

## VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

---

<b>Onderwerp:</b>	Afgeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen 'Helmondsingel 131 - Deurne'
<b>Registratienummer:</b>	3127481
<b>Op voorstel B&amp;W d.d.:</b>	20 mei 2025
<b>Datum vergadering:</b>	1 juli 2025
<b>Portefeuillehouder:</b>	Marjan Vrijnsen-de Corte
<b>Rol gemeenteraad:</b>	Kaderstellend

---

### Voorstel in het kort

---

Voorgesteld wordt een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de ontwikkeling van het bedrijf Helmondsingel 131 in Deurne en deze om te zetten naar een definitieve verklaring op het moment dat er geen zienswijzen worden ingediend op de ontwerpverklaring.

### Samenvatting

---

De eigenaar van de locatie Helmondsingel 131 in Deurne wil zijn composteerbedrijf ontwikkelen. Het verwerken van groenafval, dat nu buiten gebeurt, gaat in een aantal hallen plaatsvinden en daarnaast wil de eigenaar in de toekomst in pandig afval- en grondstoffen kunnen drogen. Voor deze ontwikkeling, die niet in het bestemmingsplan past, hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant om een verklaring van geen bedenkingen gevraagd. Omdat het plan in lijn is met ons beleid, er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en zorgvuldig ruimtegebruik en het plan bijdraagt aan de energietransitie, wordt u voorgesteld deze ontwerpverklaring af te geven.

### Bijlagen

---

1. Ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijlagen

## **AAN DE RAAD,**

### **1. Inleiding**

---

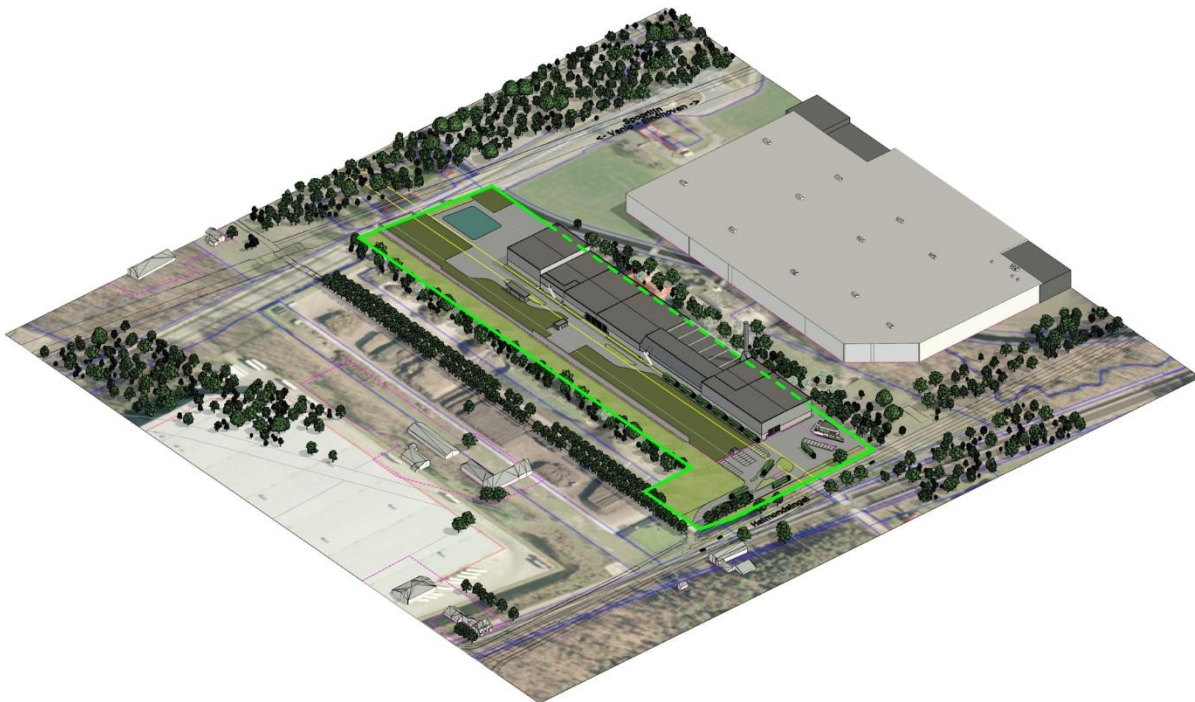
Aan Helmondsingel 131 in Deurne zit momenteel een composteerbedrijf. Het bedrijf verwerkt groenafval tot hoogwaardige compost. Samen met energiecoöperatie Energy Peelland BV wil de eigenaar het bedrijf ontwikkelen. Het verwerken van groenafval, dat nu buiten gebeurt, gaat in een aantal hallen plaatsvinden en daarnaast wil de eigenaar in de toekomst in pandig afval- en grondstoffen kunnen drogen. In de buitenlucht worden dan alleen nog maar producten opgeslagen (en dus niet verwerkt of gecomposteerd).

