

INVESTERINGSVOORSTEL

Onderwerp:	Aanvraag krediet HWBP project Rijnkade Arnhem
Aandachtsveldhouder:	F.S.A. Wissink
Informatie bij:	drs. R.E.G.J. Ampting-Wichman, manager Directeur
Zaaknummer:	82313
Openbaarheid:	Openbaar
Bijlage(n):	-
Programma:	Waterveiligheid
Projectnummer:	80890
Projectnaam:	Dijkversterking Rijnkade
Bruto krediet:	€ 6.000.000
Inkomsten:	€ 5.550.000
Netto krediet:	€ 450.000
Startmaand project:	Februari 2023
Eindmaand project:	December 2025

Advies

1. Kennisnemen van het aanbestedingsresultaat.
2. Kennisnemen van verdere proces en planning.
3. Een aanvullend bruto krediet ter grootte van € 6,0 mln. (netto € 0,45 mln.) beschikbaar te stellen ten behoeve van de integrale realisatie van het HWBP-project Rijnkade.

Inleiding

Op 12 mei 2022 heeft het Waterschap Rijn en IJssel een Aanbestedingsleidraad voor een niet openbare aanbesteding van het project 'Dijkversterking Rijnkade Arnhem' gepubliceerd. Op 1 december zijn er vier inschrijvingen ontvangen. Deze zijn getoetst op de minimeisen (rechtsgeldigheid en volledigheid) en – aan de hand van de in het aanbestedingsreglement opgenomen gunningscriteria – inhoudelijk beoordeeld. Er is met andere woorden naast prijs ook gekeken naar kwaliteit. Waarbij kwaliteit is vertaald naar uitvoerbaarheid (voorkomen stagnatie en hinder), emissiereductie en samenwerking (met de omgeving en opdrachtgever).

Een en ander heeft ertoe geleid dat er één inschrijving is aangemerkt als zijnde de inschrijving met de beste prijs-kwaliteit verhouding. Deze inschrijving heeft het hoogst gescoord op de EMVI en heeft het laagste inschrijfbedrag. Op basis van dit resultaat is het werk op 9 februari 2023 gegund aan Bouwcombinatie Samen (Van der Ven, Hakkers en Ballast Nedam).

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 10 mei 2022 besloten om een bruto krediet ter grootte van € 35,181 mln. (netto € 2,934 mln.) beschikbaar te stellen voor de integrale realisatie van het HWBP-project Rijnkade. Op basis van het aanbestedingsresultaat dient dit krediet te worden opgehoogd met een bedrag van € 6,0 mln. (netto € 0,45 mln.).

Eerder genomen besluiten

Het college van dijkgraaf en heemraden heeft in de vergadering van 17 maart 2015 besloten:

1. In te stemmen met het programmavoorstel 2016-2021.
2. Aanknopingspunten aan te dragen bij het HWBP in de vorm van meekoppelkansen met projecten van derden in de omgeving van primaire waterkeringen waarbij tevens indien mogelijk de lange termijn waterveiligheidsopgave wordt meegenomen.
3. De bereidheid uit te spreken om de projecten te willen gaan versnellen en daarbij de mogelijkheden van financiering te onderzoeken met het programmabureau van het HWBP.
4. Kennis te nemen van het doorlopen proces en de opgehaalde reacties bij gemeenten.

Het college van dijkgraaf en heemraden heeft in de vergadering van 15 maart 2016 besloten:

1. De verkenningsfase van vier projecten aan te melden bij het Hoogwaterbeschermingsprogramma en de financiering ervan voor eigen rekening te nemen vooruitlopend op het ter beschikking komen van subsidie vanuit het HWBP.
2. Een aangepast voorstel af te wachten.

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 18 december 2018 besloten voor de dijkversterking van de Rijnkade, het alternatief 'Groene & Levendige Rijnkade' als voorkeursalternatief vast te stellen.

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 2 juli 2019 besloten:

Ten behoeve van het doorlopen van de planuitwerkingsfase voor de Dijkverbetering Rijnkade een bruto investeringskrediet van € 2.400.000,- beschikbaar te stellen als onderdeel van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP).

Het college van dijkgraaf en heemraden heeft op 2 februari 2021 besloten:

1. Kennis te nemen van de ontwikkelingen bij het project Rijnkade, de problematiek en oplossingsrichting.
2. In de Burap I van 2021 aan het AB voor te leggen het kredietoverschot van de verkenningsfase Rijnkade (€ 533.000) over te hevelen naar de planuitwerkingsfase Rijnkade (reeds uitgevoerd).
3. Een voorbereidingskrediet van € 120.000 voor de realisatiefase Rijnkade beschikbaar te stellen en € 120.000 aan onderzoekskosten en maatregelen ten laste te brengen van dit krediet. Deze worden meegenomen in de subsidieaanvraag HWBP en worden na verwachting voor 90% gesubsidieerd.

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 9 november 2021 besloten:

1. Kennis te nemen van de ontwikkelingen in de huidige planuitwerkingsfase van het HWBP project Rijnkade
2. In een nader te bepalen bijeenkomst de bevindingen uit de externe evaluatie Project Rijnkade met het algemeen bestuur te delen.
3. Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 850.000,- voor de planuitwerkingsfase HWBP project Rijnkade tot een totaalkrediet voor de planuitwerkingsfase van € 3.783.000,- (netto € 1.143.000,-).
4. Een aanvullend voorbereidingskrediet voor de realisatiefase beschikbaar te stellen van € 600.000,- waarmee het voorbereidingskrediet totaal op € 720.000,- uitkomt (netto € 72.000,-).

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 10 mei 2022 besloten:

1. Kennis te nemen van de voorbereidingen op de realisatiefase van het HWBP-project Rijnkade en het voornemen om in Q2 van 2022 de daarvoor benodigde aanbesteding te starten;
2. Kennis te nemen van de samenwerking binnen dit project met de gemeente Arnhem, vastgelegd in een wederzijds ondertekende realisatieovereenkomst, met als doel zowel de waterveiligheidsopgaven, de meekoppelopgaven alsmede de raakvlakopgaven binnen één integraal project te realiseren.
3. Besluiten om een bruto krediet ter grootte van € 35,181 mln. (netto € 2,934 mln.) beschikbaar te stellen ten behoeve van de integrale realisatie van het HWBP-project Rijnkade.

Het college van dijkgraaf en heemraden heeft op 17 januari 2023 besloten:

1. Kennisnemen van het aanbestedingsresultaat.
2. Kennisnemen van verdere proces en planning.
3. Het AB informeren over het aanbestedingsresultaat.

Onderbouwing

1.1 De aanbesteding heeft een inschrijver opgeleverd met de hoogste kwaliteit tegen de laagste prijs.

De EMVI-criteria hebben betrekking op:

1. Uitvoering (voorkomen stagnatie, voorkomende hinder en schade, objecten op diepte brengen in de ondergrond);
2. Emissiereductie (op de bouwplaats en de bouwlogistiek);
3. Samenwerking (met opdrachtgever en omgeving).

De winnende inschrijving biedt zeer veel kwalitatieve meerwaarde op basis van deze EMVI-criteria. Een aantal opvallende maatregelen zijn:

- Ontkoppeling werkzaamheden Lage Kade en Hoge Kade om stagnatie en hinder te voorkomen. Waarbij de kering gereed is in augustus 2024.
- Inschrijver heeft al met leveranciers afspraken gemaakt over inkoop van kritische bouwmaterialen.
- De grotere terrassen zijn versneld beschikbaar (vóór het terrasseizoen 2024).
- Zoveel mogelijk drukkend aanbrengen van damwanden om hinder en schade te voorkomen.
- Transport zoveel mogelijk (96%) over water. Dit geeft een aanzienlijke beperking van het aantal vervoersbewegingen en geeft minder hinder voor de omgeving.
- Aanbieden van 100% zero emissie materieel, waaronder een elektrisch kraanschip, emissieloos aanbrengen van damwanden en boren van ankers.
- Inzet van een buurtmaatje (wegnemen kleine irritaties bij direct omwonenden en onveilige situaties voorkomen).
- Bezoekerscentrum en kantoor aan de Rijnkade. Een plek om samen te werken, maar ook om bewoners en passanten te informeren.

