



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	15 februari 2022
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Beleidslijn vervangings- en uitbreidingsinvesteringen buitensportaccommodaties
Portefeuillehouder	:	Wethouder Marius Tielemans

Samenvatting:

In kader van het accommodatiebeleid wordt een beleidslijn 'vervangings- en uitbreidingsinvesteringen buitensportaccommodaties' ter vaststelling voorgelegd. Deze beleidslijn kent een aantal voorwaarden waar de subsidieverstrekking aan de buitensportverenigingen in het kader van vervangings- en uitbreidingsinvesteringen aan moet voldoen. Uitgangspunt is het behoud en instandhouding van de bestaande basissportvoorzieningen, waarbij alle verenigingen op dezelfde wijze behandeld worden.

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met de voorgestelde beleidslijn, met inachtneming van de randvoorwaarden van de beleidslijn en de voorwaarden van de subsidieverstrekking aan de buitensportverenigingen.

Inleiding/probleemstelling:

Met het vaststellen van het accommodatiebeleid in 2017 is het onderwerp 'vervangings- en uitbreidingsinvesteringen' destijds niet meegenomen bij de besluitvorming. Samen met een daartoe ingestelde werkgroep van de Raad, is er een beleidslijn uitgedacht die nu ter besluitvorming aan de Raad wordt voorgelegd. De beleidslijn die wordt voorgesteld geldt vooralsnog alleen voor de buitensportaccommodaties.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Bij vaststelling van het accommodatiebeleid in 2017 zijn de volgende kaders reeds vastgesteld door de Raad:

Kader beleidslijn accommodatiebeleid

Zowel voor de buitensportaccommodaties, de binnensportaccommodaties als de sociaal-culturele accommodaties kiest de gemeente voor:

1. Het behoud c.q. instandhouding van de huidige bestaande basisvoorzieningen;
2. De gemeente is verantwoordelijk voor de basis(sport)voorzieningen¹;
3. Het formaliseren van gelijkheid en eenduidigheid per groep accommodaties (middels overeenkomsten) – iedereen wordt op dezelfde wijze behandeld;
4. Het hanteren van de algemeen aanvaarde normen en richtlijnen (o.a. NOC*NSF) bij ver- en nieuwbouw, aangepast aan de lokale omstandigheden;
5. Multifunctionaliteit en clustering;
6. Gericht groot onderhoud middels een MeerjarenOnderhoudsPlanning (MOP);
7. De gemeente moet initiërend zijn waar het betreft (sport)voorzieningen met een zodanige maatschappelijke betekenis;
8. Het betaalbaar houden van de basis(sport)voorzieningen voor de burger.

¹Basissportvoorzieningen kunnen worden omschreven als voorzieningen:

- Waar door de gemeente belang aan wordt gehecht, die een lage drempel hebben en zoveel mogelijk voor iedereen toegankelijk zijn;
- Die direct met sport zelf te maken hebben zoals sportvelden, kleedlokalen, gymzalen, sporthal;
- Die zonder gemeentelijke bemoeienis niet gesticht zouden worden en die niet rendabel te exploiteren zijn;
- Die in de regel ook door het onderwijs worden gebruikt.

De basisvoorzieningen voor buitensportaccommodaties zijn:

- X-aantal wedstrijdvelden en bijbehorende trainingsvelden op basis van de planningsnorm teameenheden van NOC*NSF;
- Aantal kleed- en wasruimten op basis van de NOC*NSF normen – dit houdt in 2 kleed- en wasruimten per wedstrijdveld, vermeerderd met 2 kleed- en wasruimten per 3 speelvelden (incl. toilet);
- Scheidsrechtersruimte;
- Massage- en EHBO-ruimte;
- Bergings- /opslagruimte – minimaal 10 m²;
- Bestuurskamer – maximaal 30 m²;
- Openbaar toilet voor bezoekers;
- Dugouts voor het hoofdveld;
- Verlichting voor het trainingsveld.

Niet-basisvoorzieningen kunnen worden omschreven als voorzieningen:

- Niet nodig voor de directe uitoefening van de sport;
- Waar de gemeente geen verantwoordelijkheid heeft in de totstandkoming en de instandhouding van deze voorziening;
- Niet-basisvoorzieningen zijn in ieder geval: kantine, tribune, kassa, overcapaciteit van 'velden, kleed- en wasaccommodaties en overige opstallen'.

Beoogd resultaat:

Het vaststellen van een beleidslijn voor vervangings- en uitbreidingsinvesteringen ten behoeve van de buitensport, die recht doet aan alle buitensportverenigingen en de basis legt voor een kwalitatief goed voorzieningenniveau in Boekel, dat geborgd en in stand gehouden wordt voor de toekomst. Indien uw Raad deze beleidslijn omarmt, zullen we de komende raadsperiode bekijken hoe dit zich ontwikkelt en zullen we de beleidslijn over vier jaar evalueren. Daarbij zal ook worden gekeken of en in welke mate deze beleidslijn kan worden doorgezet naar andere verenigingen.

Voorstel beleidslijn:

Vanuit het in 2017 vastgestelde uitgangspunt, dat in eerste instantie ingezet wordt op behoud/instandhouding van de huidige basisvoorzieningen, wordt voorgesteld om de vervangings- en uitbreidingsinvesteringen onder te verdelen in drie categorieën:

1. Vervanging
2. Uitbreiding
3. Nieuw

Ad 1. Vervanging

Dit betreft investeringen die nodig zijn om bestaande velden, kleedlokalen en overige basis sportvoorzieningen te vervangen door gelijke voorzieningen wanneer dit noodzakelijk is. Bij dit soort investeringen, bijvoorbeeld als een grasveld wordt vervangen door een nieuw grasveld, zal de gemeente voor 100% van de kosten bijdragen in de investering².

Ad 2. Uitbreiding

Hier gaat het om uitbreiding van bestaande velden, kleedlokalen en overige basis(sport)voorzieningen. Bij dit soort investeringen, bijvoorbeeld in de vorm van een extra grasveld of een kunstgrasveld in plaats van een regulier grasveld, zal de gemeente voor 80% van de kosten bijdragen in de investering. Omdat het hier een aanvulling van de bestaande voorzieningen betreft, wordt van de desbetreffende vereniging ook een bijdrage verlangd. De aanvragende vereniging dient zelf 20% bij te dragen in de kosten.

Ook voor deze investeringen geldt dat ze aantoonbaar noodzakelijk zijn. Nut en noodzaak dient door de vereniging bij de aanvraag aangetoond te worden.

Ad 3. Nieuw

Bij de categorie Nieuw, gaat het om investeringen in buitensportvoorzieningen die er nu niet zijn. Denk daarbij aan een initiatief van een nieuwe buitensportvereniging of het oprichten van een nieuwe tak van sport door een bestaande sportvereniging. Bij dit soort investeringen draagt de gemeente 20% bij aan de benodigde investeringen en dient de vereniging zelf 80% van de kosten op zich te nemen. Omdat het hier een compleet nieuwe voorziening betreft (boven op de bestaande basis voorzieningen), wordt van de initiatiefnemer een grotere eigen bijdrage verlangd.

Bij dit soort initiatieven wordt een afweging gemaakt op basis van de volgende wegingsfactoren:

- Het gericht zijn van de activiteit op de gemeente Boekel en haar inwoners;
- De gewenste aanvulling op bestaande voorzieningen in de gemeente;
- De aanwezigheid van een soortgelijke voorziening binnen een redelijke afstand;
- De bereidheid onder bepaalde omstandigheden tot samenwerking met andere verenigingen;
- De (verwachte) levensvatbaarheid van de vereniging of stichting;
- Het ledenaantal;
- De eigen inbreng (financieel, zelfwerkzaamheid) van de vereniging of stichting;
- Het (verwachte) gebruik dat van de accommodatie zal worden gemaakt, mede in relatie tot de investering en de gevraagde bijdrage daarin;
- De financiële positie van de vereniging of stichting;
- Het verwachte exploitatieresultaat.

Bij alle investeringen op het vlak van basis(sport)voorzieningen zal naast nut en noodzaak ook gekeken worden naar mogelijke kostenbesparingen voor de vereniging in de toekomst al dan niet gecombineerd met duurzaamheidsmaatregelen, multifunctionaliteit en clustering.

² Voor alle bijdrages geldt dat deze exclusief BTW zijn, de verenigingen kunnen de BTW immers zelf terugvragen via de BOSA-regeling.

Randvoorwaarden beleidslijn

De voorgestelde beleidslijn geldt voor álle buitensportverenigingen – dus zowel geprivatiseerde als niet-geprivatiseerde buitensportverenigingen worden door de gemeente hetzelfde behandeld;

Een niet-geprivatiseerde vereniging dient daarvoor wel eerst formeel geprivatiseerd te worden voordat de bijdrage wordt verstrekt (in de vorm van subsidie) en gaat vervolgens een erfpachtovereenkomst aan met de gemeente. De vereniging verstrekt zelf de opdracht voor de aanleg c.q. realisatie van de vervanging, uitbreiding of het nieuwe initiatief.

Het formeel privatiseren betekent in de praktijk het volgende:

- de gemeente brengt geen huur meer in rekening bij de verenigingen – de gebruiksovereenkomsten worden vervangen door erfpachtovereenkomsten;
- de gemeente geeft de bijdrage in de kosten van de investering middels een subsidie aan de vereniging;
- de gemeente hoeft deze bijdrage niet te activeren in de boekhouding;
- aanbesteding volgens de (Europese) aanbestedingsregels is niet aan de orde;
- de vereniging geeft zelf de opdracht voor aanleg c.q. realisatie daarbij kan zij zelf de BTW terugvragen door gebruik te maken van de BOSA-regeling³;
- de verenigingen hoeven niet meer te voldoen aan alle administratieve verplichtingen richting de gemeente – we voorkomen hiermee het ‘rondpompen’ van geld. Hiermee komt het indienen van de onderhoudskosten door de vereniging bij de gemeente ook te vervallen.

Kosten voor de verenigingen

Om er zorg voor te dragen dat er sprake is van ‘goed eigenaarschap’ van de buitensportaccommodaties en te borgen dat de sportaccommodaties goed onderhouden worden, vragen we wel aan de verenigingen om meer verantwoordelijkheid te nemen in het onderhoud van de buitensportaccommodaties. Dit voorkomt dat een eventuele vervanging, waar de gemeente voor 100% verantwoordelijkheid in neemt, eerder nodig is dan de verwachte technische levensduur.

Dit betekent dat de volgende kosten voor rekening van de vereniging zijn en blijven en de vereniging zelf zorgdraagt voor de volgende punten:

- onderhoud van de bestaande velden, kleedlokalen en overige basis(sport)voorzieningen, zowel groot- als klein onderhoud;
- het onderhoud en de vervanging van de gebouw gebonden en technische installaties, vastgelegd in het MeerjarenOnderhoudsPlan (MOP);
- het onderhoud van de inrichtingselementen op de sportparken, zowel groot- als klein onderhoud;

Inrichtingselementen op de sportparken, zijnde de vast verankerde materialen:

- o Doelen;
 - o Ballenvangers;
 - o Leunhekkens, inclusief verharding en poorten;
 - o Verlichting;
 - o Dugouts;
 - o Overig materieel.
- de kosten van verzekeringen, heffingen en overige kosten van gebruik;
 - de kosten voor de niet-basis(sport)voorzieningen, deze kosten blijven voor rekening van de vereniging.

De kwaliteit van de basis(sport)voorzieningen dient te worden geborgd door de vereniging. Dit zal gevolgd worden middels een periodiek uitgevoerde visuele kwaliteitsbeoordeling, uitgevoerd door een externe partij die hiervan rapport uitbrengt in opdracht van de gemeente.

³ BOSA-regeling: <https://www.dus-i.nl/subsidies/stimulering-bouw-en-onderhoud-sportaccommodaties>

Keuzemogelijkheden:

Uw raad kan er ook voor kiezen om geen of een lagere dan wel hogere gemeentelijke bijdrage te verstrekken bij investeringen in buitensportaccommodaties. Met deze voorgestelde beleidslijn denkt het college echter een evenwicht te hebben gevonden tussen de verantwoordelijkheid van de gemeente en die van de verenigingen, waarbij zowel naar de financiële mogelijkheden van de gemeenten als die van de verenigingen is gekeken.

Argumenten:

De gemeente Boekel kiest voor het behoud c.q. instandhouding van de huidige (bestaande) basisvoorzieningen. Zij voelt zich verantwoordelijk voor de basis(sport)voorzieningen. Daarnaast neemt de gemeente het standpunt in dat ze initiërend mag zijn waar het betreft (sport)voorzieningen met een zodanige maatschappelijke betekenis en het betaalbaar houden van sport voor onze burgers. De brede sportstimulering krijgt hiermee invulling, gericht op demografische en sportieve ontwikkelingen in de samenleving. Ingezet kan worden op de versterking van sport in brede zin, versterking van de positieve gezondheid en de versterking van de toekomstbestendigheid van verenigingen.

Het beleid streeft gelijkheid en eenduidigheid na per groep accommodaties – met de voorgestelde beleidslijn is er geen onderscheid meer tussen geprivatiseerde en niet-geprivatiseerde verenigingen en worden de buitensportverenigingen allemaal op dezelfde manier behandeld. Hiermee is het vraagstuk van de financiële draagkracht en belastbaarheid van verenigingen ook ondervangen. De nu nog niet geprivatiseerde verenigingen hoeven geen huur meer te betalen. De financiële ruimte die daar door ontstaat kan door de verenigingen gebruikt worden voor het onderhoud (zowel groot als klein) als voor de eigen bijdrage bij uitbreidings- en nieuwe investeringen.

Financiële gevolgen en dekking:

De financiële gevolgen en dekking zijn altijd gekoppeld aan de concrete verzoeken die via uw Raad ter besluitvorming zullen worden voorgelegd. Alle bedragen zijn exclusief BTW; de BTW kan door verenigingen worden gedeclareerd middels de BOSA-regeling.

Tevens dient er bij privatisering een extra afschrijving plaats te vinden van de dan geldende boekwaarde van de betreffende accommodatie. Dit zal meegenomen worden bij de concrete verzoeken die via uw Raad ter besluitvorming zullen worden voorgelegd.

Risico's:

Elk investeringsverzoek zal worden voorgelegd aan de Raad – hiermee wordt maatwerk geleverd.

Communicatie:

N.v.t.

Uitvoering en evaluatie:

Een aanvraag voor een gemeentelijke bijdrage zal na toetsing aanvraag via een raadsvoorstel aan u worden voorgelegd.

Indien uw Raad deze beleidslijn omarmt, zullen we de komende raadsperiode bekijken hoe dit zich ontwikkelt en zullen we de beleidslijn over vier jaar evalueren. Als iedereen tevreden is kan de beleidslijn worden doorgezet naar andere verenigingen.

Voorstel:

In te stemmen met de voorgestelde beleidslijn, met inachtneming van de randvoorwaarden van de beleidslijn en de voorwaarden van de subsidieverstrekking aan de buitensportverenigingen.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen ter inzage: n.v.t.

Bijlagen die zijn bijgevoegd: n.v.t.