gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de realisatie van een zonneakker ten noordoosten van Hoofddorp, achter de Rijnlanderweg 751 t/m 763, gelegen tussen de Kagertocht, de A5 en De Groene Carré Zuid
Portefeuillehouders	drs. Jurgen Nobel, mr. Charlotte van der Meij
Steller	Kathy Schouten
Collegevergadering	14 februari 2023
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	7340646

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. de op 6 oktober 2022 afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen (2022.0001800) voor de realisatie van een zonneakker ten noordoosten van Hoofddorp, achter de Rijnlanderweg 751 t/m 763, gelegen tussen de Kagertocht, de A5 en De Groene Carré Zuid in te trekken;
2. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonneakker ten noordoosten van Hoofddorp, achter de Rijnlanderweg 751 t/m 763, gelegen tussen de Kagertocht, de A5 en De Groene Carré Zuid.

2. Samenvatting

Wij willen voor een periode van 25 jaar een tijdelijke omgevingsvergunning verlenen voor het realiseren van een zonneakker met bijhorende bouwwerken gelegen ten noordoosten van Hoofddorp, tussen de Kagertocht, de A5 en De Groene Carré Zuid. Wij kunnen deze omgevingsvergunning slechts verlenen nadat de raad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Omdat er wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van de op 6 oktober 2022 verleende ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt deze, tegelijkertijd met het afgeven van de aangepaste ontwerpverklaring van geen bedenkingen, ingetrokken.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Op 25 november 2021 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonneakker en het in verband daarmee realiseren van een camerasysteem, hekwerk, transformatoren, inkoopstation, communicatiegebouw, onderhoudscontainer en batterijopslag. Op 6 oktober 2022 is hiervoor de ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Vanwege gewijzigde inzichten over de locatie en omgevingsveiligheid van de batterijopslag kon het ontwerpbesluit echter nog niet ter inzage worden gelegd. Om vertraging in het vergunningverleningsproces te voorkomen is op 20 januari 2023 de aanvraag aangepast waarbij

de batterijopslag uit de aanvraag is gehaald. Voor deze gewijzigde aanvraag is een nieuwe verklaring van geen bedenkingen nodig. Het is de verwachting dat te zijner tijd een separate aanvraag wordt ingediend om de batterijopslag alsnog te kunnen realiseren.

Wij willen een omgevingsvergunning verlenen voor de realisatie van de zonneakker met een instandhoudingstermijn van 25 jaar. Aanvrager heeft na verlening van de omgevingsvergunning nog twee á drie jaar nodig voordat het zonnepark daadwerkelijk in gebruik genomen kan worden. Daarom zal in de omgevingsvergunning worden opgenomen dat deze termijn pas in gaat op het moment dat de exploitatie aanvangt, maar – om de tijdelijkheid te borgen - in ieder geval uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning. Het moment waarop deze termijn volgens de omgevingsvergunning zou aanvangen is niet overeenkomstig de regels zoals deze in de Omgevingsverordening NH2020 (hierna: OVNH2020) zijn opgenomen. De aanvang van deze termijn is wel overeenkomstig de beleidsintentie van de provincie zoals opgenomen in de toelichting bij de OVNH2020 en overeenkomstig de inmiddels vastgestelde OVNH2022, die tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking treedt. De provincie heeft (ambtelijk) aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgestelde werkwijze.

De aanvraag betreft een zonnepanelenakker met een bruto oppervlakte van 59 hectare en het in verband daarmee realiseren van een inkoopstation, communicatiegebouw, onderhoudscontainer, hekwerk, vijf cameramasten en twaalf transformatoren. Ongeveer tien hectare wordt ingericht als uitbreiding van het Groene Carré Zuid. De zonneakker is geprojecteerd in het gebied dat in het 'Beleidskader zonneakkers Haarlemmermeer' (2020.0000707, 24 mei 2020) is aangewezen als zoekgebied voor grootschalige zonneakkers: het Zonnecarré. Wij kunnen deze omgevingsvergunning slechts verlenen nadat de raad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Er kan geen gebruik worden gemaakt van de categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is vereist volgens het raadsvoorstel 'Aanwijzen categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen vereist is (artikel 6.5, lid 3, Besluit omgevingsrecht)', raadsbesluit van 3 oktober 2019 (2019.0040560).

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Aanvraag

Vattenfall heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor realisatie van een zonneakker met een omvang van ongeveer 59 hectare. Hiervan is circa 21 hectare (het middelste deel van het projectgebied) in eigendom van de gemeente (figuur 1). De omgevingsvergunning zal worden afgegeven voor de maximale termijn van 25 jaar.

Voor de toekomst wordt rekening gehouden met een mogelijk aan te leggen verbindingsweg van de N201 naar de A5. Deze loopt door het projectgebied. Gezien een concreet tracé en de termijn van realisatie nog niet duidelijk is, zijn afspraken gemaakt met Vattenfall. In een (concept-)opstalovereenkomst is vastgelegd dat delen van de betrokken percelen, als deze op termijn nodig zijn voor het tracé, na tien jaar (na passeren notariële akte) tot beschikking van de gemeente kunnen komen.

Op het moment dat de vergunningstermijn is afgelopen en/of de overeenkomst beëindigd wordt, zullen de zonnepanelen met bijbehorende installaties en hekwerken worden verwijderd. De percelen kunnen daarna weer agrarisch in gebruik worden genomen. Dit met uitzondering van de percelen die mogelijk nodig zijn voor de realisatie van de weg. De ingerichte parkzone wordt niet verwijderd.

Het schoon opleveren van de gronden wordt zowel in de vergunning als in een anterieure overeenkomst geborgd. De gemeente zal over de anterieure overeenkomst besluiten als een definitieve vvgb voorligt. Vattenfall is al akkoord.



