Raadsvoorstel

Datum 17 september 2025

Onderwerp Tarievennota 2026
Versienummer 1

Portefeuillehouder Paul Guldemond

Samenvatting
Met de tarievennota wordt inzicht gegeven in de opbouw en hoogte van tarieven voor belastingen, retributies en privaatrechtelijke tarieven die in 2026 door gemeente Zwolle worden geheven.

Financiële gevolgen
Betreft doel 1011 Solide financieel beleid
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen
1. Tarievennota 2026.

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
1. De in de Tarievennota 2026 opgenomen tariefvoorstellen vast te stellen. Daarbij de tarieven te verhogen met 3,18%, met als belangrijkste uitzonderingen:
2. De tarieven voor de parkeerbelasting vast te stellen zoals is opgenomen in de Nota parkeren.
3. De tarieven voor de toeristenbelasting te verhogen naar € 1,30 en € 3,50.
4. Voor de afvalstoffenheffing het vaste tarief te verlagen met 1,25% en het variabele tarief niet te verhogen.
5. De leges onder “Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet” waarbij de hoogte van de leges een percentage is van de bouwsom, niet te verhogen.
6. De milieuleges vast te stellen conform kengetallen van de Omgevingsdienst IJsselland en een regionaal voorstel;
7. Bij de leges voor milieubelastende activiteiten een nieuw tarief in te voeren voor de activiteit installeren gesloten bodemenergiesysteem en voor een alleen functioneel ondersteunende activiteit;
8. De leges nul-emissiezone niet te verhogen;
9. Bij de leges nul-emissiezone een tarief op te nemen voor Dierenambulances;
10. De leges ondergrondse leidingen voor werkzaamheden met zeer beperkte impact te laten vervallen;
11. De grondslagen en tarieven havengeld voorlopig vast te stellen;
12. De dwangsom voor het afhalen van een fiets bij AFAC niet te verhogen.
13. De tarieven voor binnensport niet te verhogen.

Datum 17 september 2025

Inleiding

Ieder jaar wordt in het kader van het najaarsmoment de Tarievennota aan uw raad aangeboden. Deze Tarievennota is onderdeel van de begrotingsbehandeling. De Tarievennota 2026 geeft een overzicht van de tarieven van belastingen en rechten die door de gemeente Zwolle in 2026 worden geheven. De Tarievennota is een aanvulling op de Paragraaf Lokale Heffingen van de begroting. In deze paragraaf is een overzicht en de ontwikkelingen van de lokale heffingen opgenomen. Daarnaast worden privaatrechtelijke tarieven berekend. Daarvan is een overzicht in bijgevoegde Tarievennota opgenomen.

Kader

De Tarievennota 2026 maakt onderdeel uit van de begroting.

Beoogd effect

Inzicht in de opbouw en hoogte van tarieven voor belastingen en retributies en privaatrechtelijke tarieven die in 2026 door de gemeente Zwolle worden geheven.

Argumenten

1. Voorstel is de tarieven in principe met enkel de inflatiecorrectie te laten stijgen.

De tarieven worden in beginsel verhoogd met de inflatiecorrectie. Voor 2026 is de inflatiecorrectie bepaald op 3,18%. De hoofdregel voor het bepalen van de tarieven voor 2026 is dan ook een stijging met 3,18% ten opzichte van de tarieven voor 2025. Hierop zijn enkele tarieven uitgezonderd. Zie hieronder.

2. De tarieven voor de parkeerbelastingen vast te stellen zoals is opgenomen in de Nota parkeren.

In maart 2025 heeft uw raad de Nota parkeren vastgesteld. Daarin is bepaald dat de tarieven in beginsel om de twee jaar worden bijgesteld op basis van de CPI en eventuele andere omstandigheden.

3. De tarieven voor de toeristenbelasting worden verhoogd naar € 1,30 en € 3,50.

Bij de begroting 2024 is besloten de tarieven toeristenbelasting in de jaren 2024 tot en met 2027 jaarlijks te verhogen met respectievelijk € 0,50 en € 0,10 per nacht naar uiteindelijke tarieven van € 4,00 voor hotels, B&B's en jachthaven en € 1,40 voor campings en camperplaatsen. Dit betekent voor 2026 een tarief per nacht voor hotels, B&B's en jachthaven van € 3,50 en voor campings en camperplaatsen van € 1,30.

4. Het vaste tarief voor de afvalstoffenheffing te verlagen met 1,25% en het variabele tarief niet te verhogen.

De totale (netto) lasten stijgen ten opzichte van 2025 met € 86.000,00. Hierin zitten ook de incidentele kosten uit het GGP voor 2026. We stellen voor dat deze kosten worden gedekt door een onttrekking uit de egalisatievoorziening. Dit gaat inclusief de extracomptabele kosten om een bedrag van € 302.500. Dat betekent dat de opbrengsten van de afvalstoffenheffing per saldo daalt met € 144.500 ten opzichte van 2025.

We stellen voor om het basistarief op restafval (tarief per aanbieding op basis van een tarief voor een inzamelmiddel voor 60 liter) met € 1,80 gelijk te houden. Dat betekent dat het tarief per huishouden verlaagd kan worden met € 2,75 voor een EPH naar € 217,78 en met € 3,43 voor een MPH naar € 272,22.

5. De leges onder “Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet” waarbij de hoogte van de leges een percentage is van de bouwsom, niet te verhogen.
Door de stijgende prijzen in de bouw wordt voorgesteld de leges niet te verhogen met het inflatiepercentage daar waar de hoogte van de leges gerelateerd is aan de hoogte van de bouwsom. Door de hogere bouwsommen stijgen de leges die in rekening worden gebracht mee.

