



Raadsvoorstel

Raad d.d.	28 november 2023	Portefeuillehouder	SKR
Commissie d.d.	14 november 2023	Opsteller	bjoo01
B&W d.d.	24 oktober 2023	Zaaknr.	

Onderwerp

Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Eersel en Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Eersel

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. de Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Eersel;
 2. de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Eersel;
- vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet verandert de wettelijke bepalingen met betrekking tot de welstands- en monumentenadvisering. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen de bevoegdheden en taken van de huidige welstands- en monumentencommissie van rechtswege. Ter continuering van de advisering moet een nieuwe gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit (adviescommissie omgevingskwaliteit) worden ingesteld. Hiervoor is de Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit (verder: de Verordening) opgesteld, inclusief een daarbij horende toelichting

Voor de huidige welstands- en monumentencommissie wordt gebruik gemaakt van de welstands- en monumentencommissie van Omgevingsdienst Zuidost-Brabant (ODZOB). De ODZOB biedt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet ook een adviescommissie omgevingskwaliteit aan. Deze adviescommissie gaat op treden als gemeentelijke adviescommissie. De voorgestelde Verordening is hierop voorzien en ingericht. Aan de werkwijze in de praktijk verandert feitelijk niets.

Gemeenten en provincies moeten zorg dragen voor een goede kwaliteit van de uitoefening van de taken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Uw raad moet voor een deel van de taken binnen deze gebieden een verordening vaststellen, voor de overige taken kan een verordening vast worden gesteld. De gemeente Eersel beschikt over deze verordening voor alle taken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Eerder heeft u de 'Verordening Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' vastgesteld.

De grondslag van deze verordeningen komt voort uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Woningwet. Doordat op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking treedt moet in ieder geval de grondslag van de verordening gewijzigd worden. De VNG heeft hiervoor haar modelverordening aangepast. Los van de wijziging van de grondslag heeft de VNG ook naar de tekst van de modelverordening gekeken. Naar aanleiding hiervan is de modelverordening aangepast. Deze nieuwe modelverordening is omgezet naar een versie voor Eersel, wat resulteert in de 'Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Eersel, dit ter vervanging van de 'Verordening Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' vastgesteld moet worden.

Aangezien beide verordeningen noodzakelijk zijn voor het afhandelen van vergunningsaanvragen worden deze tegelijkertijd aan u aangeboden.

Wettelijk en/of beleidskader

Omgevingswet
Omgevingsvisie 2.0

Argumenten

1.1 De huidige regels vervallen van rechtswege.

De huidige wettelijke grondslag en regels rondom de instelling van de welstands- en monumentencommissie en benoeming van de leden daarvan zijn opgenomen in de gemeentelijke Bouwverordening. De Bouwverordening vervalt van rechtswege bij inwerkingtreding van de Omgevingswet en daarmee vervallen dan de grondslag en regels voor de welstands- en monumentencommissie. De Omgevingswet bevat de nieuwe grondslag voor het instellen van een adviescommissie ruimtelijke kwaliteit. Nu in de Omgevingswet de grondslag voor de nieuwe adviescommissie anders is geformuleerd moeten via een nieuwe verordening de instelling en taken van de nieuwe adviescommissie worden geregeld. De Verordening is daarmee een heel andere regeling dan de verordening die we nu kennen op basis van de Bouwverordening.

1.2 De ODZOB heeft een modelverordening opgesteld.

De VNG heeft samen met de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed een modelverordening opgesteld. Op basis van dat model heeft de ODZOB een model gemaakt specifiek voor de gemeenten in Zuidoost-Brabant die gebruik maken van de huidige welstands- en monumentencommissie van de ODZOB en ook gebruik gaan maken van de nieuwe adviescommissie. Het door de ODZOB opgestelde model is waar nodig aangepast naar specifiek de situatie in de gemeente Eersel. De verordening verankert de bevoegdheden en taken van de adviescommissie, waardoor duidelijke kaders gesteld zijn aan de werkzaamheden van de commissie.

1.3 Het instellen van een adviescommissie is (gedeeltelijk) wettelijk verplicht en nodig om de huidige situatie te kunnen handhaven.

Het is wettelijk verplicht om een gemeentelijke adviescommissie in te stellen ten aanzien van de advisering aan het college over aanvragen voor omgevingsvergunningen bij Rijksmonumenten. Advisering mag ook verplicht worden gesteld bij aanvragen voor omgevingsvergunningen voor andere activiteiten in door de gemeenteraad aangewezen gevallen of wanneer het college daar aanleiding toe ziet. In alle andere gevallen is advisering door de adviescommissie niet verplicht.

Om het huidige gemeentelijke beleid en de gemeentelijke regelgeving ten aanzien van welstand, ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed na 1 januari 2024 voort te kunnen zetten onder de Omgevingswet moet een bredere gemeentelijke adviescommissie worden ingesteld dan die uitsluitend over Rijksmonumenten adviseert (beleidsneutrale overgang). De nieuwe adviescommissie zal dan ook blijven adviseren over bouwplannen en andere zaken op verzoek van het college.

1.4 De ODZOB stelt leden voor en zorgt voor benoeming

De Omgevingswet regelt dat de gemeenteraad de leden van de gemeentelijke adviescommissie moet benoemen. Er wordt echter gebruik gemaakt van een externe onafhankelijke commissie. Daarom wordt via de Verordening het mandaat aan de ODZOB verstrekt om leden en plaatsvervangende leden voor te stellen en te benoemen. Gelet op de continuïteit zal de ODZOB de huidige leden van de welstands- en monumentencommissie benoemen als lid van de adviescommissie.

2.1. De Omgevingswet vormt de grondslag.

De grondslag van de nieuwe verordening staat in de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet.

2.2. De verordening is conform de VNG modelverordening opgesteld.

De inhoud en opzet van de VNG modelverordening is gevolgd. De citeertitel van de verordening is gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst en terminologie van de Omgevingswet. Verder is de tekst van de verordening gemoderniseerd. Inhoudelijk is de modelverordening niet gewijzigd.

2.3. De reikwijdte van de verordening blijft gelijk.

Een verordening is verplicht voor de uitvoering van de landelijke basistaken, de taken die uitgevoerd moeten worden door de omgevingsdienst (ODZOB). Voor de taken die de gemeente zelf uitvoert moet de gemeente wel zorg dragen voor een goede kwaliteit van de uitoefening van de uitvoeringstaak en handhavingstaak, maar een verordening is daarvoor niet verplicht. De huidige verordening betreft zowel de kwaliteit van de taken die de gemeente zelf uitvoert als de basistaken van de omgevingsdienst. In de nieuwe verordening blijft die reikwijdte gelijk.

Alternatieven

Het vaststellen van de verordeningen is noodzakelijk voor het uitvoeren van de Omgevingswet, daarom wordt er geen alternatief voorgesteld.

Risico's

1.1 De taken van de commissie zijn meer dan het wettelijke minimum.

Het is mogelijk om de adviestaken niet in één commissie onder te brengen, maar in meerdere commissies of bij externe adviesorganen, waarbij de adviescommissie alleen de wettelijke verplichte taak (advisering gemeentelijke monumenten) uitvoert. Hiervoor is niet gekozen, omdat het niet in de geest van de Omgevingswet is. Daarnaast is rondom de invoering van de Omgevingswet gekozen voor een beleidsneutrale overgang. Nu al gebruikt gemaakt wordt van de welstands- en monumentencommissie van de ODZOB past aansluiten bij de nieuwe adviescommissie binnen dat uitgangspunt. De ervaringen met de huidige welstands- en monumentencommissie geven ook geen aanleiding om hier verandering in te brengen.

1.2 De ODZOB moet nog een Reglement van Orde vaststellen

De ODZOB moet vanaf inwerkingtreding van de Verordening voorzien in een Reglement van Orde. Dat Reglement van Orde moet voldoen aan de kaders uit de Verordening. De gemeente moet zorgen dat het Reglement van Orde op de juiste wijze bekend wordt gemaakt.

Financieel

De financiering van de huidige welstands- en monumentencommissie is opgenomen in de begroting. Dit wordt betaald via de bijdrage aan het werkprogramma van de ODZOB. Dit wordt ook voor de nieuwe adviescommissie omgevingskwaliteit doorgezet.

Aan het opstellen van verordeningen zijn geen kosten verbonden.

Communicatie/Participatie

De verordeningen worden op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt in het Gemeenteblad. Na bekendmaking treedt deze in werking. Echter vindt in dit geval inwerkingtreding pas plaats op het moment dat ook de Omgevingswet in werking treedt. Tot dat moment is de Verordening niet van kracht en wordt de huidige werkwijze voortgezet.

Na ontvangst van het Reglement van Orde van de ODZOB wordt die op de wettelijke voorgeschreven wijze bekend gemaakt in het Gemeenteblad. De ODZOB moet tijdig leden benoemen.

Planning

De verordeningen treden niet in werking voordat de Omgevingswet in werking treedt.

Bijlagen

- Verordening adviescommissie: 22.18218
- Toelichting adviescommissie: 22.18219
- Verordening VTH: 22.17412
- Toelichting verordening VTH: 22.17420

Eersel, 24 oktober 2023

Burgemeester en wethouders van Eersel
secretaris

burgemeester

de heer ing. H.M.L. Offermans

de heer drs. W.A.C.M. Wouters

Raadsbesluit

R22.098

Onderwerp: Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Eersel en Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Eersel

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 oktober 2023;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 14 november 2023;

b e s l u i t :

vast te stellen:

1. de Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Eersel;
2. de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Eersel.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 november 2023

De raad van de gemeente Eersel
de griffier,

de voorzitter,

J.W.G. van Bree

drs. W.A.C.M. Wouters