gemeente Terschelling

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Coördinatieregeling Haven West-Terschelling fase 1 en fase 2**

Jaar/nummer: **2023/21**

In behandeling bij: **Wethouder Hoekstra**

Voorstel

1. een coördinatiebesluit te nemen op grond van artikel 3:30 van de Wet ruimtelijke ordening voor het project “renovatie van het Havenfront Terschelling”, te voltooien in fase 1 'transformatie Willem Barentszkade noordzijde Havengebied Terschelling' en fase 2 'transformatie Veerhaventerrein en Willem Barentszkade zuidzijde Havengebied Terschelling', waarbij dit wordt aangemerkt als een geval waar de volgende besluiten worden gecoördineerd:
   a. het verlenen van één of meer omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
   b. het verlenen van overige omgevingsvergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (bijvoorbeeld voor bouwen);
   c. en overige, hiervoor niet met name genoemde besluiten (bijvoorbeeld op grond van de Waterwet, Ontgrondingenwet, Wet natuurbescherming, Wegenverkeerswet of de Algemene Plaatselijke Verordening), passend binnen en met het oog op de uitvoering van het project, waarvan het college ter bevordering en het welslagen van de coördinatie het nodig vindt om deze al dan niet onderdeel te laten zijn van de gecoördineerde voorbereiding, en bekendmaking. Hieronder kunnen ook besluiten vallen van andere overheden, die daartoe om hun medewerking verzocht kunnen worden.

2. te besluiten dat het college van burgemeester en wethouders het coördinerende bestuursorgaan is;

3. te besluiten dat het college van burgemeester en wethouders voor zover een bestuursorgaan van een andere overheid dan Terschelling bevoegd is een met het project verbonden besluit te nemen, de medewerking van dat betreffende bestuursorgaan bevordert.

Samenvatting

De raad wordt voorgesteld om de coördinatieprocedure van toepassing te verklaren op de renovatie van het Havenfront. Gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking van de daarvoor te nemen besluiten betekent het volgende:

Besluitvorming en rechtsbescherming worden gestroomlijnd en vinden gelijktijdig – niet volgtijdelijk – plaats. Dat draagt bij aan de tijdige uitvoering van dit noodzakelijke project. Daarnaast maakt de gelijktijdige terinzagelegging van ontwerpbesluiten en de gelijktijdige bekendmaking van besluiten de (eventuele) indiening van zienswijzen en beroep efficiënter. Bij de voorbereiding en

bekendmaking is bovendien voor een ieder in één keer duidelijk welke (ontwerp)besluiten gemoeid zijn met het project.

Toelichting

Op 15 december 2021 heeft de raad het 'Kaderplan Havenfront Terschelling' d.d. 3 november 2021 van Laos Landschapsarchitectuur (hierna 'Kaderplan') unaniem vastgesteld. In het jaar 2022 is de projectorganisatie verder vormgegeven en is de concrete planontwikkeling en planuitvoering opgestart.

In het Kaderplan is een onderscheid gemaakt in een aantal logische deelgebieden. De onderscheiden deelgebieden zijn:

- Willem Barentszkade zuidzijde, van Zeeliedenmonument tot het veerhaventerrein;
- Het veerhaventerrein;
- Willem Barentszkade noordzijde, van het veerhaventerrein tot het gebied Tonnenloods (nautisch kwartier);
- Het gebied rond de Tonnenloods (nautisch kwartier);
- De werkhaven;
- De Passantenhaven.

Logistieke beperkingen leiden ertoe dat de werkzaamheden niet in alle deelgebieden tegelijk kunnen worden uitgevoerd en dat fasering dient plaats te vinden. Op basis van een inschatting van risico’s omdat activa op het eind van hun technische levensduur zijn en in verband met het op een logische wijze aansluiten op de werkzaamheden van Rijkswaterstaat rond de veerinrichting, gaat de voorkeur uit naar een fasering waarbij de werkzaamheden aan de Willem Barentszkade noordzijde als eerste projectonderdeel worden uitgevoerd. Wij koersen op een uitvoering in de loop van 2024. De werkzaamheden aan het veerhaventerrein en aan de Willem Barentszkade zuidzijde willen wij uitvoeren nadat Rijkswaterstaat haar werkzaamheden heeft afgerond. Wij verwachten dat dat in de tweede helft van 2024, begin 2025 zal zijn.

De eerste fase van dit project ziet dus op de herinrichting van de Willem Barentszkade noordzijde. Hiervoor zullen onder meer de huidige twee waterkerende muren worden vervangen door één waterkerende muur. Verder zullen een trottoir, groenstrook, parkeerplekken voor vergunninghouders (bewoners), een rijbaan, een boulevard en aan de waterkant het (schuin)steentalud met daarboven een loopsteiger en in het water (maximaal) drie aanlegsteigers worden gerealiseerd, waar de schepen van de bruine vloot kunnen aanmeren. In het kader van de uitvoering zal wadzand worden opgegraven, opgeslagen en hergebruikt. Ook bestaat het voornemen om een 30 kilometerzone te maken van de Willem Barentszkade, waar nu een snelheidslimiet van 50 kilometer per uur geldt en zal de kwaliteit van de bestaande riolering worden beoordeeld en zo nodig worden aangepast.

De tweede fase van het project ziet zoals gezegd op de herinrichting van het Veerhaventerrein. Hierbij zal mogelijk de huidige terminal worden verplaatst naar een andere locatie op het terrein. In ieder geval zullen de parkeermogelijkheden van de verschillende vervoersmiddelen moeten worden aangepast (bussen, taxi's, fietsen en personenauto's). Daarbij zal worden aangesloten op het nog door uw raad vast te stellen parkeerbeleid voor West-Terschelling. Aansluitend zal de Willem Barentszkade zuidzijde worden heringericht.

De vervolgfasen (Tonnenloods, werkhaven en Passantenhaven) zijn in dit voorstel nog niet opgenomen. Uitgangspunt is wel dat deze deelgebieden te zijner tijd als coördinatieregeling worden uitgevoerd. Het gebied Tonnenloods is een apart project dat nog wacht op de definitieve invulling daarvan. De definitieve planning voor de werkhaven is nog niet bekend vanwege de verschillende afhankelijkheden met het onderhoud van het betonningsterrein door Rijkswaterstaat. De uitbreiding van de Passantenhaven kan zo nodig in een separate RO-procedure worden opgepakt. Tenslotte zijn er nog onderlinge afhankelijkheden tussen de deelgebieden werkhaven en Passantenhaven die nog nader uitgewerkt moeten worden.

Vanuit de projectorganisatie leeft de wens de coördinatieregeling van toepassing te verklaren. Wij stellen u voor hieraan mee te werken omdat:

1. De coördinatieregeling stroomlijnt, vereenvoudigt en verkort procedures;
In artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening is een gemeentelijke coördinatieregeling opgenomen. Hiermee kan de voorbereiding en bekendmaking van besluiten met het oog op de verwezenlijking van gemeentelijk ruimtelijk beleid worden gecoördineerd. Daarbij kan het gaan om een planologisch-juridisch besluit (in dit geval een afwijkingsomgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en om andere te nemen besluiten, zoals in dit geval een omgevingsvergunning voor onder andere de activiteit bouwen en overige, hiervoor niet met name genoemde besluiten (bijvoorbeeld op grond van de Waterwet, Ontgrondingenwet, Wet natuurbescherming, Wegenverkeerswet of de Algemene Plaatselijke Verordening). De coördinatie ziet allereerst op de voorbereiding van de besluiten door gelijktijdige terinzagelegging van ontwerpbesluiten. Daarnaast ziet coördinatie op de bekendmaking van deze besluiten waarna de besluiten voor de mogelijkheid van beroep als één besluit worden aangemerkt. De totale proceduretijd zal worden verkort omdat de voorbereidings- en rechtsbeschermingsprocedure gelijktijdig en niet volgtijdelijk plaatsvinden.

2.2 De coördinatieregeling geeft een duidelijke samenhang in de besluitvormingen;
Door de gecoördineerde voorbereiding is de samenhang tussen de te nemen besluiten voor iedereen duidelijk. Voor de belanghebbenden heeft coördinatie tot gevolg dat de procedure wordt vereenvoudigd en versneld. Een ieder kan desgewenst op één moment naar aanleiding van de ter inzage gelegde ontwerpbesluiten zienswijzen indienen. En na gelijktijdige bekendmaking van de besluiten kunnen belanghebbenden tegen de gecoördineerde besluiten in één keer beroep instellen bij de Raad van State. Belanghebbenden hoeven hierdoor niet op verschillende momenten actie te ondernemen en hoeven niet in meerdere procedures griffierecht te betalen. Dat beroep direct bij de Raad van State open staat – en niet eerst bij de rechtbank – doet aan de voordelen niet af. Overigens is deze procedure (ontwerpbesluit/zienswijze, besluit/beroep bij Raad van State) een gebruikelijke procedure die bijvoorbeeld ook geldt voor bestemmingsplannen.

Historie
Op 15 december 2021 heeft de raad het Kaderplan Havenfront Terschelling unaniem vastgesteld. In het jaar 2022 is de projectorganisatie verder vormgegeven en is de concrete planontwikkeling en planuitvoering opgestart. Dit voorstel is een vervolg op deze eerdere besluitvorming.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De inzet van coördinatie vereist allereerst een besluit van de gemeenteraad tot toepassing van de coördinatieregeling. Het voorliggende raadsvoorstel heeft daar betrekking op. Bij de toepassing van de coördinatieregeling voor een project geldt één procedure voor alle onder de coördinatie gebrachte besluiten. In dit geval gaat het om verschillende omgevingsvergunningen en overige, hiervoor niet met name genoemde besluiten (bijvoorbeeld op grond van de Waterwet, Ontgrondingenwet, Wet natuurbescherming, Wegenverkeerswet of de Algemene Plaatselijke Verordening), passend binnen en met het oog op de uitvoering van het project, waarvan het college ter bevordering en het welslagen van de coördinatie het nodig vindt om deze al dan niet onderdeel te laten zijn van de gecoördineerde voorbereiding, en bekendmaking. Hieronder kunnen ook besluiten vallen van andere overheden, die daartoe om hun medewerking verzocht kunnen worden. Uitgangspunt voor het coördinatietraject is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht en vervolgens beroep in eerste en enige instantie bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Het project Havenfront Terschelling is van groot belang voor de eilanders en gasten vanuit het perspectief van bereikbaarheid, veiligheid en klimaatadaptatie. Alle eilanders en gasten die gebruik maken van de veerdienst maken in meerdere of mindere mate gebruik van onderdelen van het havengebied. Daarnaast is het havengebied van belang voor het goederenvervoer naar het eiland en wordt de haven bedrijfsmatig gebruikt. Tenslotte is de Terschellinger haven een belangrijk onderdeel van de aantrekkelijkheid van het eiland.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

De kosten voor de volgen RO-procedures zijn opgenomen in de begrote kosten van het totale project.

Communicatie/interactiviteit

Tijdens de gehele duur van de verdere planvorming en de realisatie zal een intensieve communicatie met belanghebbenden en andere geïnteresseerden plaatsvinden. Binnen het projectteam is een communicatie-adviseur en een omgevingsmanager opgenomen om zowel de communicatie als ook het omgevingsmanagement op een zorgvuldige wijze uit te voeren. Periodiek zal de raad door middel van informatie-avonden en tussenrapportages op de hoogte worden gehouden van de voortgang van het project.

Advies van de raadscommissie

-

Ter inzage liggende stukken

-

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 4 april 2023
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong, C.M. van de Pol,

secretaris/directeur burgemeester