uiterlijk in 2026)

Burgemeester en wethouders van Hilversum,	11 februari 2025
de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit
2. Onderzoek Synarchis Hilversum
3. Onderzoek Synarchis Loosdrecht
4. Brandbrief Veldentekort Victoria
5. Plattegrond sportpark
6. Scenario’s gevolgen financieringsmogelijkheden