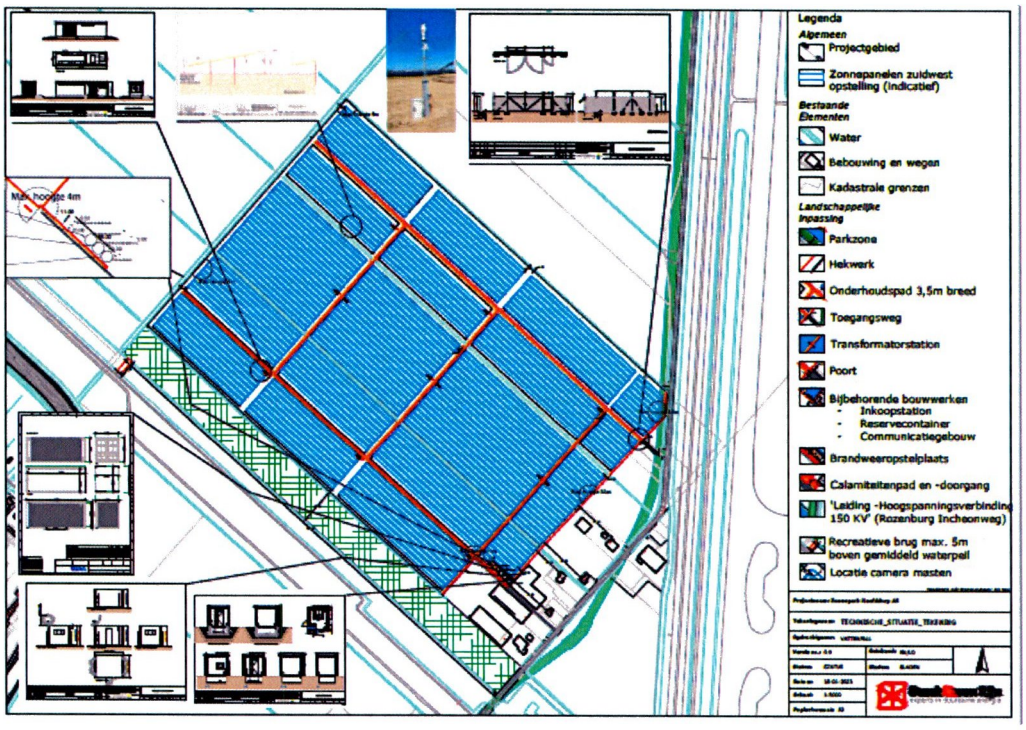
Figuur 1 Ligging projectgebied

De zonneakker wordt aan de noordoost-zijde (aan de zijde van de Rijnlanderweg) afgesloten door een transparant hekwerk met toegangspoort. Aan de onderzijde van het hekwerk wordt tien cm vrijgehouden voor de doorgang van dieren. De overige grenzen van de zonneakker worden afgebakend met minimaal vier meter brede sloten met rietoevers. Aan de zuidwest-zijde wordt een recreatieve zone ingericht (figuur 2). De verwachte opbrengst van de zonneakker is 57.000.000 kWh/jaar, genoeg voor ongeveer 17.000 huishoudens.



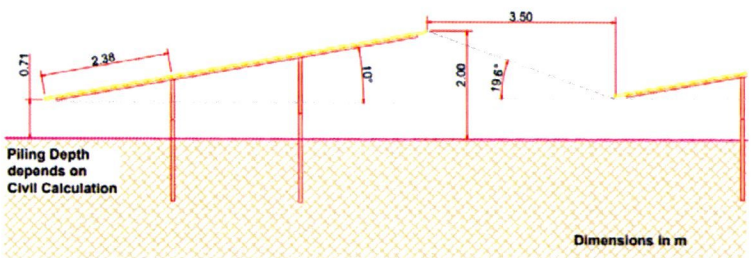
Figuur 2 Inrichting projectgebied

In de zuidoostelijke hoek van de zonneakker (achter de bestaande gebouwen) worden een inkoopstation, communicatiegebouw en onderhoudscontainer gerealiseerd. Verder worden in het projectgebied nog twaalf transformatoren geplaatst en aan de rand van de zonneakker komen vijf cameramasten en een hekwerk (figuur 3).



Figuur 3 Situering gebouwen en bouwwerken

De zonnepanelen worden in een zuid(west) georiënteerde, schuin omhoog gerichte opstelling, geplaatst. De hoogte van de zonnepanelen is 2 meter, de diepte 7,03 meter en de hellingshoek is 10°. De afstand tussen de rijen panelen is 3,5 meter (figuur 4).



Figuur 4 Dwarsdoorsnede zonnepaneel

<u>Bestemmingsplantoets</u>

Van toepassing zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Noord' en 'Rozenburg Incheonweg, transformatorstation en kabels'. Het grootste deel van het projectgebied ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord' en heeft daar de bestemming 'Agrarisch' met de dubbelbestemmingen 'Leiding-Gas, specifieke vorm van leiding-2' (zuidwesten) en 'Leiding-Water' (noordwesten). Gebouwen en bouwwerken zijn op deze dubbelbestemming niet toegestaan zonder instemming van de betreffende leidingbeheerder.

In het zuidwestelijk deel van het projectgebied zijn drie aardgasleidingen aanwezig. Dit deel van het projectgebied is gevrijwaard van zonnepanelen en wordt gebruikt voor landschappelijke inpassing en recreatie.

Het project is in strijd met de planregels omdat er niet gebouwd wordt ten dienste van de agrarische bestemming en de bouwwerken niet binnen een bouwvlak worden gebouwd.

Goede ruimtelijke ordening
Met behulp van een ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende bijlagen is onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het plan voldoet aan de inpassingsvoorwaarden die gesteld zijn in de OVNH2020, de Omgevingsregeling NH2020, het Beleidskader Zonneakkers Haarlemmermeer (2020.0000707), het Beeldkwaliteitsplan Zonnecarré (2021.0000819), en het Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windprojecten (2021.0000755).

De onderbouwing zoals deze nu voorligt is getoetst aan milieu- en omgevingsaspecten. Wij komen tot de beoordeling dat sprake is van een goede landschappelijke en ecologische inpassing van de zonneakker.

