Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum 26 september 2023 **Agendapunt**

Onderwerp Wijziging GR Reinigingsdienst Maasland
Portefeuillehouder(s) Mevrouw Ing. H. Wijers (wethouder)

Inhoudelijk voorstel

Dit voorstel gaat over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van Reinigingsdienst Maasland.

Vereiste aanpassingen als gevolg van wetwijziging Wgr
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Reden waarom alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 moeten worden aangepast. Hiervoor hebben voorbereidende sessies met uw raadsleden plaatsgevonden (op 30 januari 2023 en 1 februari 2023), waarbij ingekomen aanvullingen zijn verwerkt in de wijzigingsvoorstellen.

De gemeenschappelijke regeling Reinigingsdienst Maasland (hierna: RD Maasland) heeft meegedaan aan een gezamenlijk traject van 21 Limburgse gemeenschappelijke regelingen om te komen tot gezamenlijke wijzigingen en is erop gericht om te komen tot zo uniform mogelijke wijzigingsvoorstellen. Concreet moeten in ieder geval de volgende aanpassingen worden doorgevoerd:

- Facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten;
- Participatie van ingezetenen en belanghebbenden;
- Actieve informatieplicht;
- Begroting;
- Evaluatiebepaling;
- Aanscherping uittredingsregeling.

Daarnaast hebben alle GR-en ieder afzonderlijk aangegeven welke aanvullende wijzigingen zij wensen door te voeren bij hun regeling (zie bijlage 3a). De aanvullende wijzigingen zien toe op de volgende onderwerpen:

- Wet elektronische publicaties;
- Wet normalisering rechtspositie ambtenaren;
- Archiefbepalingen.

Voor nadere uitleg over deze wijzigingen die volgen uit de wet wordt ook verwezen naar de informatiebrief van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling RD Maasland aan uw college (zie bijlage 3 informatiebrief van het bestuur van de GR).

Alle geel gearceerde bepalingen in bijlage 2b maken onderdeel uit van het gezamenlijk traject. Uw gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen. Uw gemeenteraad wordt bij besluitvorming voorgesteld om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling RD Maasland per 1 juli 2024. En het college toestemming te verlenen voor het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling RD Maasland.

Wijzigingen gemeenschappelijke regeling RD Maasland door ambitie
Echter, RD Maasland wil voorts voor de toekomst een aantrekkelijker samenwerkingspartner worden voor toekomstige deelnemers. En hierdoor wordt deelname van de gemeenteraden niet meer passend geacht. Reden waarom uw gemeenteraad wordt verzocht om het college van B&W toestemming te verlenen voor het besluit tot uittreding van uw gemeenteraad. Dit voorstel wordt tevens voorgelegd aan de overige deelnemers van RD Maasland, te weten gemeente Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen.

RD Maasland is een gemeenschappelijke regeling met ambitie: ze wenst huidige deelnemers blijvend en passend aan zich te binden door het aanbieden van maatwerk en het verbeteren van slagkracht, maar daarnaast wenst zij ook voor nieuwe deelnemers een aantrekkelijke samenwerkingspartner te worden. Echter, gebleken is dat de huidige structuur van RD Maasland (oftewel de tekst van de gemeenschappelijke regeling) geen of onvoldoende handvaten biedt om uitvoering te geven aan voornoemde ambitie. Thans:
1) is er nauwelijks tot geen mogelijkheden voor het bieden van maatwerk;
2) is er belemmering van slagkracht bij bestuur;
3) is de drempel voor toetreding van nieuwe leden erg hoog; en
4) zijn regels bij een eventuele uittreding onduidelijk.

Redenen waarom RD Maasland graag hun GR wensen aan te passen. Door dit aan uw gemeenteraad voor te leggen, wordt medewerking verleend aan het verzoek van RD Maasland.

1) Maatwerk bieden
RD Maasland wenst te werken met een basispakket en aanvullende pluspakketten. Uitgangspunt blijft dat de dienstverlening voor de huidige deelnemers ongewijzigd blijft. Alle diensten die de gemeente Leudal op dit moment afnemen vallen ook in het basispakket (en dus niet in de pluspakketten).
* Opgenomen in artikel 6, 7 en 8 van de aangepaste GR.

Ook kan het zijn dat een deelnemer taken uit een basispakket of een bepaald pluspakket niet wenst af te nemen. Dat is mogelijk en daarvoor worden dan geen kosten in rekening gebracht.
* Opgenomen in artikel 26 van de aangepaste GR.

2) Verbetering van slagkracht van het bestuur
RD Maasland stelt voor om dit op twee wijzen te doen:

a) door de structuur van RD Maasland te wijzigen van een zogenaamde "gemengde regeling" naar een zogenaamde "collegeregeling";
   Oftewel, de raden treden daardoor uit de regeling. Nu raadsleden op dit moment ook zitting *kunnen* hebben in het AB van RD Maasland, hebben raadsleden te maken met dubbele petten: ze zijn zelf verantwoordelijk voor de te nemen besluiten, terwijl ze eigenlijk een kaderstellende en controlerende taak hebben. Echter, in praktijk heeft nu géén enkel raadslid zitting in het bestuur van GR van RD Maasland, wat betekent dat betreft dit punt niets verandert voor de gemeente Leudal. Het betreft dus een preventieve aanpassing ter voorkoming van deze geschetste mogelijkheid.
   * Opgenomen in artikel 9, 11, 12 en 13 van de aangepaste GR
b) door de bevoegdheden van het AB te delegeren aan het DB en deze bevoegdheidsverdeling duidelijk op te nemen in de regeling;
   Een GR kent een monistische structuur, waardoor alle bevoegdheden die de deelnemers overdragen bij het AB terecht komen. En op dit moment ontbreekt in de GR van RD Maasland een delegatiebepaling om bevoegdheden van het AB over te dragen naar het DB.
   * Opgenomen in artikel 17 en nieuw hoofdstuk 9 van de aangepaste GR.

3 en 4) Ambities t.a.v. toekomstige deelnemers + uittredingsregeling
RD Maasland wil aan de voorkant helderheid scheppen over de mogelijkheden van toe- en uittreding uit de GR. Concreet betekent dit dat voor de dienstverlening per deelnemer aparte dienstverleningsovereenkomsten worden aangegaan, hetgeen de drempel voor toetreding van nieuwe leden zo laag mogelijk moet maken.
* Opgenomen in artikel 6, 7, 8, 26 en 33 van de aangepaste GR.

Overige wijzigingen
In de gemeenschappelijke regeling RD Maasland zijn nog wel aanvullende wijzigingen meegenomen:

- ontslagbevoegdheid college: opgenomen in art. 20 lid 6 van de aangepaste GR
- Verzoek BNG: opgenomen in art. 26 sub b van de aangepaste GR
- Toetreding regeling: opgenomen in art. 32 van de aangepaste GR

Planning
Omdat RD Maasland alle wijzigingen in de GR in één keer wenst door te voeren, dient er rekening te worden gehouden met de wettelijke deadline van 1 juli 2024 voor het doorvoeren van de wetswijzigingen conform de Wgr. En nu de raden nog de mogelijkheid hebben hun zienswijze uit te geven alvorens ze tot toestemming van het wijzigingsvoorstel overgaan, betekent dit dat de raden uiterlijk tot 31 oktober 2023 de tijd hebben om hun zienswijze naar voren te brengen. Na besluitvorming van de gemeenteraden zal uw college nog een definitief besluit moeten nemen omtrent het wijzigingsvoorstel.

Inkoopparagraaf
Niet van toepassing.

Personele paragraaf
Niet van toepassing.

Communicatieparagraaf
De eventuele zienswijzen en het besluit van de raden zal worden gecommuniceerd met de gemeenschappelijke regelingen.

Bijlagen:

Bijlage 1: Ontwerpregeling:

a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 2: Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:

a) een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023;
b) een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen;
c) de presentatie en een terugkijklink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023.

Bijlage 3: Toelichtend memo op aanvullende wijzigingsvoorstellen die enkel gelden voor de gemeenschappelijke regeling Reinigingsdienst Maasland.

Bijlage 3a: Aanvullende wijzigingen op de regeling

Bijlage 4: Informatiebrief van het bestuur van de GR

Heythuysen, 22 augustus 2023

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts D.H. Schmalschläger