De inschrijver biedt met deze maatregelen veel zekerheid dat de uitvoering plaats zal vinden binnen de uitvoeringstermijn en met minimale hinder en overlast voor omwonenden en horeca. De belofte om emissieloos te bouwen past bij de ambities van het Rijk, de Unie van Waterschappen en het waterschap om in 2030 een emissieloze bouwplaats te realiseren. Daarnaast vermindert emissieloos bouwen de kans op stagnatie door de gevolgen van nieuwe uitspraken in lopende rechtszaken over de stikstofemissie.

1.2 De aanbesteding heeft geresulteerd in een marktconforme inschrijfprijs.

De inschrijver met de beste prijs-kwaliteitverhouding heeft ingeschreven met een bedrag van € 24,5 mln exclusief BTW. Dit inschrijfbedrag is de laagste inschrijving van de vier inschrijvers, maar ligt circa 25% boven de contractraming.

Het verschil in prijs tussen de winnende inschrijving ten opzichte van de contractraming is als volgt te verklaren.

- Er is een stelpost van € 300K toegevoegd in het contract.
- Opdrachtnemer heeft het prijspeil 2023 gehanteerd en de raming was op basis van het prijspeil april 2022. Als gevolg van de inflatie ligt het prijspeil in 2023 aanzienlijk hoger.
- Inschrijver biedt een hoge kwaliteit, onder meer emissiearm bouwen, toepassing drijvend materiaal en verschillende maatregelen die de overlast en hinder beperken. Hier staan hogere kosten tegenover
- Inschrijver heeft bij de rioolkruising Sabelspoort met een bouwkuip en op-front boring gerekend in plaats van een open sleuf. Deze alternatieve technische oplossing zorgt voor minder uitvoeringsrisico's en minder overlast, maar de kosten vallen wel hoger uit.
- Inschrijver heeft bij St. Jansbeek met bouwkuip gerekend (i.p.v. Berliner-wand). Dit biedt meer uitvoeringszekerheid, maar kent hogere kosten.

Aan de hand van bovenstaande verklaringen kunnen we concluderen dat we op basis van concurrentie tussen de vier inschrijvers een marktconforme prijs hebben gekregen. Ook elders binnen het Waterschap Rijn IJssel en de gemeente Arnhem zien we dat de bouwkosten stijgen als gevolg van inflatie en de toestand in de wereld.

De staalprijs is tijdens de aanbesteding vastgeklemd op € 1.515,- per ton. Alle inschrijvers hebben gerekend met dit vastgestelde bedrag. Met het HWBP is afgesproken om later bij de inkoop te herijken op basis van de werkelijke prijs. De winnende inschrijver (Bouwcombinatie Samen) heeft gegarandeerd het staal te kunnen leveren voor € 1515,- per ton. Hier zijn dus geen extra kosten te verwachten.

2.1 Op basis van het aanbestedingsresultaat vindt er een herijking plaats van de subsidiebeschikking HWBP.

Op 8 juli 2022 heeft het Waterschap Rijn en IJssel van het HWBP de subsidiebeschikking ontvangen (kenmerk 238-1-2405). Om deze subsidie definitief vast te kunnen stellen, vindt er een herijking plaats. De subsidieregeling die daaraan ten grondslag ligt geeft aan dat het gunningsresultaat verwerkt dient te worden (artikel 8 lid b). Deze herijking vindt plaats na de definitieve gunning (8 februari 2023). Het heeft de voorkeur om in deze herijking tevens de staalprijs vast te stellen. Waarbij de inschrijver heeft aangegeven dat hij het staal in ieder geval kan leveren voor het maximale bedrag van € 1.515,- per ton. In verband met leveringszekerheid is de aannemer voornemens om het staal en andere kritieke grondstoffen direct na gunning aan te kopen.

2.2 Gemeente Arnhem is akkoord met aanbestedingsresultaat en stelt krediet beschikbaar voor haar deel van de kosten.

Op 12 januari 2023 is er een bestuurlijk overleg geweest tussen heemraad Wissink, wethouder Roelofs van de gemeente Arnhem en gedeputeerde Kerris van de provincie Gelderland. In dit overleg zijn de bestuurders geïnformeerd over de gunning, de aanpak van de aannemer en de aanstaande start uitvoering.

De gemeente Arnhem heeft bevestigd in te stemmen met het aanbestedingsresultaat. De gemeente staat garant voor haar deel van de kosten zoals vastgelegd in de Realisatieovereenkomst die tussen het waterschap en de gemeente in 2022 is gesloten.

3.1 Het aanbestedingsresultaat vraagt om het ophogen van het beschikbare krediet.

In mei 2022 is door het algemeen bestuur krediet verstrekt voor project Rijnkade. Het gaat om een bedrag van € 35,18 mln. Nu het aanbestedingsresultaat bekend is vraagt dit om het ophogen van het beschikbare krediet.

Het aanvullende benodigde krediet bedraagt:

<i>Aanvullend benodigd krediet Realisatiefase</i>	<i>Bruto bijdrage</i>		<i>Netto bijdrage WRIJ</i>
<i>Aanbestedingsresultaat Waterschap</i>	€	4.500.000	€ 450.000
<i>Aanbestedingsresultaat gemeente</i>	€	1.500.000	€ -
Subtotaal	€	6.000.000	€ 450.000
<i>Reeds verstrekt krediet realisatiefase</i>	€	35.181.000	€ 2.933.400
Totaal projectkrediet	€	41.181.000	€ 3.383.400

<i>Aanvullend benodigd krediet Realisatiefase</i>	<i>Bruto</i>		<i>Netto bijdrage WRUJ</i>
<i>Aanbestedingsresultaat Waterschap</i>	€	4.500.000	€ 450.000
<i>Nadeelcompensatie</i>	€	5.000.000	€ 500.000
<i>Aanbestedingsresultaat gemeente</i>	€	1.500.000	
Totaal	€	11.000.000	€ 950.000
<i>Reeds verstrekt krediet realisatiefase</i>	€	35.181.000	€ 2.934.000
Totaal projectkrediet	€	46.181.000	€ 3.884.000

Zoals hierboven vermeld (onderbouwing 2.2) heeft de gemeente Arnhem een aanvullende bijdrage van € 1,5 mln ter beschikking gesteld. Hiervoor wordt ook krediet aangevraagd. Op basis van het aanbestedingsresultaat dient het krediet te worden opgehoogd met een bedrag van € 6,0 mln. (netto € 0,45 mln.).

Op basis van de uitvoeringswijze van de aannemer zal een meer gefundeerde inschatting worden gemaakt van de kosten Nadeelcompensatiekosten (nu geraamd op € 5 mln.) Deze kosten worden meegenomen in een aparte kredietaanvraag. De verwachting is dat deze kredietaanvraag in september kan worden aangeboden aan het algemeen bestuur.

Kosten

Zie onderbouwing 3.1.

Kanttelingen en risico's

Vier weken na de definitieve gunning dient de Bouwcombinatie een open begroting te overleggen. Op basis van deze begroting vindt een herijking plaats van de directe bouwkosten en de onderlinge verhouding Waterschap-Arnhem voor de benoemde risicoservering. In de Realisatieovereenkomst is op dit moment een verhouding

waterschap/gemeente afgesproken van 78,4 om 21,6%. Een wijziging van deze verhouding kan leiden tot een verschuiving in de bijdrage van de gemeente en waterschap. Naar verwachting is er geen of slechts zeer beperkte verschuiving. Indien er sprake is van een verschuiving die niet kan worden opgevangen binnen het bestaande krediet zal een beroep worden gedaan op het risicokrediet.

Juridische consequentie

Zie onder kanttekeningen en risico's.

Communicatie

De voorlopige gunning is op 19 januari 2023 bekend gemaakt met een persbericht. Op 18 januari 2023 is het algemeen bestuur geïnformeerd middels een mededeling.

Uitvoering

De planning op hoofdlijnen is als volgt:

- 17 januari 2023, voorlopige gunning
- 9 februari, definitieve gunning
- Februari/maart 2023, herijking subsidie HWBP
- 21 februari commissie
- 14 maart algemeen bestuur