De verplichtingen die voortvloeien uit de van toepassing zijnde beleidskaders en die gaan over de landschappelijke en ecologische inpassing, het bodembeheer en het lokaal eigenaarschap, worden geborgd in de omgevingsvergunning met een voorwaardelijke verplichting en/of in de met de aanvrager te sluiten anterieure overeenkomst.

Subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie
Voor de uitvoering van de zonneakker is een bijdrage uit de subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie (SDE++) een belangrijk dekkingsinstrument. Deze subsidie kan pas na verkrijging van de omgevingsvergunning worden aangevraagd.

Wettelijk kader
Wij willen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning verlenen. Dit is mogelijk indien het gevraagde niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Bovendien is in artikel 2.27, lid 1 van de Wabo geregeld dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen tegen het project te hebben. Op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan de raad categorieën gevallen aanwijzen waarin geen vvgb vereist is. Geen van de categorieën is op deze aanvraag van toepassing. Daarom is een vvgb van de raad nodig. De vvgb maakt onderdeel uit van de te verlenen omgevingsvergunning. Met dit raadsvoorstel wordt de ontwerp-vvgb vastgesteld.

Procedure
De ontwerp-vvgb wordt samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Zowel tegen de ontwerp-vvgb als tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning kunnen zienswijzen worden ingediend (artikel 3.11 Bor). Voor zover (mede) gericht tegen de ontwerp-vvgb, worden deze aan de raad toegezonden. De raad besluit vervolgens tot afgifte van een vvgb onder afweging van de ingediende zienswijzen.

3.3 Wat mag het kosten?
Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?
Met het in de omgevingsvergunning opnemen van een andere aanvang van de instandhoudingstermijn dan in de Omgevingsverordening NH2020 is opgenomen, ontstaat een procesrisico en daarmee een potentieel financieel risico. Het kan namelijk zijn dat een derde-belanghebbende gaat procederen tegen de vergunning en dan kan de rechtbank de vergunning in strijd met de OVNH2020 oordelen. Aangezien er twee á drie jaar nodig zijn voordat exploitatie van het zonnepark kan aanvangen, betekent dit dat aanvrager op dat moment een financieel risico loopt. Om te voorkomen dat dit risico afgewend zou kunnen worden op de gemeente heeft aanvrager op voorhand schriftelijk aangegeven dat deze instemt met de voorgestelde werkwijze en daarmee eventuele proces- en financiële risico's aanvaardt. Daarmee loopt onze gemeente geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

De geschetste aanpak is van toepassing op iedere aanvraag voor een zonnepanelenakker. Er is dan ook sprake van precedentwerking, met dien verstande dat de werkwijze alleen wordt toegepast indien aanvrager op voorhand heeft aangegeven in te stemmen met eventuele proces- en financiële risico's. Deze precedentwerking heeft geen ongewenste (juridische) gevolgen.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
Op grond van de Wabo is de raad bevoegd te besluiten omtrent een vvgb. De bevoegdheid te besluiten omtrent een aanvraag omgevingsvergunning ligt bij ons college. Binnen het college is de portefeuillehouder Ruimtelijke Ordening het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
De opstelling voor zonne-energie in het landelijk gebied van deze omvang kan alleen mogelijk worden gemaakt als Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (GS) het gebied aanwijst als stimuleringsgebied voor zonne-energie. Wij hebben bij brief van 9 maart 2022 (kenmerk x.2022.01579) een verzoek bij GS ingediend om de procedure te starten. GS hebben bij besluit van 26 april 2022 (kenmerk 1793645/1824652) besloten het gebied aan te wijzen als stimuleringsgebied.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?
De raad ontvangt het raadsvoorstel met eventueel ingediende zienswijzen. Daarna besluit de raad over de (definitieve) vvgb. Deze maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

4. Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris, de burgemeester,

Michiel Ruis Marianne Schuurmans-Wijdeven

b.a. Jurgen Nobel

Bijlage(n):
- Ruimtelijk Advies
- Ruimtelijke onderbouwing