Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Gemeenteraden van de gemeenten in de regio Gelderland-MIdden

Datum 7 september 2023

Ons kernmerk 230905-0133
Contactpersoon Eric van Neerrijnen
E-mailadres eric.van.neerrijnen@vggm.nl

Onderwerp: Reactie op zienswijze op begroting VGGM

Geachte voorzitter en leden van de Raad,

Op 13 april 2023 stuurden wij u de ontwerpbegroting VGGM voor het jaar 2024, alsmede de gewijzigde begroting van 2023 en het voorstel voor bestemming van het resultaat over het jaar 2022. Hierbij hebben wij u in de gelegenheid gesteld een zienswijze uit te brengen.

Op grond van artikel 35, lid 4 Wet Gemeenschappelijke Regelingen informeren wij u over de ontvangen zienswijzen en stellen wij u in kennis van de wijze waarop deze reacties betrokken zijn in het voorstel aan het Algemeen Bestuur van 13 september. Graag verwijzen wij u naar de bijlage bij deze brief. Deze brief en bijlage staat ook op de website van VGGM bij de vergaderstukken van het AB van 13 september. Link: https://vggm.nl/bestuurlijk/ons-bestuur/vergaderstukken

Algemeen beeld ontvangen zienswijzen
Alle gemeenteraden in de regio vinden de groei van de begroting van VGGM erg fors. De belangrijkste drie mutaties zijn: loon- en prijscompensatie, Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en Algemene Gezondheidszorg (AGZ) en de bedrijfsvoering.

De groei van de lonen en prijzen zien nagenoeg alle raden als onvermijdelijk. Er zijn vragen gesteld over de loonprijsmethodiek die VGGM hanteert en er zijn vragen gesteld over de compensatie van deze extra kosten vanuit het Rijk. De loonprijsmethodiek die VGGM hanteert zorgt ervoor dat de bijdrage vanuit gemeenten uiteindelijk overeenkomt met de feitelijke loon en prijsstijgingen.

Ook de groei op het gebied van de JGZ en AGZ wordt door de meeste gemeenten als noodzakelijk gezien. De groei voor 2024 krijgt daarbij brede steun. Wel zijn er veel gemeenten kritisch voor de periode ná 2024. Het belang om eind 2023 te komen tot zorgvuldige plannen voor de toekomst wordt breed onderschreven. Om tot deze plannen te komen zijn twee projecten gaande leidend tot een voorstel voor de toekomstbestendige invulling van de GGD-taken. Hierin is aandacht voor het maken van inhoudelijke keuzes.

Ten aanzien van de kosten voor de versterking van de bedrijfsvoering is door een aantal raden gevraagd waarom de kwetsbaarheden in de bedrijfsvoering niet eerder aan het licht zijn gekomen. Hier is in de verschillende informerende commissievergaderingen en in de regionale raadsinformatiebijeenkomst nader toelichting op gegeven. Tevens bestaat er bij veel raden behoefte om meer onderbouwing te krijgen bij de plannen voor de versterking van de bedrijfsvoering. Hierop

is aangegeven dat de directie voor het programma Samen Beter Bedrijfsvoeren begeleid wordt door een bestuurlijke begeleidingscommissie. Het programma zal enkele jaren duren en voor elke jaarschijf zal kritisch beschouwd worden wat echt nodig is. Daar wordt vanzelfsprekend verantwoording over afgelegd. Om nú stappen te kunnen zetten vindt deze verantwoording achteraf plaats. Momenteel vinden inspanningen plaats om eind 2023 tot een meerjarenplan te komen waarover de raden worden geïnformeerd. Op basis van dit plan is het ook mogelijk om een uitgewerkt voorstel te doen voor de extra middelen voor 2025.

Op basis van de ontvangen zienswijzen concludeert het Dagelijks Bestuur dat er steun is voor de voorgestelde begroting. Het Dagelijks Bestuur zal aan het Algemeen Bestuur voorstellen de begroting 2024 (incl. gewijzigde begroting 2023 en bestemming resultaat 2022) ongewijzigd vast te stellen.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,

de voorzitter,
Ahmed Marcouch

de secretaris,
Anton Slofstra

Bezoekadres
Eusebiushuitensingel 43

Postadres
Postbus 5364

Telefoon 0800 8446000

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
Arnhem	ja/ja	ja	1. Grote waardering voor inspanningen rondom de opvang en medische hulpverlening aan de ontheemden uit Oekraïne. Naast het afronden van de crisisorganisatie rondom de coronapandemie heeft ook deze extra taak veel van de organisatie gevraagd. 2. Ook erkentelijk voor de veelvuldige inzet van de brandweer in 2022 zoals bijvoorbeeld bij de grote brand aan de Boulevard Heuvelink in het centrum van Arnhem. 3. Kennisname van de problemen waar de VGGM mee kampt op zowel de programma's voor de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en de Algemene gezondheidszorg (AGZ) als op het programma Bedrijfsvoeren en we zijn blij met de verschillende interventies die zijn opgestart om deze problemen het hoofd te bieden. Zoals u aangeeft in uw presentatie van de begroting zijn we samen verantwoordelijk voor een regio waar iedereen zich gezond en veilig voelt. 4. Wij kunnen ons vinden in de begroting voor 2024. Wij willen u echter verzoeken om tijdig uw plannen voor 2025 en volgende aan ons te presenteren, inclusief financiële aanvragen. Dan kunnen wij hier in onze eigen begroting rekening mee houden. 5. Het grootste deel van de toename van de gemeentelijke bijdragen heeft betrekking op de loonprijscompensatie. De reguliere structurele loon- prijscompensatie 2024 bedraagt € 1.446.000. Wij kunnen ons vinden in deze verhoging. 6. De Wet Veiligheidsregio's is geëvalueerd. Eind 2022 heeft het Kabinet de Contourennota Versterking Crisisbeheersing en Brandweerzorg naar de Tweede Kamer gestuurd. In de bestuurlijke afspraken is besloten tot een geleidelijke opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen voor alle veiligheidsregio's in de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) vanaf 2023. Dit betekent voor VGGM een bedrag van ongeveer € 1,4 miljoen vanaf 2023 oplopend tot ongeveer € 2,6 miljoen in 2026. Graag worden wij te zijner tijd geïnformeerd over de wijze waaraan dit geld wordt besteed. 7. Met de komst van de Omgevingswet vindt een taakaanpassing plaats op het gebied van brandpreventie, namelijk het toezicht op wooncomplexen waar eveneens zorg wordt aangeboden en op bedrijven met veel gevaarlijke of ontplofbare stoffen of grote hoeveelheden vuurwerk (BEVI-instellingen). Het Rijk heeft de uitkering van het	1, 2, 3: Ter kennisgeving aangenomen 4: Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor zowel de versterking van de bedrijfsvoering als de toekomstbestendige JGZ en AGZ waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 in beeld zijn gebracht. Tevens zullen de raden uiterlijk in januari 2024 op hoofdlijnen worden geïnformeerd over de algemene en financiële kaders met het oog op de totstandkoming van de begroting 2025. 5 t/m 10: Ter kennisgeving aangenomen. De verzoeken om nader geïnformeerd te worden zullen worden voldaan. 11: Ten aanzien van uw verzoek om de werkwijze over te nemen die in de regio's NOG en IJsselland wordt gevolgd als het gaat om een gerichtere aanpak van Vrouwelijke Genitale Verminking (VGV, nr. 11) zal de directie in overleg treden met de gemeente Arnhem om te verkennen of hierover afspraken kunnen worden gemaakt in de DVO (inclusief gesprek over passende bekostiging).

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			gemeentefonds voor deze ontwikkeling verhoogd. De volledige implementatie van de Omgevingswet kent een doorlooptijd tot 2029. U vraagt een extra bijdrage voor de uitvoering van de extra taken van € 83.000. Wij kunnen ons vinden in deze extra bijdrage. 8. Eind 2023 wordt een nieuw dekkingsplan opgesteld en naar verwachting in april 2024 ter besluitvorming voorgelegd in het Algemeen Bestuur. Het dekkingsplan wordt gebaseerd op een geactualiseerd risicoprofiel waarin de risico's van de vier kerntaken van de brandweer worden samengebracht: brandbestrijding, hulpverlening, incidentenbestrijding gevaarlijke stoffen en water-ongevallen. Aanvankelijk zou in 2022 al een nieuw dekkingsplan worden opgesteld. De planning is bijgesteld. In het Algemeen Bestuur van april 2023 is besloten om het dekkingsplan samen te laten lopen met het meerjarenbeleidsplan VGGM 2024-2027. Dat betekent dat de beleidstermijn van het huidige dekkingsplan wordt verlengd en daarmee wordt het huidige niveau van de repressieve brandweerzorg gewaarborgd. Deze lijn kunnen wij ondersteunen. Wij willen daarbij wel benadrukken dat de totstandkoming van het nieuwe dekkingsplan geen verdere vertraging op moet lopen. 9. In het kader van de inwerkingtreding van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren is landelijk onderzoek gedaan naar de toekomstbestendigheid van het huidige stelsel van de vrijwillige brandweer. De vraag hierbij was in hoeverre het nodig was om te komen tot taakdifferentiatie tussen beroeps en vrijwillig brandweerpersoneel. De resultaten van het laatste onderzoek zijn inmiddels naar de Tweede Kamer gestuurd. In het najaar van 2022 zou de financiële consequenties van deze taakdifferentiatie verder worden uitgewerkt. Deze uitwerking is nog niet gereed. Zodra er meer duidelijk is over de financiële consequenties van de taakdifferentiatie, worden wij graag nader geïnformeerd. 10. Wij ondersteunen de voorgestelde aanpak om de GGD te versterken zodat ze beter is toegerust om wettelijke taken goed uit te voeren. Het traject om te komen tot een toekomstbestendige JGZ is reeds volop in gang gezet. Het traject om tot een toekomstbestendige AGZ te komen staat in de startblokken. Hieronder vallen ook de opgaven voor "Milieu en Gezondheid" en "Respons op Crises". Wij kijken uit naar de definitieve aanpak op het programma GGD zoals die in december wordt verwacht en zijn benieuwd naar de uitkomst van de discussie die gevoerd gaat worden over de verdeling regionale inzet versus lokaal maatwerk waarbij wij uitgaan van een passend regionaal aanbod voor alle gemeenten. Met alleen daar waar dat nodig is aanvullend lokaal	12: Zoals vermeld onder punt 4 zal eind 2023 een plan van aanpak worden opgeleverd. 13: Uw verzoek om te komen tot een plan van aanpak over dit onderwerp zal in het bestuur besproken worden. U zult over het verloop van deze bespreking worden geïnformeerd. Deze bespreking zal echter niet zijn afgerond bij de finale besluitvorming over de begroting 2024 op 13 september 2023. Daarmee is het nog te prematuur om in de begroting de zinssnede op te nemen zoals wordt voorgesteld. 14: Ter kennisgeving aangenomen.

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			maatwerk. 11. Wij zijn blij met de extra aandacht die de GGD heeft voor de inzet van Prep en het lokale maatwerk dat geboden wordt in Arnhem. Ook de extra inzet op preventie door het aanstellen van een gezondheids-makelaar in Arnhem heeft onze instemming. Wij maken ons wel de nodige zorgen over de inzet van forensische artsen, met name voor het zedenonderzoek. Wij weten dat u zich daar maximaal voor inspant, ook in samenwerking met andere GGD's. Wij vragen daar extra aandacht voor en krijgen graag tijdig scenario's aangereikt voor eventuele interventies. Ook vragen wij extra aandacht voor een aanpak van Vrouwelijke Genitale Verminking (VGV). Wij zien graag dat de regio Midden-Gelderland de aanpak van de regio's Noord-Oost Gelderland en IJsselland overneemt op het gebied van preventie, nazorg en training van sleutelpersonen om de schadelijke praktijk van VGV zoveel mogelijk te beperken. 12. Wij erkennen met u dat er een forse opgave ligt voor een robuuste en toekomstbestendige bedrijfsvoering van de VGGM. In de begroting vraagt u hiervoor extra middelen. Hoewel wij de noodzaak tot verbetering van de bedrijfsvoering onderschrijven constateren wij dat het plan van aanpak nog ontbreekt. Gelet op de noodzaak stemmen wij wel in met de gevraagde investering voor 2024. Wij blijven graag met u meedenken over uw plan van aanpak voor 2025 en verder. In afwachting van het plan van aanpak stemmen wij voor alsnog niet in met de gevraagde investering voor de jaren na 2024. 13. Tevens vragen wij aandacht voor een duurzame bedrijfsvoering (waaronder de vermindering van afval) en voor inclusie binnen de VGGM. Het is voor Arnhem belangrijk dat de VGGM een uitnodigende en toegankelijke organisatie is voor alle inwoners. Een organisatie waarin Arnhemmers zich kunnen herkennen. Wij zien graag de volgende tekst opgenomen in de begroting: "De VGGM werkt aan diversiteit en inclusie binnen haar personeelsbestand, bedrijfsvoering en dienstverlening en zal daartoe een plan van aanpak opstellen zoals eerder door de gemeente Arnhem per brief is verzocht." 14. Onder voorbehoud van genoemde aandachtspunten willen wij een positieve zienswijze op de ontwerpbegroting 2024 afgeven.	
Barneveld	Ja/Ja	ja	1. Waardering voor inzet.	1: Ter kennisgeving aangenomen

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			2. Gezien de kwetsbare bedrijfsvoering onderschrijft de raad de noodzaak om de bedrijfsvoering te verbeteren. De visie op VGGM zal moeten worden geactualiseerd en de maatregelen zullen moeten leiden tot een dynamische bedrijfsvoering die ondersteunend is aan het primaire proces. De raad gaat ervan uit dat deze te nemen maatregelen zullen leiden tot een robuuste, kostenbewuste en doelmatige bedrijfsvoering. De raad adviseert u om externe, onafhankelijke expertise te consulteren om een breder pallet aan oplossingsrichtingen te genereren. Daarbij pleit de raad ervoor om expliciet te zoeken naar slimme, innovatieve oplossingen, waarbij ook buiten de bestaande kaders en structuren wordt gekeken, met als doel dat de structurele kosten van de bedrijfsvoering niet onnodig hoog zijn. 3. De raad heeft er begrip voor dat de toename van de ontwerpbegroting 2024 haar oorsprong onder andere vindt in onontkoombare loon- en prijskosten en een toegenomen zorgvraag. De kostenstijgingen die de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden zijn echter aanzienlijk. Daarom pleit de raad voor het beheersbaar houden van de kosten en een organisatie die doelgericht en doelmatig functioneert. Een organisatie die een robuuste uitvoering van primaire taken waarborgt en tevens afdoende wendbaar en adaptief is bij voorkomende maatschappelijke opgaven. De raad verzoekt u, aansluitend bij de geactualiseerde visie voor VGGM, ook een helder meerjarenperspectief hiervoor uit te werken. 4. De raad verzoekt het resultaat over 2022 van € 0,7 miljoen te gebruiken om de effecten van de extra loon- en prijscompensatie voor 2023 van € 4,6 miljoen te dempen.	2: Het bestuur heeft een bestuurlijke begeleidingscommissie ingesteld die de directie begeleidt in het verbeterprogramma Samen Beter Bedrijfsvoeren. In dit programma wordt tevens gebruik gemaakt van externe en onafhankelijke expertise. 3: Het bestuur onderschrijft uw pleidooi voor het beheersbaar houden van kosten en een doelgerichte en doelmatige organisatie die op een robuuste wijze uitvoering geeft aan de primaire taken en teven afdoende wendbaar en adaptief is. 4: Voor kennisgeving aangenomen.
Doesburg	Ja (?)/Ja	ja	1. De gewijzigde begroting vraagt veel van een kleine gemeente als Doesburg. Dusdanige wijzigingen drukken sterk op ons budget en op een gegeven moment is de financiële rek eruit. Wij willen u dan ook vragen om elk jaar zorgvuldig te kijken welke financiële middelen er echt nodig zijn en deze ook goed te beargumenteren. Daarbij verwachten wij dat de extra financiële bijdrage die in de begroting voor 2024 is opgenomen, voor de komende jaren voldoende is om VGGM klaar te maken voor de toekomst. Wij vragen U om scherp te kijken naar uw interne organisatie en om zo efficiënt mogelijk te werken. Daarbij moet er goed worden gekeken welke wettelijke taken VGGM heeft en hoe deze moeten worden uitgevoerd. Daarnaast vinden wij het belangrijk dat er duidelijke en transparante uitleg is waar de extra gelden aan worden besteed. Het blijft nodig om ons als deelnemende gemeente te informeren over de processen die worden ingezet. 2. U vraagt om een extra bijdrage voor de bedrijfsvoering van VGGM. Wij vinden de onderbouwing van alleen de benchmark hiervoor onvoldoende. Wij vragen ons af aan	1: Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor zowel de versterking van de bedrijfsvoering als de toekomstbestendige JGZ en AGZ waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 in beeld zijn gebracht. Tevens zullen de raden uiterlijk in januari 2024 op hoofdlijnen worden geïnformeerd over de algemene en financiële kaders met het oog op de totstandkoming van de begroting 2025.

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			welke wettelijke/reguliere taken U niet meer kunt voldoen als u hiervoor geen extra bijdrage krijgt.	2: Op verzoek van het bestuur is door KPMG een onderzoek uitgevoerd naar de performance op het gebied van de bedrijfsvoering. In dit rapport wordt geconcludeerd dat "…de bedrijfsvoering te kwetsbaar is en dit uiteindelijk vroeg of laat de dienstverlening ten aanzien van de kerntaken van VGGM zal schaden. VGGM ondervindt veel hinder in de dagelijkse aansturing en in de dienstverlening. De beperkte kwaliteit van de bedrijfsvoering heeft nog niet geleid tot (zichtbare) impact op de uitvoering van de kerntaken. " Indien er geen financiële ruimte zou zijn om de bedrijfsvoering te versterken, leidt dit tot een steeds groter risico dat dit de uitvoering van het gehele takenpakket van VGGM raakt.
Duiven	Ja / Ja	Ja	1. Hoewel wij de verhoging van de bijdrage in 2024 erg fors vinden, beseffen wij dat een deel ervan onvermijdelijk is vanwege de hoge loon- en prijsstijgingen. Van de verhogingen t.b.v. de GGD en de bedrijfsvoering begrijpen wij de noodzaak. Het is van belang dat op deze onderdelen de basis op orde is en de VGGM-organisatie, het VGGM-bestuur en de inwoners in onze regio fatsoenlijk bediend kunnen worden. 2. Ten aanzien van de resultaatbestemming merken wij op dat wij met onze instemming dit keer afwijken van ons principe dat we positieve resultaten terug willen zien vloeien naar de deelnemende gemeenten. Bij de volgende jaarrekening houden wij wel aan dat principe vast. 3. Wij beseffen dat het waarschijnlijk niet blijft bij de nu voorgestelde verhogingen. Er wordt namelijk nog gesproken over het definitieve ambitieniveau t.a.v. de bedrijfsvoering. In	1, 2: Ter kennisgeving aangenomen 3: Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor zowel de versterking van de bedrijfsvoering als de toekomstbestendige JGZ en AGZ waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 in beeld zijn gebracht. Tevens zullen de raden

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			2025 volgt het tweede deel van de GGD-versterking en de herverdeling van de huisvestingslasten voor de brandweer hangt nog boven de markt. Dat baart ons zorgen. Wij vragen nadrukkelijk aandacht voor de nadere beschouwing dit jaar of elke taak ook daadwerkelijk door de GGD moet worden uitgevoerd. Daarnaast rekenen we erop dat er realistisch wordt gekeken naar deze ontwikkelingen en dat toekomstige verhogingen zo beperkt mogelijk zullen blijven. 4. De raad heeft begrip voor de onzekere financiële situatie waarin u verkeert gezien de inflatie en CAO-stijgingen. De raad geeft u mee om bij het vaststellen van de meerjarenbegroting uit te gaan van de feitelijk afgesloten CAO en van de dan laatst bekende cijfers van het CPB om de actuele inflatiecijfers bij te stellen. Wij hebben een taakstelling bij de gemeentelijke regelingen voor ogen. Gemiddeld zou er, vanaf de meerjarenbegroting 2025, in het totaal- beeld van de gemeenschappelijke regelingen 2% behaald moeten kunnen worden. Wij verwachten van u daarin ook uw bijdrage. Onze verwachting is dat u hierover het gesprek in het AB voert.	uiterlijk in januari 2024 op hoofdlijnen worden geïnformeerd over de algemene en financiële kaders met het oog op de totstandkoming van de begroting 2025. 4: Het bestuur zal eind 2023 / begin 2024 spreken over ambities en ontwikkelingen in relatie tot de begroting 2025 en verder. Hierbij gaat het met name om versterking van de bedrijfsvoering en de toekomstbestendige JGZ/AGZ. Op basis van eerder uitgevoerd onderzoek op de verschillende taakvelden van VGGM lijkt eerder een investering nodig dan dat er ruimte is voor besparingen. Echter, dit is mede afhankelijk van bestuurlijke keuzes, o.a. ten aanzien van het gekozen kwaliteitsniveau van dienstverlening.
Ede	Ja, met voorbehoud op plan versterking bedrijfsvoering / ja	ja	De raad van de gemeente Ede besluit: 1. Kennis te nemen van de conceptbegroting en kaders VGGM 2024, de gewijzigde begroting 2023 en bestemming resultaat jaarrekening 2022 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM); 2. De volgende wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VGGM ten aanzien van: *i. de conceptbegroting en kaders VGGM 2024:* • aangezien het project Versterking Bedrijfsvoering nog niet is afgerond (en hierover ook nog geen rapportage is voorgelegd), vinden wij het te voorbarig om bovenop de al in 2023 beschikbaar gestelde € 1 miljoen nu voor 2024 e.v. opnieuw extra middelen beschikbaar te stellen;	1: Ter kennisgeving aangenomen 2: Het programma Samen Beter Bedrijfsvoeren is in de zomer 2023 feitelijk gestart. Een deel van het voor 2023 extra beschikbare budget is benut voor de opstart van het programma. Eind 2023 is een meerjarig programmaplan gereed met daarbij de verwachte financiële effecten voor 2025.

