Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2025-051**	Zaaknummer:	**1920574**
Onderwerp:	**Kadernota 2026**		
Korte inhoud:	Via deze Kadernota 2026 worden de inhoudelijke ontwikkelingen en financiële uitgangspunten voor de begroting 2026-2029 vastgesteld.		

Datum B&W: 27 mei 2025		Portefeuillehouder:	Wethouder Rohen

Voorstel

1. Kennis te nemen van de autonome en actuele ontwikkelingen, de maatschappelijke opgaven per perspectief en het financieel beeld zoals beschreven in de hoofdstukken 2 t/m 4 en hoofdstuk 8 van de Kadernota 2026;
2. Het Meerjaren investeringsprogramma (MIP) jaarschijf 2026 overeenkomstig bijlage 1 van de Kadernota 2026 vast te stellen.
3. De kredieten voor een bedrag van € 7.469.000 voor het MIP overeenkomstig het onderdeel Actualisatie Meerjaren investeringsprogramma (MIP) van hoofdstuk 5 “Ambities” van de Kadernota 2026 beschikbaar te stellen.
4. De overige ambities zoals beschreven in hoofdstuk 5 “Ambities” van de Kadernota 2026 vast te stellen.
5. De ombuigingen zoals beschreven in hoofdstuk 6 “Ombuigingen” van de Kadernota 2026 vast te stellen.
6. De risico’s zoals beschreven in hoofdstuk 7 “Risico’s” van de Kadernota 2026 vast te stellen.

Inleiding

Hierbij ontvangt u de Kadernota 2026. Met deze Kadernota 2026 worden de inhoudelijke ontwikkelingen en financiële uitgangspunten voor de begroting 2026-2029 vastgesteld. Deze Kadernota borduurt voort op de Ontwikkelagenda 2023-2026 en de programmabegroting 2025-2028. Waar nodig zijn de doelen voor de maatschappelijke opgaven bijgesteld en is een bijgestelde planning gemaakt van de bestuurlijke inspanningen en activiteiten. Daarnaast hebben wij voorstellen over onze ambities en het bijstellen van de ombuigingen in deze kadernota opgenomen. Ook hebben wij deels de mogelijke gevolgen van de Voorjaarsnota 2025 van het Rijk vooruitlopend op de Meicirculaire in deze kadernota opgenomen. De Kadernota 2026 laat in 2029 een sluitend saldo van structurele baten en lasten zien. Dit is van belang voor het toezicht dat de Provincie gaat uitoefenen. De meerjarenbegroting moet of in het eerste of in het laatste jaar een structureel sluitend saldo laten zien om onder repressief toezicht (achteraf) te vallen. Als dit niet het geval is, dan is preventief toezicht (vooraf) van toepassing.

Op 6 februari 2025 hebben wij in u in de raadscommissie over het plan van aanpak opvang asielzoekers toegezegd om de afschrijvingstermijnen zoals opgenomen in de financiële verordening te onderzoeken en waar mogelijk met voorstellen te komen tot aanpassing. Momenteel zijn wij bezig met het actualiseren van diverse beleids- en beheerplannen openbare ruimte en vastgoed. De levensduur van de investeringen in de openbare ruimte en vastgoed is een belangrijk onderdeel van deze plannen, maar ook van het mogelijk aanpassen van de afschrijvingstermijnen in de financiële verordening. Wij zullen dan ook na de vaststelling van de beleids- en beheerplannen komen met een voorstel van mogelijke aanpassingen van de afschrijvingstermijnen in de financiële verordening.

Beoogd effect
In de Kadernota 2026 worden, vooruitlopend op de begroting, de financiële kaders gesteld voor de Programmabegroting 2026-2029. Doelstelling van de Kadernota 2026 is om tot een jaarlijks structureel sluitende begrotingssaldo te komen voor de jaren 2026 tot en met 2029.

Argumenten

1.1 *Hierdoor heeft de raad inzicht in de actuele en autonome ontwikkelingen waarbinnen het college de Programmabegroting 2026-2029 gaat opstellen.*
Het gaat hierbij om onder andere de gevolgen van prijs- en loonpeilontwikkelingen.

1.2 *Hierdoor heeft de raad actueel inzicht in de invulling van de maatschappelijke opgave per perspectief in 2026.*

1.3 *Deze kadernota leidt er toe dat Nijkerk een structureel sluitende meerjarenbegroting heeft.*
Deze kadernota is structureel sluitend in 2029. Hierbij heeft uw college vooruitlopend op de Meicirculaire een deel van de verwachte gevolgen van de Voorjaarsnota 2025 van het Rijk meegenomen in het saldo. Hierop loopt de gemeente een risico van € 300.000. De effecten van de voorjaarsnota van het Rijk voor de jeugdzorg heeft het college nog niet meegenomen, omdat het college deze wil bekijken in relatie met de bezuinigingen in de jeugdzorg zoals deze zijn opgenomen in de begroting 2025-2028. Bij de begroting 2026-2029 komt het college hierop terug.

2.1 *Hierdoor vraagt u de raad duidelijkheid over de uitvoering van de investeringen uit het MIP in 2026.*
In de Kadernota is aangegeven voor welke investeringen aan uw raad krediet wordt gevraagd via de Kadernota zelf, en voor welke investering uw raad een afzonderlijk voorstel zal ontvangen om krediet ter beschikking te stellen.

3.1 *Hierdoor geeft de raad uw college budget voor de diverse investeringen uit het MIP voor het jaar 2026.*
Voor de uitvoering van de diverse investeringen uit het MIP is krediet nodig.

4.1 *Hierdoor kan het college de ambities voor 2026 en verder uitvoeren.*
Het college heeft in de kadernota diverse ambities opgenomen. Het gaat hierbij om onder meer de uitvoering communicatieplan en de participatievisie, het verbeteren van de kwaliteit van bestuurlijke stukken en extra inzet op re-integratieactiviteiten om onze inwoners te helpen met het vinden van werk.

Daarnaast vraagt het college extra incidenteel budget voor onder meer voor herontwikkeling Klaarwater, de omgevingsvisie, het knooppunt Hoevelaken, de mogelijke komst kazerne, contractmanagement Wmo en het tijdelijk versterken van het team volwassen.

5.1 *Hierdoor verkleint het risico dat wij geen structureel sluitende begroting kunnen voorleggen.*
Uw college stelt voor de ombuiging op de jeugdzorg te halveren tot € 500.000. Het rijk heeft deze besparing in het gemeentefonds teruggedraaid. Hierdoor kan deze taakstelling deels vervallen.

6.1 *Hiermee anticiperen we enerzijds op onzekere (toekomstige) uitkomsten en nemen we anderzijds bewust risico's.*
U uw college vraagt € 1,25 miljoen extra budget voor de beleids- en beheerplannen openbare ruimte en vastgoed en raamt het de budgetten voor bijstandsverlening en het Gemeentefonds risicovoller.

Kanttekeningen

1.1 De Kadernota is een momentopname

De Kadernota 2026 is een momentopname. Maatschappelijke en macro-economische ontwikkelingen zijn onzeker.

Financiën

De structurele uitkomst van de Kadernota 2026 is samengevat als volgt weer te geven:

bedragen x € 1.000, -/- = nadelig

	2026	2027	2028	2029
1e Bestuursrapportage 2025				
Structureel saldo begroting 2025-2028	-1.448	-788	99	99
Structurele afwijkingen 1e Berap 2025	0	0	0	0
Saldo begroting na 1e Berap 2025	**-1.448**	**-788**	**99**	**99**
Kadernota 2026				
Autonome ontwikkelingen	1.452	1.671	1.459	2.284
Actuele ontwikkelingen beleid	-424	-371	-320	-320
Ambities	-698	-873	-825	-831
Ombuigingen	-375	-500	-500	-500
Risico's	-520	-520	-520	-520
Structureel saldo na kadernota 2026	**-2.013**	**-1.381**	**-607**	**212**

De kadernota is voor het jaar 2029 structureel sluitend.

Communicatie

N.v.t.

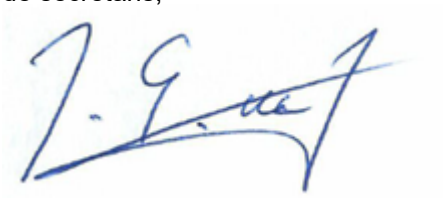
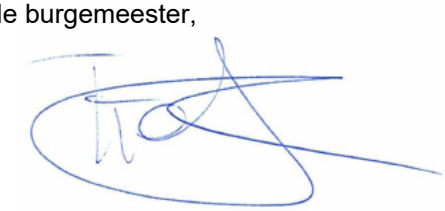
Vervolg

Met dit besluit kan ons college de komende Programmabegroting 2026-2029 opstellen en beschikken we in het lopende jaar over de benodigde extra budgetten. Het effect van de uitgangspunten van deze Kadernota op onze doorlopende doelstellingen, activiteiten en middelen werken we uit in de komende Programmabegroting 2026-2029.

Deze kadernota heeft een structureel sluitend resultaat in 2029. Dit resultaat is klein. Op basis van deze kadernota vallen wij onder toezicht achteraf (repressief) van de provincie. Wij hebben aangegeven dat het resultaat nog kan veranderen als gevolg van de effecten uit de Meicirculaire. Maar ook andere mutaties bij het opstellen van de begroting kan dit saldo positief of negatief beïnvloeden. Ons doel is om te komen tot een structureel sluitende meerjarenbegroting. Waar nodig zullen wij onze ambities bijstellen, risicovoller ramen of de lokale lastendruk verhogen. Er kan ook sprake zijn van het ontstaan van extra structurele ruimte, dan kunnen wij de lokale lastendruk verlagen.

Bijlagen
1. Kadernota 2026

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,	de burgemeester,
	
de heer drs. J.G. de Jager	mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek

RAADSBESLUIT

Nummer: 2025-051

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 27 mei 2025;

met inachtneming van het door de raad aangenomen amendement 3.1 van 3 juli 2025;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de autonome en actuele ontwikkelingen, de maatschappelijke opgaven per perspectief en het financieel beeld zoals beschreven in de hoofdstukken 2 t/m 4 en hoofdstuk 8 van de Kadernota 2026;
2. Het Meerjaren investeringsprogramma (MIP) jaarschijf 2026 overeenkomstig bijlage 1 van de Kadernota 2026 vast te stellen.
3. De kredieten voor een bedrag van € 7.469.000 voor het MIP overeenkomstig het onderdeel Actualisatie Meerjaren investeringsprogramma (MIP)" van hoofdstuk 5 "Ambities" van de Kadernota 2026 beschikbaar te stellen.
4. De overige ambities zoals beschreven in hoofdstuk 5 "Ambities" van de Kadernota 2026 vast te stellen, met uitzondering van de deeltweewielers, zoals benoemd in hoofdstuk 5.2. En dit te verwerken in de tabel 'incidentele baten en lasten' in paragraaf 1.1 en de tabel in paragraaf 8.2 Algemeen Begrotingsresultaat.
5. De ombuigingen zoals beschreven in hoofdstuk 6 "Ombuigingen" van de Kadernota 2026 vast te stellen.
6. De risico's zoals beschreven in hoofdstuk7 "Risico's" van de Kadernota 2026 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 3 juli 2025,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN mevrouw T.T.E. DE JONGE-RUITENBEEK