RAADSVOORSTEL

Onderwerp : MGR 2024-2027, wetswijziging Gemeenschappelijke Regelingen, begrotingswijziging 2023, geactualiseerd mandaatbesluit MGR

Zaak- & documentnr. : Z/23/109630 201616119
Portefeuillehouder : J.W. Derksen

Opsteller : Edith Bosveld
Afdeling : Sociaal Domein 2
Telefoonnr :

Samenvatting
Op 1 april 2017 is de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) gestart. Als beheerorganisatie vervult de MGR voor 11 gemeenten, waaronder Westervoort, diensten op het terrein van inkoop, zorg, leerplicht en voortijdig schooluitval, contractmanagement inburgering, werkgeversdienstverlening en werkgeverschap voor inwoners met een Sociale Werkvoorziening (SW) indicatie in de deelnemende gemeenten.

De MGR heeft tijdig haar concept-meerjarenbegroting 2024-2027 en het concept programmaplan 2024 ingediend. Daarnaast zijn er ontwikkelingen waardoor er een begrotingswijziging 2023 nodig is. Zowel het programmaplan als de begrotingen worden voor zienswijze aan de raad voorgelegd. Op 7 september 2023 worden zij definitief vastgesteld door het algemeen bestuur van de MGR.
U kunt tevens kennis nemen van de behaalde resultaten zoals vermeld in Jaarverslag 2022.

Tevens heeft de MGR een geactualiseerd mandaatbesluit gedeeld ter bespreking in de colleges. Achtergrond achter deze actualisatie is de geconstateerde mismatch tussen de formele bevoegdheden en gevraagde daadwerkelijke werkzaamheden bij Inkoop.

Beslispunten

De gemeenteraad besluit om:

1. kennis te nemen middels bijgaande bijlagen:
   1.1 de kaderbrief bij het concept-meerjarenbegroting 2024-2027, de concept-meerjarenbegroting 2024-2027, het concept programmaplan 2024 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland
   1.2 Jaarverslag 2022.
2. Geen zienswijze te versturen op de concept-meerjarenbegroting 2024-2027 en het concept Programmaplan 2024 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.
3. De gemeenteraad voor te stellen een zienswijze te versturen op het ontvangen geactualiseerde mandaatbesluit MGR.

Aanleiding

De MGR heeft vanaf 1 januari 2022 3 samenhangende programma's waar gemeenten in kunnen participeren: Zorg, Onderwijs en Participatie. Onze gemeente participeert in elk van de 3 genoemde programma's.
Voor 2023 en 2024 liggen er planvorming en begrotingen voor de hele MGR met vijf modules die voor zienswijze aan de raden dienen te worden voorgelegd alvorens deze worden vastgesteld door het algemeen bestuur (art. 25 Wgr).
Voorliggend voorstel ziet op het ter kennisname aan de raad aanbieden van de jaarrekening 2022 (art. 20 Wgr). Daarnaast heeft u de mogelijkheid om een zienswijze inzake de gewijzigde begroting 2023, het programmaplan 2024 en de concept-meerjarenbegroting 2024-2027.

Op basis van geconstateerde mismatch tussen de formele bevoegdheden en gevraagde daadwerkelijke werkzaamheden bij Inkoop, heeft de MGR een geactualiseerd mandaatbesluit opgesteld en ter beoordeling gedeeld. Beleidsadviseur en jurist vinden de inhoud niet compleet en voorzien daardoor problemen.

Planning

Het Algemeen Bestuur van de MGR zal de jaarrekening en de begroting vaststellen in haar vergadering van 7 september 2023. Zij verzoeken de raden om vóór 10 juli 2023 haar zienswijze kenbaar te maken aan het AB van de MGR zodat hiermee rekening kan worden gehouden.

Het dagelijks bestuur van de MGR is voornemend om op 3 juli 2023 een besluit te nemen aangaande het geactualiseerde mandaatbesluit. Verzocht wordt om uiterlijk 16 juni 2023 met een reactie te komen. Er is reeds gecommuniceerd dat dit later zal zijn.

Beoogd effect

Met dit voorstel voorzien we in de verplichting van de Wet gemeenschappelijke regelingen om de raad de gelegenheid te bieden om een zienswijze in te dienen over de gewijzigde begroting 2023, de concept-meerjarenbegroting 2024-2027 alsmede het programmaplan 2024. We voldoen hiermee aan wet- en regelgeving gericht op besluitvorming binnen de wettelijke kaders Wgr zodat vóór 15 september 2023 de begroting en jaarrekening kunnen worden vastgesteld. Hiermee wordt de raad betrokken bij dienstverlening voor de inwoners van onze gemeente.

Argumenten

2.1 De raad wordt geadviseerd om geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze.
Er is geen sprake van nieuw beleid of andere wijzigingen die een betekenisvolle impact hebben, anders dan het verwerken van de gevolgen die voortkomen uit het opvangen van ziekteverzuim, inflatie, de nieuwe Cao's en die van het opvangen van de krapte op de arbeidsmarkt. De herziening betreft geen wijzigingen waarop veel invloed uitgeoefend kan worden om de toename in kosten te beperken
3.1 Het geactualiseerde mandaatbesluit betreft een wijziging in mandaat die niet volledig lijkt
In artikel 2 lid 1 van het geactualiseerde mandaatbesluit staat het volgende opgenomen:

> *Het College en de Burgmeester, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, verlenen aan het bestuur van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein centraal Gelderland mandaat uitsluitend voor de bevoegdheden genoemd in het register, wat als bijlage integraal onderdeel uitmaakt van deze regeling.*

In de bijlage staat het volgende opgenomen:

- Het besluit tot in gebreke stellen van een opdrachtnemer, beëindigen en ontbinden van de inkoopovereenkomsten (opzeggen, met wederzijds goedvinden beëindigen en ontbinden).

Hierin mist het mandaat om: een cliëntenstop, een betaalstop en een boete op te leggen. Ook mist de bevoegdheid om de inschrijving in te trekken (beëindigen van de overeenkomst zonder instemming van de aanbieder) en een terugvordering te doen.

Alle taken rond toezicht en fraudepreventie moeten op één plek zijn belegd, zo wordt het proces in zijn geheel door betreffende contractmanager afgerond en ontstaat er geen grijs gebied of onduidelijk wie welke taak uitvoert.

Kanttekeningen

2.1 *De regeling voor de MGR moet aangepast worden op grond van de wetswijziging op de Gemeenschappelijke regelingen.*
In de voorliggende regeling is de mogelijkheid opgenomen om regionale (beleids)functies onder te brengen bij de MGR.

De reden daarvoor is dat er regionaal nagedacht wordt over het werkgeverschap en de aansturing van deze functionarissen.
De huidige praktijk is dat het werkgeverschap versnipperd is. Dat zorgt voor veel administratieve lasten. De aansturing van de regionaal werkende functionarissen vindt op dit moment plaats via de Regionaal ambtelijke overleggen. Hiermee wordt te weinig sturing ervaren en de aansturing is versnipperd.

Door de mogelijkheid in de regeling op te nemen is het technisch mogelijk om de functionarissen onder te brengen bij de MGR. Besluitvorming over het al dan niet daadwerkelijk beleggen van deze taak bij de MGR moet nog plaatsvinden. Hiervoor wordt regionaal een voorstel voorbereid.

Financiële paragraaf

Door de hoge loon- en prijscompensatie gaat de bijdrage aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling over 2023 omhoog. Het benodigde bedrag hiervoor is €262.000 De hoge stijging wordt voornamelijk veroorzaakt voor de verhoging van het minimumloon. Hierbij is een passende indexatie gehanteerd.

Voor het jaar 2024 is de verwachting dat de kosten met betrekking tot Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) lager liggen dan voorgaande jaren. Door de hogere uitstroom van de WSW dan de verhoging van indexatie kan er hierdoor een bedrag van €73.000 afgeraamd worden. Het aantal deelnemers binnen de WSW daalt.

Bovenstaande is meegenomen in de Voorjaarsnota 2023.

Relatie met het herstelplan
Zie financiële paragraaf; wordt meegenomen in de Voorjaarsnota 2023.

Participatie en communicatie
N.v.t.

Duurzaamheid
N.v.t.

Intergemeentelijke samenwerking

De MGR is een gemeenschappelijke regeling in de regio Centraal Gelderland en heeft 11 deelnemende gemeenten.

Bijlagen
201616147 - Brief wijziging Wet gemeenschappelijke regeling in Gelderland Midden.
201616149 - Aanbiedingsbrief en kaderbrief Westervoort
201616150 - Jaarrekening 2022 MGR
201616157 - Begrotingswijziging 2023 en begroting 2024 ev
201616793- Raadsbesluit afzien zienswijze Begrotingswijziging 2023 en begroting 2024 ev
201617138 - Zienswijze geactualiseerd mandaatbesluit MGR
201617148 - Geactualiseerd mandaatbesluit MGR

Westervoort, 19 juni 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester