**Logo IBKW**

# BESTUURSVOORSTEL

Datum bestuursvergadering:
Behandelaar: Stephan de Bruyn
Ondersteuner: mr. Johan Hoeijenbos (team BJZ Krimpen a/d IJssel)
Zaaknummer:

**Onderwerp**
Invoering wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen
(wijziging tekst Gemeenschappelijke Regeling)

**Gevraagd besluit**

1. Vast te stellen de planning en het beoogd besluitvormingsproces inzake invoering van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen
2. Instemmen met de opgestelde concept tekst van de herziene gemeenschappelijke regeling
3. De ontwerp tekst van de wijziging gemeenschappelijke regeling vrijgeven aan de deelnemende gemeenten voor het indienen van een zienswijze

**Aanleiding**
Per 1 juli 2022 is een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) doorgevoerd. De bedoeling van deze wetswijzing is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen.

In bijgaande brief vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken van 19 april 2022 (bijlage 1) vindt u verdere informatie over de wijzigingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden hierover te beslissen.

De gewijzigde wetgeving is deels per 1 juli 2022 ingegaan en heeft deels een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 onze gemeenschappelijke regeling moet zijn aangepast aan de wetswijziging. En dat betekent dat de beide gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de voorbereiding van deze herziening voor de regeling via een zienswijze kunnen aangeven, welke wijzigingen ze wenselijk vinden. En dat de deelnemers voor 1 juli 2024 de herziene regeling moeten vaststellen.

**Wat wijzigt?**
Per 1 juli 2022 zijn de volgende wijzigingen per direct in werking getreden:

- Zienswijze bij treffen gemeenschappelijke regeling
  Het recht van een gemeenteraad om bij een ontwerpregeling een zienswijze naar voren te brengen.
- Adviescommissie
  Het recht van een gemeenteraad om bij een GR zijnde een openbaar lichaam een gemeenschappelijke een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. (Dit is niet van toepassing bij de GR IBKW, omdat dit een bedrijfsvoeringsorganisatie is.)
- Actieve informatieplicht
  Het bestuur van de GR is verplicht actief te informeren. In de gemeenschappelijke

regeling moeten afspraken worden vastgelegd over de wijze waarop informatie wordt aangeleverd.
- Recht van onderzoek
  Gezamenlijke gemeenteraden hebben het recht van onderzoek gekregen, betreffende de bestuursvoering van een GR.
- Onderzoeksmogelijkheid lokale rekenkamers
  Lokale rekenkamers, tevens gezamenlijke rekenkamers, hebben de mogelijkheid om onderzoek te doen naar het gevoerde bestuur van een GR.
- Verruiming termijnen begroting en jaarrekening
  Gemeenteraden krijgen ruimere termijnen voor de indiening van de kadernota, ontwerpbegroting en aanpassing van de begroting. Ook krijgen zij langer de tijd on een zienswijze op de concept-begroting van een GR te geven en ontvangen zij de kadernota later.

Tot uiterlijk 1 juli 2024 moeten de overige wijzigingen, die ruimte geven voor een eigen invulling (keuzevrijheid) binnen elke GR, geïmplementeerd zijn. Dit betreffen:
- Zienswijze voor besluiten
  De verplichting om in de gemeenschappelijke regeling vast te leggen welke besluiten van het bestuur van een GR vatbaar zijn voor een zienswijze van de gemeenteraden. Ook kan in de gemeenschappelijke regeling worden afgesproken dat geen besluiten vatbaar zijn voor een zienswijze.
- Burgerparticipatie
  De verplichting om in de gemeenschappelijke regeling vast te leggen of, en zo ja op welke wijze, burgers de mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen die bij de GR zijn belegd.
- Afspraken over evaluatie
  De verplichting om in de gemeenschappelijke regeling afspraken te maken over evaluatie van de GR. Ook kan in de gemeenschappelijke regeling worden gekozen voor de afspraak om de regeling niet te evalueren.
- Afspraken over uittreding
  De verplichting om in de gemeenschappelijke regeling afspraken vast te leggen over de gevolgen van uittreding voor het vermogen van de rechtspersoon, waarbij moet worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen.

**Invoering wijziging**
Het volgende proces staat ons voor ogen:

Processtap 0 Februari – April 2023
In deze fase wordt ambtelijk een bestuursvoorstel en een startdocument in de vorm van een concept tekst van de herziene gemeenschappelijke regeling opgesteld.
Beoogd resultaat: uw bestuur wordt in positie gebracht om de invoering van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen aan te vangen.

Processtap 1 Mei - Juni 2023
In deze fase informeren we u op hoofdlijnen over de bedoeling en inhoud van de wijzigingen. U stelt de planning en het beoogd besluitvormingsproces vast, waarin aangegeven wordt op welke manier stap voor stap wordt toegewerkt naar besluitvorming door de

deelnemende gemeenten. U stelt tevens de concept tekst van de herziene gemeenschappelijke regeling vast en geeft deze vervolgens vrij voor de zienswijze procedure van 1 september t/m 27 oktober 2023 ten behoeve van de gemeenteraden.
Beoogd resultaat: u bent geïnformeerd over de opgave die op u afkomt en de manier waarop u tijdig in positie wordt gebracht om besluiten te nemen. Tevens start van het bestuurlijke besluitvormingsproces door de gemeenten.

Processtap 2 December 2023 – Februari 2024
In deze fase wordt door uw bestuur een Nota van beantwoording op ingebrachte zienswijzen van de gemeenteraden opgesteld, en volgt eventueel wijziging van de concept tekst van de herziene gemeenschappelijke regeling als gevolg van de ingebrachte zienswijzen. Door uw bestuur wordt de ontwerp wijziging van de herziening van de gemeenschappelijke regeling definitief vastgesteld, zoals deze zal worden aangeboden ter besluitvorming aan de colleges en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.
Beoogd resultaat: vastgesteld ontwerp wijziging voor het herzien van de tekst van de gemeenschappelijke regeling in het kader van de wetswijziging van de Wgr en vervolgens aanbieding aan de colleges en de gemeenteraden ter besluitvorming.

Processtap 3 Maart – Mei 2024
In deze fase besluiten de colleges en de gemeenteraden over de ontwerp wijziging voor het herzien van de tekst van de gemeenschappelijke regeling.
Beoogd resultaat: De tekst van de gemeenschappelijke regeling is conform de gewijzigde Wgr herzien en vastgesteld door de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten.

Processtap 4 vóór 1 juli 2024
Na besluitvorming in beide deelnemende gemeenten wordt de vastgestelde gemeenschappelijke regeling voor 1 juli 2024 conform wet gepubliceerd.
Beoogd resultaat: De gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling is geldig geworden.

In bijlage 2 vindt u de planning schematisch weergegeven.

**Wijziging tekst GR**
Bijgaand treft u de ontwerp wijziging van de Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Ingenieursbureau Krimpenerwaard aan. Het ontwerp gaat uit van een ‘beleidsarme’ wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dit wil zeggen dat alleen dat wordt gewijzigd, wat nodig is om de wetswijziging Wgr te implementeren. Onderstaand wordt voor de gevolgen van de tekst van de Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Ingenieursbureau Krimpenerwaard puntsgewijs op ingegaan.

Bij de keuzes voor de implementatie die zijn gemaakt is rekening gehouden met het feit dat een gemeenschappelijke regeling voor een bedrijfsvoeringsorganisatie, geen zwaar opgetuigde bestuurlijke structuur kent. De bedrijfsvoeringsorganisatie kenmerkt zich door het hebben van een enkelvoudig, ongeleed bestuur. Wettelijk is al voorzien dat bij een bedrijfsvoeringsorganisatie geen gemeenschappelijke adviescommissie wordt ingevoerd. Ook is in deze regeling afgezien van het bieden van mogelijkheden voor burgerparticipatie op basis van de regeling. Een inspreekrecht voor burgers is niet concreet te maken wegens de afwezigheid van een algemeen bestuur als vertegenwoordigend orgaan en vergaderingen van een algemeen bestuur. Daarbij liggen de taken van het IBKW op het vlak van weg- en waterbouw, waarbij vakinhoudelijk vakmanschap aan de orde is. Indien burgers toch van

zich willen laten horen over het werk van het IBKW, dan bestaat wel de mogelijkheid gebruik te maken van het inspreekrecht bij de raadsvergaderingen van de deelnemende gemeenten.

Een beoogd doel van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, om door verruiming van termijnen gemeenteraden meer tijd te geven voor het indienen van zienswijzen op de ontwerpbegroting van de gemeenschappelijke regeling en om de kadernota van de gemeenschappelijke regeling later te ontvangen, zodat de samenhang met de eigen gemeentelijke begroting beter kan worden bezien, kan in de praktijk niet verwezenlijkt worden. Daarom zijn in dit voorstel de data voor het indienen van de kadernota en het aanbieden van de ontwerpbegroting gelijk gebleven met de vorige tekst van de gemeenschappelijke regeling. De huidige begrotingscyclus blijft dus gelijk. De tijd benodigd voor het eigen gemeentelijke besluitvormingsproces over de eigen begroting en het zomerreces van de gemeenteraden, laten niet toe dat de behandeling van de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen waaraan een gemeente deelneemt, in de praktijk naar achter wordt geschoven.

Bij de wijziging van de tekst van de GR zijn concreet de volgende zaken gewijzigd:
- De nummering van verschillende artikelen en hoofdstukken is gewijzigd door toevoeging van nieuwe artikelen en hoofdstukken;
- Verwijzingen naar artikelen zijn gewijzigd door de gewijzigde nummering;
- Artikel 14 Evaluatie is toegevoegd;
- Hoofdstuk 5 en artikel 15 Actieve informatieplicht is toegevoegd;
- Hoofdstuk 6 en artikel 16 Zienswijze bij besluiten is toegevoegd;
- Hoofdstuk 7 en artikel 17 Burgerparticipatie is toegevoegd;
- Artikel 27 (= artikel 23 oud) is gewijzigd;
- Hoofdstuk 13 Wijziging, toetreding, opheffing is toegevoegd;
- Artikel 34 Wijziging is gewijzigd;
- Artikel 35 Toetreding is gewijzigd;
- Artikel 36 Opheffing is gewijzigd;
- Hoofdstuk 14 Uittreding is toegevoegd;
- De artikelen 37 tot en met 46 zijn toegevoegd;
- Artikel 47 is gewijzigd.

In bijlage 3 vindt u de ontwerp wijziging van de Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Ingenieursbureau Krimpenerwaard.

**Argumenten**
*1.1 De deelnemende gemeenten en het bestuur van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Ingenieursbureau Krimpenerwaard willen voldoen aan de wet.*
De wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 noopt tot het wijzigen van de bestaande tekst van de gemeenschappelijke regeling.

**Kanttekeningen**
*1.1 Beleidsarme implementatie*
Alleen dat wordt gewijzigd, wat nodig is om de wetswijziging Wgr te implementeren.

*2.1 Geen zwaardere bestuurlijke structuur*
Per 1 januari 2018 is de gemeenschappelijke samenwerking bewust omgezet naar een gemeenschappelijke regeling voor een bedrijfsvoeringsorganisatie, met alleen een ongeleed en enkelvoudig bestuur en zonder een bestuurlijke structuur van een dagelijks bestuur met

een algemeen bestuur. Door het hebben van de structuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie is geen invoering van een gemeenschappelijke adviescommissie aan de orde, alsmede wordt nu niet gekozen voor het bieden van een mogelijkheid tot burgerparticipatie binnen de regeling. Het inspreekrecht voor burgers bij raadsvergaderingen van de deelnemende gemeenten wordt daarvoor voldoende mogelijkheid geacht, als daar al aanleiding voor mocht bestaan.

*3.1 Begrotingscyclus blijft gelijk*
Er is voor gekozen de huidige begrotingscyclus gelijk te laten. De tijd benodigd voor het eigen gemeentelijke besluitvormingsproces over de eigen gemeentelijke begroting en het zomerreces van de gemeenteraden, laten niet toe dat de behandeling van de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen waaraan een gemeente deelneemt, in de praktijk naar achter wordt geschoven. Een beoogd doel van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt hierdoor niet bereikt.

**Financiële gevolgen**
Geen.

**Communicatie**
Geen.

**Uitvoering**
- Vaststellen concept wijziging tekst GR
- Vrijgeven door het bestuur voor zienswijzen
- Zienswijze procedure 8 weken
- Nota van beantwoording
- Vaststellen ontwerp wijziging tekst GR
- Besluitvorming bij gemeenteraden
- Publicatie besluit

**Bijlagen**
1. Brief ministerie van Binnenlandse Zaken d.d. 19 april 2022
2. Planning besluitvormingstraject wijziging tekst GR IBKW
3. Concept wijziging van de Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Ingenieursbureau Krimpenerwaard