

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen, 13 juli 2021
13 juli 2021

Vergaderdatum:

Onderwerp

Vaststellen Algemene Plaatselijke Verordening 2021

Registratienummer:
BWV-21001285

Inleiding/aanleiding

Periodiek wordt getoetst of het gemeentelijke verordeningenbestand nog actueel is. Indien een verordening niet actueel blijkt te zijn of beleidsmatige wijzigingen aan de orde zijn, formuleert ons college een raadsvoorstel over aanpassing van de regeling. Dit voorstel betreft de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Agendapunt:

Aanpassing van de APV is nodig in verband met nieuwe wetgeving, ontwikkelingen en leesbaarheid. De voorgestelde wijzigingen hebben onder andere betrekking op de op 1 juli 2021 in werking getreden Alcoholwet. Ook zijn er ontwikkelingen ten aanzien van het lachgasverbod en dient het verbod op grote voertuigen te worden aangepast. Conform model van de VNG wordt een aantal wijzigingen voorgesteld, zoals het opnemen van definities en de mogelijkheid om vechtsportwedstrijden of –gala's als evenement aan te wijzen. Daarnaast zijn de wijzigingen beleidsmatig, wetstechnisch of tekstueel van aard. Hieronder worden enkele wijzigingen toegelicht. Alle wijzigingen worden per artikel toegelicht in bijlage 2.

Sinds de vaststelling van de APV in 2012 hebben wijzigingen met een wijzigingsverordening plaatsgevonden. Thans is er voor gekozen een nieuwe verordening te laten vaststellen, omwille van onder andere overzichtelijkheid en technische redenen.

Gelijktijdig met de Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021 wordt aan de raad de Verordening bestuurlijke boete handhaving overlast in de openbare ruimte Heerlen 2021 ter vaststelling voorgelegd. Het is noodzakelijk dat beide verordeningen op elkaar aansluiten om de landelijk gehanteerde boetebedragen te kunnen opleggen.

Kader

Programma Leefomgeving.

De APV is gericht op een adequaat beheer van de openbare ruimte en het tot stand brengen en behouden van een goed veiligheidsklimaat.

Kernthema:

Veiligheid

Bevoegdheid

De raad is bevoegd op basis van de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d en 154 van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4 en 25a van de Alcoholwet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994.

Voorstel

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021 vast te stellen met de volgende inhoudelijke wijzigingen:
 1. een bevoegdheid van de burgemeester op te nemen voor het aanwijzen van vechtsportwedstrijden of –gala’s als evenement, alsmede een weigeringsgrond slecht levensgedrag voor een vergunning voor een vechtsportevenement;
 2. het lachgasverbod te laten vervallen;
 3. een ontheffingsmogelijkheid op te nemen voor het verbod om dieren te voeren;
 4. een verbod op drugsgebruik als dat gepaard gaat met overlast of hinder op te nemen;
 5. de verwijzingen naar de Drank- en horecawet aan te passen naar verwijzingen naar de Alcoholwet;
 6. de aanwijzingsbevoegdheid vergunningplichtige bedrijfsmatige activiteiten aan te scherpen;
 7. het verbod op parkeren van grote voertuigen (wederom) in te voeren.
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2012 in te trekken per inwerkingtreding van bovengenoemde verordening.

Argumenten

1. *Vanwege een verhoogde kans op ongewenste situaties op en rond vechtsportwedstrijden en -gala’s is regulering in de APV noodzakelijk.*