De locatie is gelegen aan de Helmondsingel, en wordt verder begrensd door het bedrijf EDCO aan de westzijde, de spoorlijn aan de zuidzijde en de straat Biesdeel aan de oostzijde.

Het drogen van GFT- en andere organische afvalstoffen past niet binnen de gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan. De te realiseren schoorsteen en geluidsschermen passen niet in de bouwregels van het bestemmingsplan.



*Figuur 1: duiding van de locatie aan Helmondsingel 131. De locatie is rood omljnd.*



*Figuur 2: impressie van de toekomstige ontwikkeling. De locatie Helmondsingel 131 is groen omljnd.*

### **Initiatiefnemers hebben een aanvraag omgevingsvergunning ingediend**

Die is ingediend bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (hierna ook: GS). Zij zijn bevoegd gezag omdat dat zo is vastgelegd in artikel 28.4 van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat de aanvraag vóór 1 januari 2024 is ingediend, valt de aanvraag onder de 'oude wetgeving' en dus niet onder de Omgevingswet.

### **Uw raad ontvangt een voorstel om een verklaring van geen bedenkingen af te geven**

GS mogen pas een besluit op de aanvraag nemen als de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (hierna ook: VVGB) heeft afgegeven. Uw raad kan de VVGB alleen weigeren als de aanvraag in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Andersom dient uw raad de VVGB te verlenen als is aangetoond dat de aanvraag in lijn is met een goede ruimtelijke ordening.

## **2. Voorstel**

---

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de ontwikkeling van het bestaande composteerbedrijf aan Helmondsingel 131 in Deurne onder de voorwaarde dat door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant voorschriften worden opgenomen in de beschikking die borgen dat:
  - a. Maatregelen worden genomen en in stand gehouden om de geluidsbelasting op omliggende woningen zodanig te verminderen dat aan de geluidsnormen wordt voldaan, waardoor er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
  - b. De landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd en in stand wordt gehouden;
  - c. Een overkapping wordt geplaatst die voorkomt dat hemelwater vermengd wordt met vervuild waswater;
2. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de termijn van terinzagelegging geen zienswijzen worden ingediend.

### 3. Beoogd effect

---

Een raadsbesluit over het afgeven van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de voorgenomen ontwikkeling aan Helmondsingel 131 in Deurne.

### 4. Argumenten

---

#### 1.1 *Het plan is in lijn met ons beleid*

Het initiatief past in de Toekomstvisie Deurne 2030 en de Structuurvisie Deurne 2030. In de structuurvisie is de locatie gelegen in een 'gebied met een gemengde plattelandseconomie'. Binnen dit gebied verdwijnen veehouderijen waardoor de bebouwing in het landschap verandert. Dit gebied biedt ruimte voor experimenten en innovatie van zowel duurzame en veilige agrarische als niet-agrarische activiteiten. Het streven van de gemeente is om eraan bij te dragen dat vernieuwende en gewenste ontwikkelingen ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden.

De ontwikkeling van de composteerinstallatie past binnen het gebied met een gemengde plattelandseconomie. De structuurvisie biedt binnen dit gebied ruimte voor innovatie van duurzame niet-agrarische activiteiten. De beoogde ontwikkeling draagt bij aan deze innovatie.

#### 1.2 *We verbinden voorwaarden aan de ontwerpverklaring, zodat geborgd is dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening*

De ruimtelijke onderbouwing legt uit dat er met de ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het zicht op de te plaatsen geluidsschermen (5 meter hoog) en de schoorsteen (42,5 meter hoog), die zorgen voor de strijdigheid met het geldende bestemmingsplan, wordt grotendeels weggenomen door de aarden wal en de reeds aanwezige en nog te realiseren beplanting. Daarmee is er sprake van een stedenbouwkundige en landschappelijk aanvaardbare ontwikkeling.

Het initiatief leidt verder niet tot een overschrijding van de normen van relevante omgevingsaspecten. Er zijn echter wel een aantal maatregelen nodig om ervoor te zorgen dat er daadwerkelijk geen overschrijding plaatsvindt. Het gaat om de volgende maatregelen:

- Er wordt een geluidsscherm aangelegd dat ervoor zorgt dat de hoeveelheid geluid op omliggende woningen in de dagperiode aanvaardbaar is;
- Om geluidsoverschrijding in de nachtperiode te voorkomen, wordt een scherm bevestigd in de vorm van een kraag aan de oostzijde van de schoorsteen;
- Het is wenselijk dat het hemelwater en het vuilwater gescheiden worden afgevoerd. Om dat te borgen, dient er op het terrein een overkapping gerealiseerd te worden;
- Om het bedrijf goed in te passen in de omgeving, worden er aan de zijde van de Helmondsingel een viertal streekeigen bomen geplaatst.

Wij stellen u voor GS expliciet te vragen om voorschriften op te nemen die borgen dat bovenstaande zaken worden gerealiseerd en in stand worden gehouden.