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			• de uitkomsten van het project Versterking Bedrijfsvoering leidend te laten zijn bij het verstrekken van extra middelen voorde jaren 2024 e.v.; • het voor nu te voorbarig is om bovenop de al in 2023 beschikbaar gestelde € 1 miljoen ook voor 2024 e. v. opnieuw extra middelen beschikbaar te stellen; • de aanvraag voor extra middelen die mogelijk nodig zijn na afronding van het project Versterking Bedrijfsvoering, door middel van een begrotingswijziging voor te leggen aan de deelnemende gemeenten; *ii. de gewijzigde begroting 2023 (zie paragraaf 3.3 van begroting & kaders 2024):* • geen wensen of bedenkingen *iii. bestemming resultaat jaarrekening 2022:* • het resultaat van € 0,7 miljoen toe te voegen aan de algemene reserve van de VGGM. Dit is conform raadsbesluit 304728; 3. De met de conceptbegroting en kaders VGGM 2024 en gewijzigde begroting 2023 samenhangende kosten af te wegen in de besluitvorming over de voorjaarsbrief 2024.	3: In de begroting 2024 is opgenomen dat periodiek (per jaar) kritisch gekeken zal worden naar de noodzakelijke extra middelen voor de versterking van de bedrijfsvoering.
Lingewaard	Ja / Ja	Ja	1. Gelet op de grote structurele wijzigingen waarmee de deelnemende gemeenten in de ontwerpbegroting 2024 en daarna worden geconfronteerd, zien wij ons wel genoodzaakt opmerkingen te maken over de versterking van de GGD en de versterking van de bedrijfsvoering VGGM. 2. Wij delen uw conclusie dat versterking van zowel de bedrijfsvoering als van de GGD (JGZ en AGZ) nodig is. Wij willen benadrukken dat het belangrijk is dat de structurele financiële toename uitmondt in een zorgvuldig proces voor verbetering van de dienstverlening. Dit vraagt om een kritische houding van VGGM en deelnemende gemeenten over welke taken noodzakelijk zijn en wie deze moeten uitvoeren. Hierbij is een goede samenwerking cruciaal. Zo worden dubbelingen in de uitvoering voorkomen en wordt optimaal gebruik gemaakt van deal aanwezige voorzieningen in het voorliggende veld. Daarbij is het belangrijk dat alle deelnemende gemeenten niet alleen periodiek worden geïnformeerd over de voortgang, maar ook actief worden betrokken bij de besluitvorming. 3. We spreken hierbij ook de verwachting uit dat voorde structurele versterking van de GGD de extra financiële bijdrage in de jaren 2025 en verder niet meer zal bedragen dan wat in de begroting 2024 incidenteel wordt gevraagd. Voorde versterking van de bedrijfsvoering gaan we ervan uit dat de extra financiële bijdrage in de begroting 2024 en de reeds genoemde extra tranches in de komende jaren (gefaseerde ingroei van 4 jaar t/m 2027 met € 1 miljoen per jaar) voldoende moeten zijn om VGGM klaar te maken voor de toekomst. 4. In onze zienswijze op de begroting 2023 hebben wij aangegeven dat wij meer onderbouwing verwachten voorde extra bijdrage ten behoeve van versterking	1: Ter kennisgeving aangenomen. 2: Het bestuur onderschrijft het belang van een zorgvuldig proces om te komen tot verbetering van de dienstverlening. De directie is hierover in gesprek met het bestuur. 3+4: Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor zowel de versterking van de bedrijfsvoering als de toekomstbestendige JGZ en AGZ waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 in beeld zijn gebracht. Tevens zullen de raden uiterlijk in januari 2024 op hoofdlijnen worden geïnformeerd over de algemene en financiële kaders met het oog

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			bedrijfsvoering. We moeten helaas constateren dat dit geen vervolg heeft gekregen in de begroting 2024. Wij gaan ervan uit dat er eind 2023 een duidelijk plan van aanpak is vastgesteld met betrekking tot het onderdeel versterking bedrijfsvoering en onderdeel versterking GGD. 5. Voordat wij volgend jaar met de begroting 2025 kunnen instemmen, verwachten wij dan ook een duidelijke en transparante uitleg waarde extra gelden aan worden besteed en welke resultaten daaraan gekoppeld zijn. Het is nodig om ons als deelnemende gemeente te informeren over de processen die worden ingezet en het perspectief wat hiermee voor ogen wordt gehouden. Het is belangrijk dat besluitvorming goed wordt onderbouwd en wordt voorzien van de risico's die verbonden zijn aan de keuzes die voorliggen.	op de totstandkoming van de begroting 2025. 5: Het bestuur onderschrijft het belang van een goede onderbouwing van besluitvorming, incl. risicoanalyse.
Nijkerk	Ja/Ja	Ja	1. Kennisname van de gewijzigde begroting 2023, de ontwerpbegroting 2024 en het op te richten waarborgfonds verzekeringen. 2. T.a.v. de begroting 2024 is onze zienswijze dat hoewel de noodzaak van de extra structurele uitvraag herkend wordt, zowel de inflatiestijging als het op orde brengen van de bedrijfsvoering veel extra budgettair beslag vraagt voor de partners in relatie met de eigen financiën thuis. 3. We dringen aan om tussentijds, begin 2024, te komen met een evaluatie van de uitvraag en deze te delen met de partners. 4. Voor het op te richten Waarborgfonds Verzekeringen hebben wij besloten geen zienswijze in te dienen.	1, 2: Ter kennisgeving aangenomen. 3: Er zal medio feb/maart 2024 een evaluatieve rapportage beschikbaar komen. 4: Ter kennisgeving aangenomen.
Overbetuwe	Ja/Ja	Ja	1. De VGGM-ontwerpbegroting 2024 geeft geen aanleiding tot het kenbaar maken van zienswijzen. 2. De voorgestelde wijziging van de VGGM-begroting 2023 geeft geen aanleiding tot het kenbaar maken van zienswijzen. 3. De voorgenomen bestemming van het resultaat VGGM- jaarrekening 2022 geeft geen aanleiding tot het kenbaar maken van zienswijzen. 4. We vragen blijvend aandacht voor de kostenontwikkeling in relatie tot de dienstverlening en bijdrage aan de GR 5. De gemeenteraad nodigt het VGGM-bestuur uit om voor het einde van 2023 een nadere beschouwing van de organisatie en prioritering dan wel keuzes in activiteiten aan te bieden. Dit alles inclusief de uitwerking van scenario's om kosten te besparen, ziekteverzuim te verminderen en essentiële vacatures te vervullen. 6. De gemeenteraad nodigt het VGGM-bestuur uit om voor het einde van 2023 een voorstel te doen ter bespreking van de nadere beschouwing van de organisatie. 7. De bevindingen van de onder 6. genoemde bespreking leveren een bijdrage aan het opstellen van de begroting en het jaarplan 2025.	1,2,3: Ter kennisgeving aangenomen. 4: Het bestuur onderschrijft het belang om aandacht te hebben voor kostenontwikkeling in relatie tot dienstverlening. 5, 6, 7: Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor zowel de versterking van de bedrijfsvoering als de toekomstbestendige JGZ en AGZ waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 in beeld zijn gebracht. Tevens zullen de raden uiterlijk in januari 2024 op

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
				hoofdlijnen worden geïnformeerd over de algemene en financiële kaders met het oog op de totstandkoming van de begroting 2025.
Renkum	Ja/Ja	ja	1. T.a.v. de begroting 2024 vraagt de gemeenteraad aandacht voor de kostenontwikkeling GGD om de kwaliteit van de basis van gezondheidszorg op orde te brengen en de forse kosten voor verbetering van de bedrijfsvoering om de dienstverlening voor de toekomst zeker te stellen. 2. Zorgelijk dat de ingreep bij de GGD zo fors blijkt te moeten zijn. Begrijpelijk dat de eerder aangekondigde afronding van de functiewaardering een fors effect heeft op de begroting. Het is nu echter ook zichtbaar dat 'de basis op orde' van zowel de gezondheidszorg algemeen als de jeugdgezondheidszorg een stevige personele en financiële impact heeft. Het is duidelijk dat deze ontwikkeling onontkoombaar is voor het borgen van de kwaliteit van de zorg voor al onze inwoners. 3. Zorg t.a.v. de forse kostenontwikkeling over de komende vier jaar voor de aanpak van de bedrijfsvoering, die moeten leiden tot een toekomstbestendige uitvoering. 4. Verwachting dat de VGGM-organisatie met de implementatie van de genoemde ontwikkelingen klaar is voor de toekomst. Dat hiermee de taken die de afgelopen jaren naar VGGM zijn toegekomen voldoende in de organisatie zijn verankerd. Spreken de verwachting uit dat de huidige ingrepen voldoende effect zullen hebben zodat de komende jaren sprake zal zijn van het reguliere onderhoud van de organisatie, maar dat niet nogmaals een dergelijke omvangrijke aanpassing aan de orde zal zijn. 5. Voordeel over 2022 dient terug te stromen naar de gemeenten. 6. Wijzen er met klem op dat de gemeenteraad de bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen moeten afwegen tegen de inkomsten in de algemene uitkering. Deze kunnen niet met elkaar uit de pas gaan lopen. 7. Grote investeringen zoals VGGM nu van de gemeenten vraagt, zet de financiële huishouding onder druk. Dat kan betekenen dat wij op enig moment hiernaar moeten handelen door verhoging van onze bijdrage kortweg te weigeren. Wij vertrouwen erop dat dit niet het geval hoeft te zijn.	1 t.m 4: Het bestuur herkent zich in de uitgesproken zorgen. Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor zowel de versterking van de bedrijfsvoering als de toekomstbestendige JGZ en AGZ waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 in beeld zijn gebracht. Tevens zullen de raden uiterlijk in januari 2024 op hoofdlijnen worden geïnformeerd over de algemene en financiële kaders met het oog op de totstandkoming van de begroting 2025. 5: Dit is ook de gebruikelijke methodiek. Het DB heeft gemeend in afwijking hierop voor te stellen, gezien de forse extra bijdrage die wordt gevraagd, het positief resultaat in te zetten om de gevraagde extra bijdrage iets te verkleinen. Kijkend naar de overige zienswijzen vanuit de gemeenten zal het DB aan het AB voor te stellen de begroting op dit punt niet aan te passen.

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
				6+7: Het bestuur onderschrijft het belang om aandacht te hebben voor kostenontwikkeling in relatie tot dienstverlening.
Rheden	Ja/Ja	Ja	1. Kennisname van de ontwerpbegroting 2024, resultaatbestemming 2022 en geactualiseerde begroting 2023. 2. In de bestuurlijke afspraken is besloten tot een geleidelijk opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen voor alle veiligheidsregio's in de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) vanaf 2023. Dit betekent voor VGGM een bedrag van ongeveer € 1,4 miljoen vanaf 2023 oplopend tot ongeveer € 2,5 miljoen in 2026. We zien graag op korte termijn duidelijk gemaakt waaraan deze extra gelden besteed gaan worden, te beginnen in 2023 waarvoor deze gelden al bedoeld zijn. Ook in hoeverre dit zich verhoudt tot de versterkingen die zijn voorgesteld en uitgevoerd gaan worden bij instemming van de begroting. 3. Wij zien en herkennen de uitdagingen waar de GGD zich voor gesteld ziet. De groeiende aandacht voor preventie en gezondheid sluit aan bij onze visie op Publiek Gezondheid en het sociaal domein als geheel. Wij stellen de GGD in staat om daar beter op in te spelen. Een toekomstbestendige Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en Algemene Gezondheidszorg (AGZ) met passende financiering hoort daarbij. Op basis van de geschetste ontwikkelingen en uitkomst van de onderzoeken over financiering van de GGD kunnen wij ons vinden in de gevraagde aanvullende bijdrage in 2024 als overbruggingsjaar. 4. Naast een aanvullende financiële bijdrage vragen de ontwikkelingen ook om een nieuwe manier van dienstverlening. We verzoeken de GGD dit in het toekomstplan uit te werken en zien graag het advies voor de toekomstbestendige JGZ en AGZ verschijnen in 2023. 5. Akkoord met het voorstel om het positieve resultaat over 2022 te gebruiken om de effecten van de extra loon-prijscompensatie voor 2023 van € 4,6 miljoen te dempen.	1, 3, 5: Ter kennisgeving aangenomen. 2: In november 2023 zal aan het bestuur hierover een nadere invulling van het begrotingskader worden voorgelegd. 4: Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor zowel de versterking van de bedrijfsvoering als de toekomstbestendige JGZ en AGZ waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 in beeld zijn gebracht.
Rozendaal	Ja/ja	Ja	1. Dank voor de inzichtelijke wijze waarop de stukken zijn ingericht. De informatie is goed toegankelijk en transparant. We hebben het gewaardeerd dat een vertegenwoordiger van uw organisatie op 16 mei in onze raadscommissie de ontwerpbegroting heeft toegelicht. Op hoofdlijnen hebben wij geen opmerkingen over de beleidsmatige ontwikkelingen zoals opgenomen in de ontwerpbegroting. We hebben onverminderd vertrouwen in de taakuitvoering van de onderdelen van de VGGM.	1: Ter kennisgeving aangenomen. 2+3: Het bestuur onderschrijft het belang om aandacht te hebben voor kostenontwikkeling in relatie tot dienstverlening.

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			2. De voorgaande twee jaar zijn wij geconfronteerd met een fors hogere bijdrage aan de VGGM, met name als gevolg van de herverdeling van de brandweerkosten. In onze zienswijzen (april 2021) hebben wij aangegeven ons niet te kunnen vinden in de uitkomst die dat voor de gemeente Rozendaal had. Daarbij hebben we op dat moment ook aangegeven dat wij van de VGGM de komende jaren een kritische blik verwachten op de omvang van de totale begroting van de VGGM, en de mogelijkheden om de komende jaren verdere besparingen te realiseren. Deze boodschap hebben wij wederom bij u onder de aandacht gebracht in onze zienswijze over de ontwerpbegroting van 2023 (juli 2022). 3. In plaats van met besparingen worden we helaas opnieuw geconfronteerd met fors hogere kosten. De herverdeling van de huisvestingslasten voor de brandweer hangt daarbij nog boven de markt. Dat baart ons zorgen. Wij beseffen dat een deel van de verhoging onvermijdelijk is, vanwege de hoge loon- en prijsstijgingen. We begrijpen ook de noodzaak om de GGD-taken te versterken en om de bedrijfsvoering voor de VGGM als geheel te versterken. Toch willen we op beide thema's enkele opmerkingen plaatsen, in het licht van de herhaalde brede oproep om een kritische blik te houden op de omvang van de totale begroting van de VGGM en de mogelijkheden om te besparen of kostenstijgingen te minimaliseren. 4. U maakt in de stukken duidelijk dat versterking van de GGD nodig is. Er zijn veel uitdagingen op het gebied van jeugdgezondheidszorg (JGZ) en algemene gezondheidszorg (AGZ). Zo wordt de problematiek complexer en is er mede naar aanleiding van de coronapandemie steeds meer aandacht en bewustwording voor hygiëne, gezondheid en preventie in de samenleving. Om hierop in te spelen, zijn extra middelen nodig. In 2024 gaat het om een incidentele verruiming in afwachting van de resultaten van twee trajecten: toekomstbestendige JGZ en toekomstbestendige AGZ. Deze trajecten gaan een beeld geven van de wettelijke en gewenste activiteiten met bijbehorende formatie vanaf 2025 en verder, met als doel om te komen tot een GGD die qua inhoud, bekostiging en systematiek klaar is voor de toekomst. We plaatsen in de aanloop naar dit traject twee opmerkingen: 1. Houd oog voor de samenwerking(sverbanden), om dubbelingen in de uitvoering te voorkomen en optimaal gebruik te maken van de al aanwezige voorzieningen in het voorliggende veld. 2. Houd oog voor de vraag of elke taak ook daadwerkelijk door de GGD uitgevoerd moet worden, dan wel of elke taak voor álle gemeenten moet worden uitgevoerd.	4: Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor de toekomstbestendige JGZ en AGZ waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 en verder in beeld zijn gebracht. 5: Het bestuur onderschrijft het belang van een zorgvuldige en actieve informatievoorziening richting de raden. Daar waar gebruikelijk (o.a. t.a.v. begroting en beleidsplannen) zullen raden actief worden betrokken bij de besluitvorming. Daarnaast kan VGGM de eigen bestuurders infomeren zodat zij hun raad kunnen betrekken in de voorziene besluitvorming. 6: Voorzien is dat december 2023 een plan gereed is voor de versterking van de bedrijfsvoering waarbij o.a. de financiële gevolgen voor 2025 en verder in beeld zijn gebracht. Zoals in de begroting 2024 is toegelicht zal VGGM periodiek tussenevaluaties uitvoeren. De directie wordt daarbij begeleidt door een bestuurlijke commissie. 7: Het bestuur onderschrijft het belang om "de basis op orde te krijgen"

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			5. Het is – al met al – in onze ogen van groot belang dat er een zorgvuldig proces voor verbetering van de dienstverlening wordt gevolgd, waarin wij als deelnemende gemeenten periodiek worden geïnformeerd over de voortgang én waar passend actief worden betrokken bij de besluitvorming. 6. Het belang van een zorgvuldig proces met duidelijke, open en pro-actieve informatievoorziening naar de gemeenten, geldt ook voor de versterking van de bedrijfsvoering binnen VGGM. We spreken hierbij ook de verwachting uit dat de extra financiële bijdrage die in de begroting 2024 is opgenomen, voor de jaren die volgen voldoende is om VGGM klaar te maken voor de toekomst. Ook verwachten wij een duidelijke en transparante uitleg waar de extra gelden aan worden besteed. Het is nodig om ons als deelnemende gemeente te informeren over de processen die worden ingezet en de afwegingen die het VGGM-bestuur daarbij maakt, inclusief de mogelijke risico's die verbonden kunnen zijn aan de keuzes. 7. Het is van belang dat de acute problemen van de VGGM worden opgelost en dat in alle domeinen de bedrijfsvoering in de basis op orde is, zodat de inwoners in onze regio (en het VGGM-bestuur en de VGGM-organisatie) goed bediend kunnen worden. In dit licht begrijpen wij de voorgestelde resultaatbestemming van de jaarrekening 2022, om de kostenstijgingen voor 2023 te dempen. Over de begrotingswijziging 2023 hebben wij geen opmerkingen. 8. Ontvangen graag na uw vergadering van het Algemeen Bestuur in september uw reactie op wat er met de zienswijze is gebeurd en tot welke aanpassingen dit in de ontwerpbegroting heeft geleid. Ook in 2024 wensen wij u succes met het uitvoeren van uw belangrijke werk.	8: De raden worden geïnformeerd over de uiteindelijke begroting.
Scherpenzeel	Ja / ja	Ja	De raad van de gemeente Scherpenzeel heeft besloten: 1. Geen zienswijze naar voren te brengen over de Begroting en Kaders 2024 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden 2015 2. Extra budget van € 122.948,00 beschikbaar te stellen in 2024 3. Geen zienswijze naar voren te brengen over het besluit tot wijziging van de Begroting 2023 GR VGGM.	1,2,3: Ter kennisgeving aangenomen.
Wageningen	Ja / ja	Ja	De raad van de gemeente Wageningen heeft besloten: 1. Geen zienswijze uit te brengen op de ontwerpbegroting VGGM 2024.	Ter kennisgeving aangenomen.
Westervoort	Ja / ja	Ja	1. Hoewel wij de verhoging van de bijdrage in 2024 erg fors vinden, beseffen wij dat een deel ervan onvermijdelijk is vanwege de hoge loon- en prijsstijgingen. Van de incidentele verhoging t.b.v. de GGD en de structurele verhoging bij de bedrijfsvoering	1,2 : Ter kennisgeving aangenomen.

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			begrijpen wij de noodzaak. Het is van belang dat de acute problemen bij de VGGM worden opgelost en dat bij de GGD, de veiligheidstak en de bedrijfsvoering de basis op orde is, zodat de VGGM-organisatie, het VGGM-bestuur en de inwoners in onze regio fatsoenlijk bediend kunnen worden. De gemeenteraad van Westervoort stemt daarom in met de resultaatbestemming 2022 (om de kostenstijging 2023 te dempen) en met de ontwerpbegroting 2024 van VGGM. 2. Wij beseffen tegelijk dat het waarschijnlijk niet blijft bij de nu voorgestelde verhogingen. Er wordt de komende tijd namelijk nog gesproken over het definitieve ambitieniveau t.a.v. de bedrijfsvoering, over de GGD-versterking vanaf 2025 en daarnaast hangt de herverdeling van de huisvestingslasten nog boven de markt. 3. T.a.v. de bedrijfsvoering loopt nu het programma Beter Bedrijfsvoeren. T.a.v. de GGD komen twee werkgroepen nog dit jaar met een advies over een toekomstbestendige GGD-dienstverlening met de bijbehorende bekostiging en systematiek. Daarbij zijn vragen over wat de kerntaken van de GGD zijn en waar eventuele resttaken belegd kunnen worden van groot belang. Wij zijn voorstander van een strakke financiële lijn en van terughoudendheid t.a.v. structurele verhogingen. Wij rekenen er dan ook op dat er realistisch wordt gekeken naar de genoemde ontwikkelingen en dat toekomstige structurele verhogingen zo beperkt mogelijk zullen blijven.	3: Het bestuur onderschrijft het belang om aandacht te hebben voor kostenontwikkeling in relatie tot dienstverlening.
Zevenaar	Ja / ja	ja	Net als vorig jaar worden de gemeenten in Gelderland-Midden geconfronteerd met een forse verhoging van de gemeentelijke bijdrage aan de VGGM. De bijdrage voor Zevenaar gaat van € 4.174.000 in de oorspronkelijke begroting over 2023 naar € 4.991.000 over 2024. Een verhoging van ruim € 800.000, dat is fors. Een groot deel van deze verhoging komt door de opgelopen inflatie, hier hebben we geen invloed op. De andere verhogingen zien we als noodzakelijk. Het is van belang dat de basis op orde is en de VGGM-organisatie, het VGGM-bestuur en de inwoners in onze regio fatsoenlijk bediend kunnen worden. Er liggen gedegen onderzoeken waaruit blijkt dat de VGGM kwetsbaar is. In 2023 is gestart met het programma Beter Bedrijfsvoeren. Onze burgemeester is voorzitter van de bestuurlijke begeleidingscommissie. De gevraagde investeringen zijn noodzakelijk en Zevenaar kan zich vinden in het ambitieniveau om te groeien naar een gemiddelde van personele overhead voor de Veiligheidsregio's. De afgelopen jaren zijn er ontwikkelingen geweest die ervoor hebben gezorgd dat er anders gekeken wordt naar de GGD-dienstverlening en de bijbehorende bekostiging in de toekomst. Daarvoor zijn twee projecten gestart, nl. Toekomstbestendige Jeugdgezondheidszorg en toekomstbestendige Algemene Gezondheidszorg. Om de basis op orde te krijgen is een financiële impuls nodig voor 2024. Voor 2025 en verder komen voorstellen om een wendbare	Ter kennisgeving aangenomen.

Gemeente	Akkoord met vaststelling		Zienswijzen	Opvolging
	Ontwerpbegroting 2024 / gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022		
			en krachtige GGD te zijn voor de gemeenten. Zevenaar vindt het goed om te horen dat de afschalings-maatregelen worden teruggedraaid en het wettelijke basispakket JGZ weer volledig wordt aangeboden. Alles overziend kan de gemeenteraad van Zevenaar instemmen met de gewijzigde begroting 2023 en de ontwerpbegroting 2024 VGGM.	