In artikel 2:23 is conform model van de VNG de bevoegdheid van de burgemeester opgenomen om categorieën vechtsportwedstrijden of –gala’s aan te wijzen als evenement, waardoor voor deze categorieën een evenementenvergunning nodig is. De populariteit van full-contact vechtsporten – ringcontactsporten zoals muay thai (Thaiboksen), kickboksen en MMA – is enorm toegenomen. Het is sport die als zodanig deel uitmaakt van de reguliere sportinfrastructuur. Enerzijds worden de genoemde ringcontactsporten gezien als waardevolle sport met maatschappelijke functie (zoals agressieregulering). Anderzijds is er kritiek op de organisatie van deze vechtsporten en de beoefening zelf. Wedstrijden of demonstraties ('demo's') van full-contact vechtsporters vinden plaats in openbaar toegankelijke accommodaties en worden 'gala's' of 'evenementen' genoemd. De praktijk wijst uit dat er bij vechtsportevenementen of -gala’s bij deze categorieën full-contact vechtsporten een verhoogde kans bestaat op ongewenste situaties rond en tijdens het evenement. Regulering is gewenst. De organisator van of aanvrager van een vergunning voor een full-contact vechtsportevenement is verantwoordelijk voor een goede gang van zaken tijdens het evenement en voor een ordelijk verloop ervan, zowel in het gebouw als in de directe omgeving daarvan. Daarom wordt een voorwaarde over het levensgedrag gesteld om te kunnen toetsen of de organisator of de aanvrager van de vergunning op grond van zijn levensgedrag kan worden geacht aan deze verantwoordelijkheid te voldoen. De voorwaarde ziet alleen op

de organisator(en) of de aanvrager van de vergunning, dat wil zeggen degene voor wiens rekening en risico het evenement wordt georganiseerd.

2. Het lachgasverbod stuit op bewijsproblemen en dient daarom komen te vervallen.

In 2020 is in de APV van Heerlen een lachgasverbod opgenomen. Tegelijkertijd was de verwachting dat er eind 2020 een landelijke aanpassing van de opiumwetgeving zou hebben plaatsgevonden door lachgas aan lijst II bij de Opiumwet toe te voegen. Het wetgevingsproces duurt echter langer dan voorzien. Vanwege de demissionaire status van het kabinet zal het besluit over het tot stand brengen van regelgeving op het gebied van het voorgenomen lachgasverbod worden overgelaten aan een nieuw kabinet. Vanuit de VNG wordt nadrukkelijk gepleit voor een spoedige inwerkingtreding van de aangepaste Opiumwetgeving. In haar ledenbrief van 12 mei 2021 adviseert de VNG gemeenten bepalingen omtrent lachgas in de APV te schrappen. Gebleken is dat er zich in de handhaving problemen voordoen. Dit omdat in een strafzaak daadwerkelijk moet worden bewezen dat het specifiek om de stof 'distikstofmonoxide' gaat. Specifieke waarnemingen en eventuele foto's van patronen of cilinders zullen nodig zijn in het dossier. Wanneer alleen sprake is van een 'ballon' en een zwijgende verdachte zal het bewijs niet geleverd kunnen worden. Vanwege het geschetste bewijsprobleem zal de genoemde voorbeeldbepaling worden geschrapt uit de model-APV. Het advies van de VNG is om hetzelfde in de APV van de gemeenten te doen. Ook is er geen feitenomschrijving met feitcode voorhanden die is gekoppeld aan het specifieke gebruik van lachgas. Gelet op de geschetste bewijsproblematiek komt die feitcode er ook niet. Wel komt er een feitcode voor artikel 3:1a van de APV (drugsgebruik). Lachgas valt onder 'daarop gelijkende waar' als bedoeld in die bepaling. Deze feitcode biedt gemeenten vanaf dat moment de mogelijkheid om een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen bij overtreding van artikel 3:1a van de APV.

3. Om de duivenoverlast terug te dringen met anticonceptie is het noodzakelijk ten aanzien van het voerverbod een ontheffingstelsel te creëren.

In de APV staat een verbod om dieren te voeren op openbare plaatsen die door het college zijn aangewezen. De gemeente Heerlen kiest voor een gezond, duurzaam en diervriendelijk beleid voor het beheer van de duivenpopulatie. Om de populatie terug te dringen is het voornemen de duiven in Heerlen-Centrum te voeren met mais gemengd met anticonceptiemiddel. Hiervoor is een ontheffing op het voerverbod nodig. Hierover bent u bij raadsinformatiebrief van 8 februari 2021 geïnformeerd.

4. Om ook buiten aangewezen gebieden op hinderlijk drugsgebruik te kunnen handhaven dient een verbod op drugsgebruik als dat gepaard gaat met overlast of hinder te worden opgenomen.

Artikel 3:1a APV bepaalt dat het verboden is in de openbare ruimte verdovende middelen of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben, in een aangewezen gebied. Om ook buiten de aangewezen gebieden in concrete situaties te kunnen handhaven in geval van hinder en overlast, wordt voorgesteld een lid toe te voegen waarmee ook buiten een aangewezen gebied kan worden gehandhaafd indien daarbij sprake is van gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.

5. *Door de inwerkingtreding van de Alcoholwet dienen verwijzingen naar de Drank- en horecawet te worden aangepast.*

Op 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd en veranderd in de Alcoholwet. Als gevolg hiervan dient in de APV de verwijzing naar de Drank- en horecawet aangepast te worden in een verwijzing naar de Alcoholwet. Eventuele beleidsmatige aanpassingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Alcoholwet volgen in een later stadium.

6. *De aanwijzingsbevoegdheid vergunningplichtige bedrijfsmatige activiteiten is op dit moment beperkt tot voor publiek toegankelijke gebouwen of daarbij behorend perceel of ruimte. Omdat bedrijfsmatige activiteiten ook in niet voor publiek toegankelijke gebouwen kunnen plaatsvinden en op een perceel waar geen gebouw staat, dient het artikel te worden verruimd.*

De burgemeester kan vergunningplichtige bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen. Door de wijziging wordt bewerkstelligd dat ook een bedrijfsmatige activiteit die plaatsvindt in een niet voor publiek toegankelijk gebouw onder het begrip bedrijf valt, alsmede bedrijfsmatige activiteiten die plaatsvinden op een perceel waar geen gebouw staat. Verder wordt ter verduidelijking het begrip perceel toegevoegd als onderwerp van de aanwijzing.

7. *Vanwege de hinder en overlast die ontstaat door het parkeren van grote voertuigen op de weg is het noodzakelijk een verbod op te nemen.*

Bij de actualisatie van de APV in 2020 is artikel 5:8 APV gewijzigd om ook ten aanzien van hinderlijke/uitzichtbelemmerende grote voertuigen te kunnen handhaven. Abusievelijk is met de redactie het tot dan geldende algehele verbod op het parkeren van grote voertuigen vervallen. Dit leidt tot ongewenste situaties, zoals buitensporige inbeslagname schaarse parkeerruimte, belemmering uitzicht, afbreuk uiterlijk aanzien, onvoldoende zicht etc. Met de nieuwe redactie van artikel 5:8 APV wordt dit hersteld en wordt wederom een algemeen verbod om grote voertuigen te parkeren opgenomen, met de mogelijkheid van het college om plaatsen en tijdstippen aan te wijzen waar het verbod niet geldt.

Tegenargumenten en risico's

N.v.t.

Kosten en dekking

N.v.t.

Communicatie

- Formele bekendmaking in het Gemeenteblad (artikel 139 Gemeentewet).
- Overheid.nl

Evaluatie

Wij beoordelen periodiek of een aanpassing van de verordeningen wenselijk is.

Planning, procedure en uitvoering

De raad neemt, na behandeling in de commissie Leefomgeving op 15 september 2021, een besluit op 29 september 2021.

Bijlagen

1. Algemene Plaatselijke Verordening 2021.
2. Overzicht aangepaste artikelen inclusief toelichting.

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.
L. Schouterden

de burgemeester,
drs. R. Wever

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 juli 2021 registratienummer BWV-21001285;

gezien het advies van de raadscommissie Leefomgeving;

besluit:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021 vast te stellen met de volgende inhoudelijke wijzigingen:
 1. een bevoegdheid van de burgemeester op te nemen voor het aanwijzen van vechtsportwedstrijden of –gala’s als evenement, alsmede een weigeringsgrond slecht levensgedrag voor een vergunning voor een vechtsportevenement;
 2. het lachgasverbod te laten vervallen;
 3. een ontheffingsmogelijkheid op te nemen voor het verbod om dieren te voeren;
 4. een verbod op drugsgebruik als dat gepaard gaat met overlast of hinder op te nemen;
 5. de verwijzingen naar de Drank- en horecawet aan te passen naar verwijzingen naar de Alcoholwet;
 6. de aanwijzingsbevoegdheid vergunningplichtige bedrijfsmatige activiteiten aan te scherpen;
 7. het verbod op parkeren van grote voertuigen (wederom) in te voeren.
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2012 in te trekken per inwerkingtreding van bovengenoemde verordening.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van 29 september 2021.

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Wever