#### 1.3 *Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik*

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. De voorgenomen ontwikkeling past binnen het aanwezige bestemmingsvlak en dus binnen het bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Daarmee is er sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

#### *1.4 De ontwikkeling levert een bijdrage aan onze doelstellingen op het gebied van duurzaamheid*

De warmte die vrijkomt tijdens het composteringsproces, wordt teruggewonnen. Deze warmte kan worden geleverd aan nabijgelegen wijken in Helmond, waarmee in de warmtebehoefte van zo'n 2.000 huishoudens kan worden voorzien. Daarmee draagt dit plan bij aan de doelstellingen uit het raadsprogramma voor een duurzamer Deurne. Daarnaast hebben wij ons gecommitteerd aan de afspraken uit de Regionale Energie Strategie (RES) om 49% CO<sub>2</sub>-reductie in 2030 te behalen. De voorgenomen ontwikkeling draagt ook daaraan bij.

#### *2.1 Bij zienswijzen zal er een definitieve verklaring van geen bedenkingen aan uw raad worden voorgelegd*

In het geval we zienswijzen ontvangen op de ontwerpverklaring, dan worden deze beantwoord in een nota van zienswijzen en wordt de verklaring opnieuw aan uw gemeenteraad voorgelegd. Mochten we geen zienswijzen ontvangen, dan leggen we geen definitieve verklaring aan u voor. Dit scheelt processtappen en proceduretijd terwijl u wel al een oordeel hebt kunnen vormen en een besluit hebt kunnen nemen over de ontwerpverklaring. Daarmee is er ook in dat geval sprake van een zorgvuldige besluitvorming.

---

## **5. Kanttekeningen**

### *5.1. De Wet natuurbeschermingsvergunning is nog niet verleend*

Initiatiefnemer beschikt over een Wet natuurbeschermingsvergunning voor de huidige bedrijfsactiviteiten. Met de voorgenomen ontwikkeling wijzigen de stikstofemissies van het bedrijf en daarmee wijzigt ook de bijbehorende stikstofdepositie. Daarom is een nieuwe Wet natuurbeschermingsvergunning nodig. Deze is inmiddels separaat aangevraagd van deze omgevingsvergunningaanvraag maar nog niet verleend.

Het ontbreken van deze vergunning is geen reden om de ontwerpverklaring niet af te geven. Wij moeten slechts toetsen of het aannemelijk is dat de Wet natuurbeschermingsvergunning verleend kan worden. Daarvan is sprake, omdat er zowel tijdens de aanleg- als gebruiksfase geen sprake is van depositietoename ten opzichte van de huidige vergunde situatie.

---

## **6. Financiën**

Omdat het project volledig wordt gerealiseerd voor rekening en risico van de initiatiefnemer, kent het plan voor ons geen financiële consequenties. Voor het in behandeling nemen van het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen af te geven, zijn leges geheven. Met initiatiefnemer is daarnaast een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de legeskosten zijn geregeld en afspraken over planschade zijn gemaakt.

---

## **7. Juridische aspecten**

De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend vóór 1 januari 2024. Dit betekent dat op de afhandeling van de aanvraag het oude recht nog van toepassing is en niet de Omgevingswet. De verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) is geregeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 6.5 van het Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning waarvoor de provincie bevoegd gezag is, pas kan worden verleend nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Uit het tweede lid van artikel 6.5. Bor volgt dat de VVGB alleen kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Tegen de ontwerp-VVGB, als onderdeel van omgevingsvergunning, kunnen zienswijzen worden ingediend. Tegen de definitieve VVGB staat geen afzonderlijke mogelijkheid tot bezwaar of beroep open. Tegen de omgevingsvergunning (waar de VVGB deel van uitmaakt) kan wél beroep worden ingesteld.

## **8. Communicatie en burgerparticipatie**

---

Na besluitvorming worden de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerpbeschikking omgevingsvergunning bekendgemaakt en voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Eenieder wordt de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen tegen zowel de ontwerpbeschikking als de ontwerpverklaring van geen bedenkingen. De terinzagelegging wordt bekendgemaakt met een publicatie op de website van de gemeente, in het gemeenteblad en in het Weekblad van Deurne.

Ten aanzien van burgerparticipatie zijn de naaste burens persoonlijk benaderd en geïnformeerd over de plannen.

## **9. Vervolg en evaluatie**

---

Nadat uw gemeenteraad heeft besloten de ontwerpverklaring af te geven, wordt deze samen met het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Na afloop van de terinzagelegging worden eventuele zienswijzen geïnterpreteerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kunnen GS een besluit nemen over het definitief verlenen van de omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan worden deze beantwoord in een nota van zienswijzen en wordt de verklaring opnieuw aan uw gemeenteraad voorgelegd. Daarna kunnen GS een definitief besluit nemen over de aanvraag omgevingsvergunning. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank.

Burgemeester en wethouders van Deurne,  
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halffman G.T. Buter