6. De milieuleges vast te stellen conform kengetallen van de Omgevingsdienst IJsselland en een regionaal voorstel.
In het kader van een gelijk speelveld heeft het de voorkeur dat in de regio op dezelfde manier wordt omgegaan met de tarieven voor milieuleges. Een regionale werkgroep heeft op basis van de kengetallen OD IJsselland voor 2026 een voorstel tot herijking gedaan.

7. Bij de leges voor milieubelastende activiteiten een nieuw tarief in te voeren voor de activiteit installeren gesloten bodemenergiesysteem en voor een alleen functioneel ondersteunende activiteit.
Onderdeel van het hiervoor onder punt 6 genoemde voorstel van de werkgroep is het toevoegen van twee uitzonderingen op de omgevingsvergunning regulier.
Voor een aanvraag omgevingsvergunning regulier hanteert de Omgevingsdienst een gemiddeld kengetal van 40 uur.
Functioneel ondersteunende activiteiten (foa’s) zijn activiteiten op dezelfde locatie die de hoofdactiviteit (kernactiviteit) ondersteunen. Denk bijvoorbeeld aan een koelsysteem. Uit onderzoek blijkt dat de gemiddelde tijdsbesteding hiervoor 15 uur is.
Gesloten bodemenergiesystemen zijn in de meeste gevallen meldingsplichtig. Er geldt een vergunningsplicht voor deze activiteit wanneer het bodemzijdig vermogen groter is als 70 kW/h of als er een interferentiegebied is aangewezen in het omgevingsplan of bij gemeentelijke verordening. Hiervoor is nog geen kengetal beschikbaar. Uit onderzoek blijkt dat de gemiddelde tijdsbesteding gelijk is aan een foa. Bovendien wil je het gebruik stimuleren gezien het bijdraagt aan duurzaamheidsambities. Dat rechtvaardigt een lager tarief voor deze activiteit.

8. De leges nul-emissiezone niet te verhogen.
Bedrijven en particulieren kunnen een ontheffing aanvragen voor de zero-emissiezone via het Centraal Loket. Dit landelijke loket wordt beheerd door de RDW. De nieuwe legesbedragen worden jaarlijks aan gemeenten voorgelegd op basis van een exploitatiebegroting waarin alle kosten van het Centraal Loket opgenomen zijn. De RDW heeft de opdracht om jaarlijks kostendekkend te zijn. Daarnaast mogen de opbrengsten uit de leges niet de totale kosten overtreffen. Indien de legesopbrengsten niet kostendekkend zijn, zal eerst onderzocht worden of de exploitatiekosten omlaag kunnen. Indien dit niet het geval is, worden de leges verhoogd. Op basis van de huidige exploitatiebegroting is geconcludeerd dat de leges voor 2026 niet geïndexeerd hoeven te worden.

9. Bij de leges nul-emissiezone een tarief op te nemen voor Dierenambulances.
Landelijk is een geactualiseerd ontheffingenbeleid voor de zero-emissiezone opgesteld. Een nieuwe toevoeging aan dit beleid is de ontheffing voor dierenambulances. Het gaat hierbij om vervoer in spoedeisende en levensbedreigende situaties. Het beoordelingsproces is eenvoudig. Een tarief van € 25,00 per ontheffing doet hier recht aan.

10. De leges ondergrondse leidingen voor werkzaamheden met zeer beperkte impact te laten vervallen
De benodigde inzet specifiek voor dit type werk is intensiever en daarmee niet significant minder dan voor “regulier” klein geprogrammeerd werk. Daarom stellen wij voor het gereduceerde tarief te laten vervallen.

11. De grondslagen en tarieven havengeld voorlopig vast te stellen;
Op dit moment is een werkgroep in opdracht van de Port of Zwolle bezig om de grondslagen voor de havengelden te harmoniseren. De grondslagen opgenomen in de bijlage hebben dan ook een voorlopig karakter. De definitieve grondslagen en tarieven zullen in de raad van december aan u worden voorgelegd ter vaststelling.

12. Dwangsom voor het afhalen van een fiets bij AFAC niet te verhogen.
In 2015 is de dwangsom verhoogd van € 10,00 naar € 15,00. Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro’s, wordt dit tarief niet elk jaar verhoogd. In 2026 zal de AFAC verhuizen naar een andere locatie die verder van het station is gelegen dan de huidige locatie. Een gelijktijdige verhoging van de tarieven zal daarbij niet helpend zijn in de communicatie met de klant. Ook wordt onderzoek gedaan naar de kostenstructuur die gehanteerd wordt ter onderbouwing van de hoogte van het tarief.

13. De tarieven voor binnensport niet te verhogen.
De betaalbaarheid van de binnensporten staat onder druk. Verengingen geven aan dat de hoge maatschappelijke verhuurtarieven een knelpunt vormen. Dit wordt bevestigd in het onderzoeksrapport én in benchmarkgegevens, waaruit blijkt dat Zwolle relatief hoge tarieven hanteert. Om verenigingen ademruimte te geven en hun financiële positie te versterken, stellen wij voor om de maatschappelijke tarieven voor binnensport voor één jaar te bevriezen.

Alternatieve mogelijkheden
n.v.t.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
n.v.t.

Communicatie
De Tarievennota 2026 kan worden ingezien via de website van de begroting 2026. De communicatie over deze nota maakt onderdeel uit van de communicatie rondom de totale begroting 2026.

Financiën
n.v.t.

Risico’s
n.v.t.

Vervolg
De Tarievennota 2026 is de basis voor de in december 2025 vast te stellen belastingverordeningen.

Openbaarheid
Dit raadsvoorstel is openbaar.

Datum 17 september 2025

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer