

BIJLAGE

Overzicht belangrijkste veranderingen ingetrokken ten opzichte van nieuwe APV – 20-2-2025

Algemene toelichting veranderingen
Hoofdstukindeling, afdelingen en artikelnummering van de model-APV zijn aangehouden. Hierdoor ziet de indeling er op onderdelen anders uit. <i>Tekstuele aanpassingen, juridisch-technische (ver)wijzigingen en andere artikelnummers zijn in dit overzicht niet opgenomen. In dit overzicht gaat het over de belangrijkste inhoudelijke aanpassingen.</i>
Bevoegdheid vaststelling Nadere regels Op basis van artikel 156 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad aan het college of aan een door hem ingestelde bestuurscommissie bevoegdheden, waaronder de vaststelling van nadere regels, delegeren/overdragen. De algemene delegatiebepaling van artikel 156 Gemeentewet voorziet niét in de mogelijkheid tot delegatie van de raad aan de burgemeester. <i>Alleen aan het college kan de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels (algemeen verbindende voorschriften) worden gedelegeerd. De bevoegdheidstoekenning van nadere regels aan de burgemeester komt daarom in nieuwe APV niet meer voor.</i>
Intentieverklaring Drentse aanpak ondermijning Met de ondertekening van de intentieverklaring in 2024 hebben de Drentse gemeenten, waterschappen en de provincie gezamenlijke ambities onderschreven in de aanpak van ondermijning (Drentse Aanpak Ondermijning). Eén van de onderdelen hiervan is het “ondermijningsproof” maken van de APV met als doel de kans op "shopgedrag" van criminelen te verkleinen en het daarmee samenhangende “waterbedeffect” terug te dringen. Dit betreft het opnemen van de volgende onderdelen in de APV: 1. evenementenvergunning ook verplichten voor vechtsportevenementen en -gala's; 2. (exploitatie)vergunningstelsel voor openbare ((droge) horeca) inrichtingen; 3. (exploitatie)vergunningstelsel voor prostitutie/ escort/seksinrichtingen; 4. (exploitatie)vergunningstelsel voor speelautomatenhallen (via de verordening Speelautomatenhallen); Alle categorieën met de eis ‘niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn’. 5. sluitingsbevoegdheid voor publiek toegankelijke gebouwen of bijbehorend erf; 6. tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (vergunningsplicht branches, gebieden en gebouwen. <i>De onderdelen 2 t/m 4 waren in de APV Meppel al opgenomen. De onderdelen 1, 5 en 6 zijn nieuw.</i>
Herbeoordeling onderwerpen die eerder in APV Meppel niet zijn overgenomen uit de model-APV Eerder werd al besloten diverse artikelen uit het model-APV niet over te nemen in de APV Meppel. Dit betrof onderstaande onderwerpen waarvan destijds werd beoordeeld dat die in Meppel niet tot problemen leidden. Er is opnieuw beoordeeld of deze artikelen nu wel relevant zijn om op te nemen. De hieronder schuingedrukte onderwerpen zijn nu wel opgenomen. <u>Hoofdstuk 2</u> - <i>Winkelwagentjes</i> - <i>Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp</i> - <i>Openen straatkolken e.d.</i> - Kelderingen e.d. - Objecten onder hoogspanningslijn - Veiligheid op het ijs - <i>Betreden van plantsoenen e.d. (nu VFL)</i> - Rijden over bermen e.d. - Bespieden van personen - Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren - Loslopend vee - Duiven - Bijen - <i>Bedelarij</i> - Bestuurlijke ophouding - <i>Veiligheidsrisicogebieden</i> - <i>Verkoopvergunning consumentenvuurwerk</i> <u>Hoofdstuk 4</u> - Mosquito - Straat vegen - Toestand van sloten en andere wateren <u>Hoofdstuk 5</u> - Ligplaatsen vaartuigen - Beschadiging van waterstaatswerken - Reddingsmiddelen - Crossterreinen

- Beperking verkeer in natuurgebieden - Verstrooiing as
Toepassing Lex Silencio Positivo (LSP) Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht regelt de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen: de Lex Silencio Positivo. In de APV Meppel was in één artikel in hoofdstuk 1 geregeld op welke aanvragen om vergunning/ontheffing de LSP wel/niet van toepassing was. <i>Overeenkomstig het model is dit nu in verschillende hoofdstukken bij de diverse artikelen zelf opgenomen wanneer bij een aanvraag om vergunning/ontheffing de LSP wel/niet van toepassing is. Dit bevordert de duidelijkheid.</i>
In diverse artikelen is opgenomen dat de exploitant, beheerder of leidinggevende niet in enig opzicht van slecht levensgedrag mag zijn. Het is nodig dat het bevoegde bestuursorgaan hiervoor beleidsregels vaststelt.
Aanduiding vervallen/niet relevante artikelen - Artikelen met nummers en daaronder (Vervallen) zijn niet meer in de model-APV van de VNG opgenomen. - Artikelen met nummers en opschrift en daaronder - (streepje) zijn wel in het model, maar niet in de APV Meppel opgenomen. - Artikelen met nummers en opschrift en daaronder (Vervallen – opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving) zijn verplaatst van de APV naar de VFL.

Het grootste deel van de voorgestelde wijzigingen gaat om redactionele en tekstuele verbeteringen of technische aanpassingen. Verder gaat het om wijzigingen die nodig zijn vanwege nieuwe wetgeving of jurisprudentie. Op een aantal onderdelen is de APV ook inhoudelijk gewijzigd. De meer inhoudelijke keuzes die bij de actualisering zijn gemaakt, worden hieronder gemotiveerd/toegelicht.

Veranderingen - hoofdstuk 2 Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu	Motivering/toelichting
<i>Afdeling 1 Voorkomen of bestrijden van onregelmatigheden</i> Artikel 2.3 Betoging op openbare plaatsen was in de APV Meppel een kennisgevingstermijn van 4 x 24 (96) uur opgenomen. Dit is in de nieuwe APV beperkt tot 48 uur.	Blijkens de MvT bij de Wet Openbare Manifestaties moet de kennisgevingstermijn zo kort mogelijk zijn. De wetgever had daarbij 24 of 48 uur in gedachten. Doel van kennisgevingstermijn is het faciliteren van een ordelijk en veilig verloop van demonstraties.
<i>Afdeling 2 Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik openbare plaatsen</i> Diverse artikelen zijn eerder als niet relevant beoordeeld. Zie hierboven bij de algemene toelichting. Nu wel opgenomen: - Artikel 2:14 Winkelwagentjes - Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp - Artikel 2:16 Openen straatkolken e.d.	Met het opnemen van de artikelen wordt een grondslag gecreëerd voor de boa's en politie om adequater te kunnen optreden in reactie op klachten/meldingen over o.a. rondslingerende winkelwagentjes en uitzicht belemmerende beplanting.
<i>Afdeling 3 Evenementen</i> Toegevoegd aan de definities van evenement in artikel 2:25, lid 2: - b. snuffelmarkten - f. een door de burgemeester aangewezen categorie vechtsportwedstrijden of -gala's Aanpassing artikel 2:25, derde lid: criteria voor een klein, eendaags evenement worden verduidelijkt	- Door snuffelmarkten aan te merken als evenement worden ze gelijk gesteld met braderieën. Een snuffelmarkt is een markt in een voor het publiek toegankelijk gebouw waar hoofdzakelijk tweedehands en incurante goederen worden verhandeld of diensten worden aangeboden vanaf standplaatsen. Hiermee is afdeling 5 Snuffelmarkten in hoofdstuk 5 komen te vervallen. - Het toevoegen van een vergunningplicht voor aangewezen vechtsportevenementen is een onderdeel van het ondermijningsproof maken van de APV/ambitie voorvloeiende uit de DAO. - Met de verduidelijking van de criteria voor een klein evenement wordt duidelijker wanneer hiervoor geen vergunning nodig is.
<i>Afdeling 4 Toezicht op openbare inrichtingen</i> Toegevoegd aan artikel 2:28, lid 4, dat geen vergunning vereist is voor een openbare inrichting die zich bevindt in: e. een museum en een bibliotheek;	- De toevoegingen aan artikel 2:28 zijn in afwijking van het model, maar conform de eerdere regeling in APV Meppel. Deze categorieën brengen beperkte risico's met zich mee.

g. voor een bed & breakfast voor maximaal 6 personen, zonder kookgelegenheid en ondergeschikt aan de woonfunctie. Opgenomen nieuw artikel 2:28a Vervallen vergunning	- De ervaring leert dat wijzigingen m.b.t. exploitant, beheerder of onderneming niet actief worden gemeld. Hierdoor zijn exploitatievergunningen niet meer actueel. Om hierop adequater te kunnen acteren is nu in artikel 2:28a geregeld, dat de vergunning dan van rechtswege vervalt. De exploitant moet dan een nieuwe aanvraag doen. - Het werken met een exploitatievergunningstelsel voor openbare inrichtingen is één van de ambities binnen de DAO. Op dit punt is de APV Meppel al ondermijningsproof.
<i>Opnemen Afdeling 5 Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Alcoholwet</i> In 2022 koos de VNG er voor om de regels die gaan over alcoholverstrekking door paracommerciële rechtspersonen, beperkingen horeca- en slijtersbedrijven en andere detailhandel, verbod prijsacties horeca en proeverijen in slijterbedrijven weer in de model-APV op te nemen in plaats van in een aparte drank- en horecaverordening.	- Het is praktisch en logisch om alle onderwerpen die gaan over alcoholverstrekking te bundelen in de APV samen met aanverwante zaken, zoals de horeca-exploitatievergunning, sluitingstijden e.d. - Door aan te sluiten bij de model-APV is er een regeling die voldoet aan de Alcoholwet en is de Drank- en horecaverordening 2014 overbodig geworden.
<i>Afdeling 7 Toezicht op speelgelegenheden</i> De Wet op de kansspelen reguleert de kansspelen, zoals speelcasino's en speelautomaten(hallen). De wet is niet van toepassing op spelen, met uitzondering van behendighedsautomaten, waarbij de spelers door hun behendigheid de kans om te winnen kunnen vergroten. Op deze restcategorie speelgelegenheden voor behendigheidsspelen ziet afdeling 7.	- Meppel heeft een Verordening speelautomatenhallen en Nadere regels verdeling schaarse vergunningen en andere criteria voor de exploitatie van een speelautomatenhal. - Hiermee wordt voldaan aan de ambitie uit de DAO tot invoering van een (exploitatie) vergunningstelsel voor speelautomatenhallen.
<i>Afdeling 8 Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade</i> Wijziging en aanvulling van de normen uit het artikel "Glazen drinkgerei" (2:48a) Vervallen Artikel over "Lachgasverbod" (artikel 2:48a model) Nieuw artikel in model "Messen en andere voorwerpen als steekwapen" (artikel 2:50a) overgenomen Nieuw artikel 2:54 in model "Verbod gebruik openbare plaats als slaapplek" overgenomen Bedoeld om hinder en overlast te voorkomen, brandgevaar te beperken, de openbare ruimte te beschermen tegen verontreiniging en risico's voor de volksgezondheid te reduceren. Opgenomen artikel "Bedelarij" (artikel 2:65) Verbod om op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken. Het college kan gebieden aanwijzen waar een bedelverbod geldt, wanneer naar het oordeel van het college een overlastgevend situatie in een bepaald gebied ontstaat.	- Bij de evaluatie van het artikel over "Glazen drinkgerei" is geconcludeerd dat dit verbod verduidelijkt moet worden. - Sinds 1 januari 2023 wordt lachgas aangemerkt als softdrug en is op lijst II van de Opiumwet geplaatst. Het verboden gebruik ervan wordt gereguleerd door artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik. - Door de sterke toename van wapenbezit en het gebruik van steekwapens in het bijzonder is in het model een messenverbod opgenomen. De regeling is een aanvulling op de Wet wapens en munitie. Doel is bescherming tegen mogelijke aantasting van de openbare orde en veiligheid. - Toezicht en handhaving op het slaapverbod is maatwerk/vraagt zorgvuldige afweging. Het is weinig zinvol dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. In dergelijke gevallen is het beter om handhaving te richten op ondersteuning of maatschappelijke opvang. - De strafbaarstelling van bedelarij is in 2000 uit het WvSr verdwenen. De wetgever heeft echter expliciet de mogelijkheid opengehouden om op basis van de gemeentelijke autonomie een

Verzoek aanpassing Artikel 2:58 “Verontreiniging door honden” Er geldt een uitzondering op de opruimplicht voor de eigenaar of houden van een hond die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat bijstaan. De vraag lag voor om de uitzonderingsgrond te verruimen en ook te laten gelden voor mensen in een scootmobiel.	regeling te treffen, indien dit gedrag de openbare orde verstoort of dreigt te verstoren. - Er is voor gekozen de uitzonderingsgrond niet verder te verruimen. Er kan gebruik worden gemaakt van bijvoorbeeld een afvalgrijsper. Daarbij is handhaving in dergelijke situaties maatwerk. Ook mensen/invaliden in een scootmobiel hoeven de poep niet op te ruimen, als zij daartoe niet in staat zijn.
<i>Afdeling 10 Consumentenvuurwerk en carbid schieten</i> Opgenomen Artikel 2:72 “Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen”. Als in de uitoefening van een bedrijf of nevenbedrijf consumentenvuurwerk wordt verkocht dan is hiervoor een verkoopvergunning van het college nodig. Artikel 2:73a “Carbid” niet in model-APV, wel in APV Meppel. Het artikel wordt met een aantal aanpassingen gehandhaafd.	- Vuurwerverkoopvergunning was in APV Meppel niet opgenomen, maar planologisch gereguleerd via het bestemmingsplan. Op basis hiervan mag één bedrijf op het bedrijventerrein vuurwerk verkopen. Vanwege de strenge veiligheidsregels die gelden voor de opslag en verkoop van vuurwerk wordt nu toch een verkoopvergunning verplicht. - De regeling via algemene regels in de APV Meppel was erg ruim. Vooraf bestaat er geen/onvoldoende inzicht waar carbid wordt geschoten. Het artikel is uitgebreid met een meldingsplicht, het eindtijdstip is gesteld op 18.00 uur, gebruikmaking van een bal/zacht voorwerp als projectiel is verplicht en er geldt een leeftijdseis vanaf 18 jaar voor het schieten.
<i>Afdeling 12 Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester</i> Overeenkomstig de model-APV is nu in de APV Meppel ook gekozen voor bundeling van de bijzondere burgemeesters bevoegdheden in één afdeling: - “gebiedsontzeggingen” was in APV Meppel opgenomen als “verblijfsontzeggingen” in afdeling 8; - “cameratoezicht op openbare plaatsen” was in APV Meppel opgenomen in afdeling 11; - “woonoverlast” was in APV Meppel opgenomen in afdeling 13. Opgenomen artikel 2:76 “Aanwijzen veiligheidsrisicogebieden” door de burgemeester. Nieuw artikel 2:80 in model “Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf ”overgenomen. Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid tot sluiting van een voor het publiek toegankelijk gebouw, inrichting of ruimte of bijbehorend erf. Dit kan alleen als dat noodzakelijk en proportioneel is en er geen minder ingrijpende maatregelen zijn om het doel te bereiken. Nieuw artikel 2:81 in model “Tegen gaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat ” overgenomen. Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid branches (bv autobranche, kappersbranche, belwinkels), bijbehorende erven en gebieden aan te wijzen die voor de uitoefening van hun bedrijfsmatige activiteiten een exploitatievergunning nodig zijn.	- Terminologie gebiedsontzeggingen wordt aangehouden. - Door het opnemen van het artikel over Veiligheidsrisicogebieden wordt het mogelijk voor de politie om in aangewezen gebieden personen preventief te fouilleren en voertuigen te doorzoeken. - In aanvulling op de sluitingsbevoegdheid in artikel 174 Gemeentewet wordt het mogelijk bv garages, autoverhuurbedrijven, uitzendbureaus, glazenwassers, winkels, bioscopen te sluiten bij overtredingen anders dan op grond van de Opiumwet. Het gaat dan om het veroorzaken van overlast en plegen van strafbare feiten, het gedogen of op andere wijze toestaan ervan, bijvoorbeeld door aangetroffen wapens, illegaal gokken, heling of mensenhandel. - De noodzaak om branches aan te wijzen moet blijken uit analyse aantal, onderzoek en politierapportage. Deze maatregel richt zich niet zozeer op personen (de potentiële daders), maar op de situaties en gelegenheidsstructuren die de georganiseerde criminaliteit faciliteren en soms zelfs aanmoedigen. Het is een vergaande

Er moet wel een onderbouwde reden zijn, voordat de burgemeester een branche kan aan te wijzen.

maatregel, daarom worden hoge eisen gesteld aan de onderbouwing.

- Met het opnemen van dit artikel wordt voldaan aan een ambitie in de DAO tot het ondermijningsproof maken van de APV.

Veranderingen - hoofdstuk 3 Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen

Sinds de opheffing van het bordeelverbod op 1 oktober 2000 moet sekswerk worden benaderd als legaal beroep. Doel van het rijk was een beleid dat gericht is op normalisering en decriminalisering van de prostitutie. De wetgeving om dit te reguleren/stimuleren laat nog steeds op zich wachten.

Ruim twintig jaar later is de Nederlandse seksbranche verder ontwikkeld:

- landelijk een sterk dalende trend in de traditionele vormen van vergunde seksbedrijven;
- meer flexibele en onvergunde vormen van sekswerk, waarbij zelfstandige sekswerkers hun klanten via internet en sociale media werven.

Deze ontwikkeling leidt enerzijds tot mogelijkheden voor sekswerkers die zelfstandig en zonder bemoeienis van een exploitant willen werken, anderzijds tot het vergroten van de onzichtbaarheid van slachtoffers van mensenhandel.

Of er een omzetting moet komen van een meer regulerend naar ook een decriminaliserend en destigmatiserend sekswerkbeleid is een strategische vraag die voorligt. In een dergelijk beleid is er meer oog voor het welzijn van de sekswerker en het bestrijden van criminaliteit (zelfstandig werkende sekswerker). Bijvoorbeeld door zelfstandig, thuissekswerk planologisch aan te merken als dienstverlening aan huis/aan huisverbonden beroep of bedrijfsmatig thuissekswerk vergunningplichtig te maken. De vraag over de toekomstige vormgeving van het sekswerkbeleid moet in Meppel nog beantwoord worden. Dit is een beleidsbepaling die vooraf gaat aan een doorvertaling in de APV en het omgevingsplan.

Anticiperend op de toekomstige inwerkingtreding van de Wet regulering sekswerk is hoofdstuk 3 in de model-APV aangepast. Dit is gedaan om niet binnen afzienbare termijn opnieuw substantiële materiële wijzigingen aan te hoeven brengen in de betreffende regelgeving – en om de ontvlechting daarvan te zijner tijd te vergemakkelijken. Het betreft de volgende artikelen: 1:2 'Beslistermijn', 1:5 'Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing', 1:6 'Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing', 1:7 'Termijnen' en 1:8 'Weigeringsgronden'.

Deze bepalingen worden waarschijnlijk op termijn in of krachtens de Wet regulering sekswerk in afwijking van de (algemene) bepalingen van de APV geregeld.

Voorlopig wordt het prostitutiebeleid in Meppel als volgt gereguleerd:

1. De regeling van hoofdstuk 3 in de model-APV wordt overgenomen. Dit betekent dat artikelen over in te dienen gegevens, concentratie seksinrichtingen, weigerings- en intrekkingsgronden, verplichtingen/bedrijfsplan in de APV worden opgenomen;
2. De gemaakte beleidskeuzes worden gehandhaafd:
 - o Maximumstelsel van 3 prostitutiebedrijven al dan niet in combinatie met een escortbedrijf
 - o Vergunningsduur van maximaal 5 jaar met mogelijkheid tot verlenging voor 5 jaar
3. De Nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven worden nog aangepast/vervangen door beleidsregels met criteria voor de bekendmakings-, verdelings- en wegingscriteria van de schaarse vergunningen voor prostitutiebedrijven.

Veranderingen - hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Regeling van dit hoofdstuk is met ingang van 2022 niet meer via de APV Meppel, maar in de Verordening Fysieke Leefomgeving

Veranderingen - hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente

Regeling van de onderwerpen is met uitzondering van de afdelingen over het collecteren en venten met ingang van 2022 overgegaan van de APV Meppel naar de Verordening fysieke leefomgeving