AANPASSING GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING RAV BRABANT MIDDEN-WEST-NOORD

Voorstel wijziging n.a.v. aangepaste wetgeving (Wgr) van versie 7 naar versie 8 met toelichting

Achtergrond

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wetswijziging beoogt de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (in ons geval de gemeenteraden) bij het bestuur van een gemeenschappelijke regeling (GR) te verbeteren, met als doel het verhogen van de invloed op besluiten van een gemeenschappelijke regeling.

Het algemeen bestuur van de GR Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord bestaat uit 35 leden uit de colleges (burgemeester of wethouder) van de 35 deelnemende gemeenten. De wet introduceert nieuwe instrumenten waarmee gemeenteraden hun controlerende en kaderstellende taken richting dit algemeen bestuur beter kunnen uitvoeren.

De wetgever is zich ervan bewust geweest dat er gemeenschappelijke regelingen zijn in veel verschillende soorten en maten. Dit is de reden dat in veel gevallen ervoor gekozen is om geen harde inhoudelijke bepalingen in de nieuwe wet op te nemen, maar alleen de verplichting om met elkaar daarover in de GR afspraken te maken. Dit betekent dat er nog veel ruimte is voor een eigen invulling. De wetswijziging dient binnen 2 jaar, dus voor 1 juli 2024 te zijn geïmplementeerd in de eigen GR.

Mede vanuit de wens voor eenduidigheid hebben de GR'en in de regio West- en Midden-Brabant de handen ineen geslagen en een notitie opgesteld met de kaders voor implementatie van de wijziging van de diverse GR'en. Deze notitie (zie bijlage) is vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van de RAV Brabant MWN op 6 april 2023 en bevat de volgende uitgangspunten:

1. **Versterking eigenaarschap bestuurder**
   Uitgangspunt 1: Het eerste aanspreekpunt voor de raad/PS ten aanzien van aangelegenheden van de GR is het eigen AB-lid en de eigen inhoudelijke portefeuillehouder.

2. **Uniformiteit versus verscheidenheid**
   Uitgangspunt 2: De GR'en zijn zo verschillend van taakveld, schaal, politieke gevoeligheid, financieel risico enz., dat er geen uniforme afspraken te maken zijn. Er wordt alleen gestreefd naar uniformiteit daar waar mogelijk is.

3. **Vergroten inhoudelijke betrokkenheid**
   Uitgangspunt 3: De nieuwe instrumenten vooral inzetten om tijdige en inhoudelijke betrokkenheid te creëren.

4. **De planning & control cyclus**
   Uitgangspunt 4: Voor de P&C-cyclus geldt als uitgangspunt de wettelijke termijnen, waarbij deze gelden als uiterste termijn.

Uitgaande van bovenstaande uitgangspunten volgt hieronder het voorstel hoe de wetswijziging concreet te implementeren in de GR RAV Brabant MWN.

A. **Mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie**
   De vraag is of een dergelijke adviescommissie zinvol is voor onze GR en of deze een bijdrage zou leveren aan de kaderstellende rol van de gemeenteraden. Hierbij spelen taken en aard van de GR een belangrijke rol.
   De RAV Brabant MWN is een uitvoerende organisatie, die een beperkt aantal basistaken, met een wettelijke grondslag, uitvoert in haar werkgebied: het instandhouden van de ambulancezorgvoorziening en de meldkamer ambulancezorg, het uitvoeren van de regionale ambulanceplannen en het leveren van een bijdrage aan de Geneeskundige Hulp bij Ongevallen

en Rampen (GHOR). Deze taken worden geheel vanuit de landelijk toegewezen budgetten gefinancierd, zonder financiële bijdrage van de gemeenten. Uitvoering van deze taken vindt plaats binnen vastomlijnde wettelijke en landelijke kaders, in nauwe afstemming met de zorgverzekeraars.
De aard van de GR RAV maakt instellen van een dergelijke adviescommissie ook lastig, omdat deze met 35 deelnemende gemeenten een forse omvang heeft en een zeer groot en divers werkgebied omvat. Wij stellen daarom ook voor om vanuit de RAV geen actie te ondernemen rondom het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Mochten alle raden van de gemeenten die deelnemen in de GR dit wel willen, dan zal hieraan uiteraard worden meegewerkt. Zie artikel 15, lid 10.

B. Aanwijzen van besluiten waarvoor een zienswijzeprocedure geldt

In de huidige GR is vastgelegd dat de Raden om een zienswijze wordt gevraagd over de ontwerpbegroting. De kadernota bevat geen financiële informatie en wordt in januari verstrekt aan de Raden. Het vragen van een zienswijze op de kaderbrief is tijdstechnisch onmogelijk, omdat de ontwerpbegroting uiterlijk 5 april gereed moet zijn om aan de Raden gezonden te worden. Dit en het feit dat er geen financiële bijdrage wordt gevraagd maakt dat er voor is gekozen geen zienswijze op de kaderbrief te vragen.
In de nieuwe GR wordt wel opgenomen dat het AB kan beslissen of er naast de begroting ook over andere zaken een zienswijze moet worden opgevraagd. Zie artikel 19, lid 4.

C. Invulling geven aan de actieve informatieplicht

Uitgangspunt is dat de informatie in eerste instantie via het AB-lid verloopt: dit is al uitgebreid opgenomen in de huidige GR. Daarnaast verstrekt de RAV zeer laagdrempelig informatie aan gemeenten via de relatiebeheerder, info@ravbrabantmwn.nl en onze website. Om nog meer invulling te geven aan de actieve informatieplicht zal in de nieuwe GR de bepaling worden opgenomen dat de raden na het AB op de hoogte worden gebracht van de genomen besluiten. Zie artikel 15, lid 7.

D. Invulling geven aan de participatie van burgers en belanghebbenden

De RAV beschikt sinds 2021 over een cliëntenraad, conform de Wet medezeggenschap cliëntenraden in de zorg (Wmcz). Dit is toegevoegd aan de ontwerpregeling. Participatie van burgers en belanghebbenden is niet op een andere manier geregeld dan via de gemeenteraden en de cliëntenraad. Zie artikel 15, lid 9 en 10.

E. Veranderende termijnen in de P&C-cyclus

De RAV werkt al met de wettelijke termijnen, zoals de 12 weken waarin de Raden de tijd krijgen om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting. De termijnen zijn gebaseerd op het feit dat het Algemeen Bestuur slechts 1x per jaar vergadert, rond 1 juli. Dit heeft tot op heden geen problemen opgeleverd. Om tegemoet te komen aan het streven naar uniformiteit met de andere GR'en wordt de uiterste datum voor indienen voor zienswijze van 15 april naar 5 april verplaatst. Zie artikel 19, lid 3.

Relatie met nota Verbonden Partijen
Voor de RAV betreft dit alleen de termijnen, en niet de financiële uitgangspunten, omdat de RAV geheel binnen het eigen budget opereert en er geen sprake is van een financiële bijdrage vanuit de gemeenten.

F. Evaluatie van de regeling

Voorgesteld wordt om in de ontwerpregeling op te nemen dat regelmatig een evaluatie van de GR plaatsvindt. Qua planning zal hierbij rekening gehouden worden met het tijdstip waarop nieuwe colleges gevormd zijn. Zie artikel 22.

G. Opstellen uittredingsvoorwaarden

De uittredingsvoorwaarden zijn al afdoende opgenomen in de huidige GR. Artikel 23 blijft ongewijzigd.