



Raadsvoorstel

Datum

9 januari 2025

Onderwerp

Rkc-rapport: Samenwerken aan Woonbeleid

Versienummer

1

Samenvatting

Sinds 2005 werkt de gemeente Zwolle op het gebied van woningbouw samen met provincie, ontwikkelaars, bouwers, corporaties en andere partijen in het Concilium. Deze vereniging met ruim 40 leden vormt een netwerk rondom de woningbouwopgave in Zwolle. De gemeente Zwolle zet dit netwerk in voor de ontwikkeling, bijsturing en uitvoering van het woonbeleid. De Rekenkamercommissie (Rkc) Zwolle heeft onderzoek gedaan naar de bijdrage van het Concilium aan het woonbeleid en naar de rol van de gemeente in het Concilium. De Rkc stelt vast dat de samenwerking van waarde kan zijn, maar dat er aandachts- en verbeterpunten zijn. In het rapport wordt hiervoor een aantal aanbevelingen gedaan. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld deze aanbevelingen over te nemen.

Financiële gevolgen

Betreft doel

6.2.1 Een passend woningaanbod

Begroting wijzigen

Nee

Budgetnummer

Bijlagen

1. Rapport Rekenkamercommissie Zwolle: Samenwerken aan woonbeleid (september 2023)
2. Bestuurlijke reactie op Rkc-rapport (24 oktober 2023)
3. Raadsbrief - Aanvullende collegereactie Rkc-rapport (29 oktober 2023)
4. Rekenkamerbrief aan raad n.a.v. agendering rapport Concilium, december 2024

Openbaarheid

Openbaar



Geheim



Datum

9 januari 2025

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van het rapport 'Samenwerken aan woonbeleid: onderzoek naar de rol van de gemeente Zwolle en de gemeenteraad bij het Zwols Concilium' en de aanbevelingen in het rapport over te nemen:
 - a. Stel kaders vast over de rol van de gemeente in het Concilium en de rol van het Concilium in het woonbeleid.
 - b. Verbeter de informatievoorziening vanuit het Concilium.
 - c. Maak inzichtelijk welke bijdrage uit het Concilium komt en hoe dit zich verhoudt tot andere bijdragen aan het woonbeleid.
 - d. Voer een eenvoudige juridische toets uit bij wezenlijke wijzigingen van de rol van het Concilium.
 - e. Borg dat de wethouder de vrijheid heeft om eigen afwegingen te maken.
2. Het College van Burgemeester en Wethouders opdracht te geven om uitvoering te geven aan de aanbevelingen.



Datum

9 januari 2025

Inleiding

Net als in de rest van het land, is in Zwolle de beschikbaarheid van voldoende (betaalbare) woningen één van de belangrijkste zorgen voor inwoners en politiek. De gemeente stelt daarvoor de kaders vast in het woonbeleid. Bij de uitvoering is de gemeente voor een belangrijk deel afhankelijk van andere partijen. Daarom werkt Zwolle sinds 2005 met provincie, ontwikkelaars, bouwers, corporaties en andere partijen samen in het Concilium. Het Concilium is een vereniging met ruim 40 leden en vormt een netwerk rondom de woningbouwopgave in Zwolle.

De 'Zwolse aanpak' wordt elders in het land vaak als voorbeeld genoemd. De intensieve samenwerking roept echter ook vragen op. Bijvoorbeeld over de bijdrage van het Concilium aan het woonbeleid, maar ook over de rol van het gemeente in het Concilium. Hoe verhoudt een en ander zich tot elkaar? Zijn rollen duidelijk en is er sprake van een gelijk speelveld? De Zwolse Rekenkamercommissie (Rkc) voerde hier een onderzoek naar uit.

Op 25 september 2023 werd het eindrapport 'Samenwerken aan Woonbeleid' aan de raad overhandigd. Het college van B&W kwam in oktober 2023 met de bestuurlijke reactie. Daarin kondigde het college aan dat de conclusies en aanbevelingen van het rapport met de Concilium-partners besproken zouden worden en dat het college mede op basis daarvan een gesprek met de raad over de kaders rondom de samenwerking in het Concilium zou voorbereiden. Met de bespreking van het rapport in de raad is daarom gewacht tot deze nadere informatie ontvangen was. In oktober 2024 volgde een aanvullende reactie van het college, waarna het raadsdebat op 9 december 2024 plaatsvond.

Kader

Niet van toepassing

Beoogd effect

Met dit besluit geeft de raad aan hoe opvolging wordt gegeven aan de aanbevelingen die de Rkc doet in het rapport 'Samenwerken aan Woonbeleid'.

Argumenten

1.1 Het rapport biedt waardevolle informatie over hoe het Concilium vanaf het moment van oprichting gefunctioneerd heeft en over de wijze van samenwerking binnen het Concilium.

Met het rapport wordt inzicht gegeven in hoe het Concilium zich vanaf het moment van oprichting heeft ontwikkeld. In de beginjaren werd het Concilium vooral gebruikt om de partijen te informeren en te raadplegen. Later (tussen 2018 en 2022) heeft het Concilium ook advies gegeven en aan coproductie van beleid gedaan. Sinds 2022 is er weer een stap terug gedaan op de zogenaamde participatieladder.

1.2 De Rkc concludeert dat samenwerking in/met Concilium van waarde kan zijn, maar dat er onduidelijkheid is over de rol van het Concilium in het Zwolse woonbeleid en dat er verbeterpunten zijn.

Uit de gehouden interviews blijkt dat de samenwerking in het Concilium als waardevol wordt ervaren. De waarde zit met name in het creëren van draagvlak. Door het college wordt het Concilium gezien als belangrijk instrument binnen het woonbeleid. Omdat er nooit kaders zijn vastgesteld en omdat het

Datum 9 januari 2025

Concilium – mede als gevolg daarvan – op verschillende treden van de participatieladder heeft geacteerd, is er echter onduidelijkheid over de rol van het Concilium en de bijdrage aan (de uitvoering)

van het woonbeleid. De Rkc doet een aantal aanbevelingen om hierover meer duidelijkheid en transparantie te verschaffen.

2.1 Ten aanzien van de eerste aanbeveling deed de wethouder tijdens het raadsdebat de toezegging om in het eerste kwartaal van 2025 te komen met een voorstel aan de raad.

Met de eerste aanbeveling wordt de raad opgeroepen kaders vast te stellen over de rol van de gemeente in het Concilium en de rol van het Concilium in het woonbeleid. Tijdens het raadsdebat dat op 9 december 2024 plaatsvond, deed de wethouder de toezegging dat het college in het eerste kwartaal van 2025 met een voorstel komt voor deze kaders.

2.2. De overige aanbevelingen zijn gericht aan het college.

Met dit beslispunt wordt de opvolging van de overige aanbevelingen geformaliseerd. Uit de bestuurlijke reactie van het college (oktober 2023) en de aanvullende reactie van het college (oktober 2024) blijkt overigens dat het college naar aanleiding van het Rkc-rapport al een aantal acties in gang heeft gezet (o.a. positie wethouder in Concilium).

Alternatieve mogelijkheden

De raad kan besluiten één of meer aanbevelingen niet over te nemen.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Bij publicatie van het rapport in 2023 heeft de Rkc een persbericht verspreid. Naar aanleiding daarvan is er onder andere [een artikel](#) verschenen in De Stentor. Het besluit van de raad geeft geen aanleiding voor nadere communicatie over het onderzoek.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Risico's

Geen.

Vervolg

- Het bestuur van het Concilium nodigt de woordvoerders uit de raad binnenkort uit voor een ontmoeting/gesprek.
- Het college komt in het eerste kwartaal van 2025 met een voorstel over de kaders over de rol van de gemeente in het Concilium en de rol van het Concilium in het woonbeleid.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.