Adviesraad Sociaal Domein

Maatschappelijke Ontwikkeling
Raadhuislaan 2, Oss
Telefoon 14 0412
Fax [0412] 64 26 05
E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de datum van deze brief en ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer
9 maart 2021		R. Manders	9938
Onderwerp		Uw kenmerk	
Advies over partnership gemeenten-IBN		20210002	

Geachte adviesraad,

Allereerst willen wij u bedanken voor het uitvoerige advies over de eindrapportage van het partnership gemeenten-IBN. Het college constateert dat de adviesraad sociaal domein zich uitgebreid verdiept hebben in de materie. Het college is blij dat de adviesraad het net als wij een goede zaak vinden dat het partnership wordt gecontinueerd. Ook zijn we met de adviesraad van mening dat het belang van de doelgroep voorop moet staan en het college vindt dat dit met de nieuwe afspraken ook gebeurt. U zegt op een aantal punten met ons van mening te verschillen en adviseren ons daarom over 6 onderwerpen.

Hieronder reageren wij op uw adviezen.

Kwantiteit en kwaliteit van de instroom
U adviseert om in de uitvoeringsovereenkomst als harde garantie op te nemen dat de gemeenten de instroom van PW'ers minimaal op het niveau van de uitstroom van IBN'ers houdt en dat deze instroom een evenredige afspiegeling is van de totale doelgroep.

Het bestuurlijk overleg partnership gemeenten-IBN heeft geconstateerd dat harde afspraken over het volume van instroom niet realistisch zijn, omdat de economie fluctueert. Zo trok de economie de afgelopen jaren flink aan en was het voor gemeenten mogelijk om veel mensen uit de Participatiewet rechtstreeks bij reguliere werkgevers te plaatsen al dan niet met behulp van (financiële) ondersteuning. Maar het kan ook zijn dat gemeenten door een krimpende economie veel minder gemakkelijk mensen bij reguliere werkgevers kunnen plaatsen.

Ook staat maatwerk bij de gemeenten steeds meer voorop en dat betekent dat wij zoveel mogelijk willen aansluiten bij de behoeften van de mensen. Bij deze benadering passen geen afspraken meer over aantallen ingekochte trajecten bij welke aanbieder dan ook.
Het college van Oss is van mening dat een sociaal ontwikkelbedrijf als IBN in slechte maar ook in economisch goede tijden altijd nodig is voor werkgelegenheid voor mensen met een arbeidsbeperking of andere mensen met een verminderde loonwaarde. Niet iedereen met een beperking kan bij een reguliere werkgever aan de slag en bovendien vinden wij dat deze mensen de kans moeten krijgen zich te ontwikkelen of terug moeten kunnen vallen op een bedrijf als IBN.
De wethouders en IBN hebben met elkaar afgesproken dat IBN zorgt voor voldoende capaciteit en werk om jaarlijks 200 mensen uit de 11 gemeenten in een dienstverband bij IBN te kunnen laten instromen. Door een betere samenwerking per uitvoeringsgebied, voor Oss is dat eenvoudig want gaat het alleen om de gemeente Oss, verwachten wij dat de gemeenten meer dan de afgelopen jaren van de diensten van IBN gebruik gaan maken. Wij zullen een paar keer per jaar met een bestuurlijke en ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de gemeente met IBN aan tafel zitten. We zullen in dit gesprek steeds de stand van zaken van de samenwerking bespreken, maar ook de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt in en rondom Oss en of dat mogelijkheden en kansen biedt om meer van de diensten van IBN gebruik te maken of dat IBN bepaalde nieuwe diensten kan ontwikkelen.
Bij een instroom van 200 mensen per jaar, blijft de infrastructuur van IBN behouden en is er nauwelijks sprake van een krimp. Om het verdienmodel van IBN en dus de werkgelegenheid voor de doelgroep overeind te houden is ook afgesproken dat de gemeenten niet alleen mensen met de minste verdiencapaciteit bij IBN plaatsen, maar dit ook proberen met mensen met meer verdiencapaciteit. Nogmaals altijd in overleg met de mensen uit de doelgroep zelf. En IBN zal ook vacatures aan gemeenten aanbieden voor mensen met een hogere verdiencapaciteit.
Conclusie: er zijn geen harde afspraken gemaakt over het volume van de instroom hoewel wel rekening wordt gehouden met een instroom van 200 personen per jaar voor de regio. Wel zijn harde afspraken gemaakt over de diversiteit van de instroom. Het college is het dus gedeeltelijk eens met uw advies.

Infrastructuur
U adviseert een onafhankelijk onderzoek te laten doen naar de optimale vorm en wijze van samenwerking tussen gemeenten en IBN zodat efficiency en effectiviteit worden gemaximaliseerd. Hierbij dient tevens onderzocht te worden of preferred suppliership voor IBN als voorkeursmodel moet worden gehanteerd.

De scenario's en het advies over de scenario's zijn tot stand gekomen in een projectgroep met hierin zowel een vertegenwoordiging van de gemeenten als een vertegenwoordiging van IBN. Ook maakte een onafhankelijk adviseur deel uit van de projectgroep. Mede door zijn rol zijn de scenario's en het advies tot stand gekomen. Daarom neemt het college dit advies niet over.

Financiën

U adviseert in het bestuurlijk akkoord en in de uitvoeringsovereenkomst een periode voor lumpsumfinanciering van minstens 5 jaar op te nemen en de omvang van de financiering zo vast te stellen dat adequate ondersteuning, investeringen en continuïteit met voldoende zekerheid voor langere termijn gedekt blijven.

De gemeenten en IBN hebben met elkaar afgesproken in principe voor onbepaalde tijd met elkaar in zee te willen gaan. De lumpsumfinanciering is ook voor onbepaalde tijd. De hoogte van het lumpsumbedrag wordt echter steeds vastgesteld voor 2 jaar, met uitzondering van de eerste keer (voor anderhalf jaar). Een langere periode vinden beide partijen niet realistisch omdat de gemeenten en IBN per kwartaal willen monitoren en elke 2 jaar evalueren, wat er van de verwachtingen over de hoogte van de instroom, de diversiteit van de instroom, het aantal voortrajecten, de samenwerking per uitvoeringsgebied, de kosten e.d. uit is gekomen. Ook benoemt u verderop in uw advies de ontwikkelingen op landelijk niveau over een netwerk van sociaal ontwikkelbedrijven. Wij gaan ervan uit dat wij met deze afspraken vooruitlopen op toekomstige wetgeving, maar de landelijke financiering ervan zal er ongetwijfeld anders gaan uitzien dan nu.
Conclusie: de lumpsumfinanciering is in principe voor onbepaalde tijd afgesproken, alleen de hoogte ervan (en welk basispakket we ermee financieren) wordt om de 2 jaar opnieuw bekeken. Het college is het dus gedeeltelijk met uw advies eens.

Beschut werk

U adviseert om extra middelen op voorhand vast te leggen in de uitvoeringsovereenkomst, bijvoorbeeld door op de genoemde bedragen 25 % extra op te nemen boven op de voorgestelde lumpsumfinanciering.

Het college is het met de adviesraad eens dat het de vraag is of de landelijke budgetten voor beschut werk voldoende zijn om de kosten te dekken. Aan de andere kant, de gemeente plaatst nu ook mensen met een indicatie voor beschut werk bij reguliere werkgevers en dan

zijn de kosten vaak lager dan de budgetten die IBN hiervoor heeft gekregen de afgelopen jaren.
De gemeenten en IBN hebben met elkaar afgesproken dat zij voor de loonkostensubsidie voor mensen in beschut werk altijd 70% van het wettelijk minimumloon vergoeden ook als de feitelijke loonwaarde hoger is dan 30%. Wij komen IBN hiermee tegemoet voor de hogere kosten voor beschut werk. En IBN krijgt zoals gezegd één totaalbedrag voor de begeleiding en andere meerkosten van alle mensen die een dienstverband krijgen bij IBN.
Wij gaan de kosten voor mensen in beschut werk en voor de andere mensen wel monitoren en maken hier dan eventueel over anderhalf jaar andere afspraken hierover.
Het college is het dus gedeeltelijk met uw advies eens want wij vergoeden voor beschut werk altijd de maximale loonkostensubsidie.

Structurele fulltimebanen
U adviseert in de uitvoeringsovereenkomst vast te leggen dat kandidaten zoveel mogelijk op structurele basis (vaste baan) en met een fulltime contract geplaatst worden.

Het college vindt het normaal dat een werkgever, voordat er een vast dienstverband wordt aangeboden, eerst kijkt of het werk passend is. En het college vindt dat geprobeerd moet worden om mensen zodanig te ontwikkelen dat een dienstverband in regulier werk (bij IBN of elders) mogelijk is. Blijkt dit in de praktijk niet mogelijk, dan krijgen deze mensen een vast dienstverband bij IBN.
Het college is overigens blij met de nieuwe CAO voor mensen met een arbeidsbeperking of andere mensen met een verminderde loonwaarde. Voor deze mensen worden nu goede arbeidsvoorwaarden geregeld.
Het college is het niet met uw advies eens.

Toekomstige ontwikkelingen
U adviseert in de uitvoeringsovereenkomst vast te leggen dat tussentijds kan worden ingespeeld op landelijke ontwikkelingen die voor de doelgroep van belang zijn.
Het college is het helemaal met dit advies eens. Als er inderdaad een landelijk dekkend netwerk van sociaal ontwikkelbedrijven komt, hebben wij met IBN al een solide sociaal ontwikkelbedrijf staan. Uiteraard zullen wij zodra er nieuwe landelijke wetgeving wordt voorbereid, kijken in hoeverre de afspraken die we nu met elkaar gemaakt hebben aangepast moeten worden. In de uitvoeringsovereenkomst tussen gemeenten en IBN zal dit dus zeker opgenomen worden.

Wij gaan ervan uit dat wij u met onze reactie voldoende hebben geïnformeerd en danken u nogmaals voor uw constructieve bijdrage.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Oss.

De secretaris,	De burgemeester,
Dhr. H. Mensink	Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans