

### **Samenvatting**

*Op 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor bijna alle vormen van jeugdhulp. De basis van een duurzaam stelsel voor jeugdhulp is bij uitstek een lokale aangelegenheid van iedere afzonderlijke gemeente. Op het niveau van de regio Brabant Noordoost is in februari jl. besloten tot gezamenlijke inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp. En tot het maken van afspraken over solidariteit op het gebied van financiële risico's voor gemeenten en op het gebied van schaarse capaciteit van specialistische hulp.*

*Voorliggende Centrumregeling Jeugdhulp noordoost Brabant is hiervan een uitwerking. De gemeenten in Noordoost Brabant hebben bestuurlijk uitgesproken de voorkeur te hebben voor één centrumgemeente: de grootste gemeente. Dit uit oogpunt van efficiëntie en beheersing van de uitvoeringskosten. Uit de conceptbegroting blijkt dat uitvoeringskosten van deze centrale inkoop voor 19 gemeenten in 2015 totaal € 1,385 miljoen bedragen.*

## **1. Inleiding**

### **1.1 Lokale verantwoordelijkheid voor jeugdhulp**

Op 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor bijna alle vormen van jeugdhulp. Dat is een grote opgave, en die verantwoordelijkheid wordt breed gevoeld. Hulpaanbieders, cliënten- en belangenorganisaties, wethouders, raadsleden en ambtenaren bereiden zich al sinds 2011 voor op de transitie en de transformatie die nodig zijn om die nieuwe taak goed te kunnen vervullen. Binnenkort is de decentralisatie vanuit het rijk een feit en ligt de bal bij de lokale overheid. Veel terechte aandacht gaat daarbij uit naar de inzet, financiering en inkoop van gespecialiseerde of zwaardere jeugdhulp. Voor de daadwerkelijke transformatie is echter een goed pedagogische basisinfrastructuur het allerbelangrijkst.

De basis van een duurzaam stelsel voor jeugdhulp is bij uitstek een lokale aangelegenheid van iedere afzonderlijke gemeente. In de regio Noordoost Brabant sorteren alle 19 gemeenten al zo goed mogelijk voor op de noodzakelijke transformatie. Ondersteuning organiseren we zo licht en nabij mogelijk, gebaseerd op de eigen mogelijkheden van mensen en hun netwerk. Lokaal bepaalt iedere gemeenteraad het beleid voor gezond en veilig opgroeien door te zorgen voor uitstekende basisvoorzieningen, en voor deskundige en goed samenwerkende basisprofessionals als leerkrachten, kinderleidsters, artsen, maatschappelijk werkers, opvoedkundigen. Elke gemeente stimuleert dat ouders elkaar weten te vinden rond het opvoeden van hun kinderen, en dat ouders en jongeren hun eigen talenten en sociale netwerken benutten.

Veel gemeenten zijn bezig met het vormen van basisteams jeugd en gezin en sociale wijkteams, of hebben die al. Die teams bieden laagdrempelig en actief ondersteuning als het opgroeien niet helemaal vanzelf gaat. De teamleden kunnen zo nodig experts raadplegen. Ze hebben de beschikking over flexibele hulp die ze snel en zonder toegangsbesluit in kunnen schakelen. En ze kunnen indien nodig toegang verlenen tot gespecialiseerde of zwaardere zorg.

Alleen wanneer dat lokale stelsel goed werkt kan de gespecialiseerde hulp betaalbaar en beschikbaar blijven voor wie het nodig heeft. Met het Functioneel ontwerp Transitie Jeugdzorg hebben gemeenteraden bepaald hoe het stelsel wordt ingericht en hoe de lokale basis idealiter functioneert in samenspel met zwaardere of gedwongen hulp. De realisatie daarvan is nog lang geen feit, die begint eigenlijk pas in 2015. Dat vraagt blijvend veel inzet van elke gemeente.

In de aanloop naar 2015, en in de jaren daarna moet de gespecialiseerde hulp worden ingekocht. Dat doen we samen in Noordoost Brabant. In deze notitie lichten we toe hoe het

samenwerkingsproces in aanloop naar de centrumregeling is verlopen, wat de kernpunten zijn van de regeling, hoe we zorgen dat de hulp beschikbaar is voor elk kind die dat nodig heeft, hoe we dat zo nodig onderling als gemeenten financieel verevenen, en hoeveel de geschatte kosten van gezamenlijke inkoop bedragen.

## **1.2 Proces naar regionale inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp**

In juni 2013 is door de gemeenteraden de Visie Transitie Jeugdzorg Brabant-Noordoost vastgesteld. Daarin is onder meer besloten tot samenwerking tussen negentien gemeenten in Brabant-Noordoost met de mogelijkheid tot financiële verevening tussen deze gemeenten.

In februari 2014 is het Functioneel ontwerp Transitie Jeugdzorg Brabant-Noordoost (negentien gemeenten) vastgesteld. Daarin is besloten tot gezamenlijke inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp op het niveau van Brabant Noordoost en tot nog te maken afspraken over solidariteit op het gebied van financiële risico's voor gemeenten en op het gebied van schaarse capaciteit van specialistische hulp.

De portefeuillehouders Jeugd van de 19 gemeenten hebben zich in bestuurlijke conferenties op 9 oktober 2013 en 29 januari en 26 juni 2014 gebogen over de meest wenselijke vorm voor deze regionale samenwerking. Al deze conferenties zijn voorbereid in ambtelijke werkgroepen en werkconferenties.

Voor de conferentie van 29 januari heeft een ambtelijke werkgroep in opdracht van de portefeuillehouders vier opties met voor- en nadelen verkend. Het zijn alle vier publiekrechtelijke samenwerkingsvormen in het kader van de Wet Gemeenschappelijke Regeling.

Kenmerken:

- **Convenant (regeling zonder meer)**

De colleges en/of de raden komen in een convenant overeen hun eigen publieke taken op elkaar af te stemmen om een gezamenlijk belang of doel na te streven. De beleidsafstemming tot nu gebeurde zonder convenant dan wel college- en/of raadsbevoegdheden.

- **Centrumconstructie**

De taken van een groep deelnemers worden uitgeoefend door één deelnemer -soms twee- uit die groep. Deze centrumgemeente krijgt haar bevoegdheden voor de taken van de andere gemeenten via mandaat.

- **Bedrijfsvoeringsorganisatie**

De taken en bevoegdheden van elke deelnemende gemeente worden overgedragen aan een zelfstandige organisatie met één bestuur. Daarmee is deze vorm vooral bedoeld voor samenwerking op uitvoeringstaken of bedrijfsvoeringstaken. Voor inwerkingtreding van deze nieuwe samenwerkingsvorm moet de Wet gemeenschappelijke regelingen aangepast worden. Dat zal naar verwachting pas in 2015 een feit zijn.

- **Openbaar lichaam**

Er is sprake van verlengd bestuur in die zin dat bevoegdheden van elke deelnemende gemeente kunnen worden overgedragen aan een zelfstandige organisatie. Deze organisatie heeft in tegenstelling tot de bedrijfsvoeringsorganisatie een meervoudig bestuur. Dat bestaat uit een algemeen en dagelijks bestuur en een voorzitter. We kennen deze vorm o.a. van de GGD.

Op 29 januari beoordeelden de portefeuillehouders het convenant als ontoereikend voor de gezamenlijke opgave. De voorkeur ging uit naar de lichtst mogelijke andere vorm: de centrumgemeente constructie. Ook wel genoemd het gastheer/gastvrouwmodel. Met als

voorwaarde dat deze indien wenselijk uitgebouwd zou kunnen worden tot een zwaardere variant. In de praktische uitwerking zou nog een keuze moeten worden gemaakt voor het aantal centrumgemeenten.

Als vervolg hierop besloten in maart jl. alle colleges in Brabant Noordoost:

- Opdracht te verlenen aan de ambtelijke organisaties van de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch tot uitwerking van een centrumgemeente-constructie ten behoeve van de regionale samenwerking bij de inkoop van Jeugdhulp (Jeugdwet);
- Opdracht te verlenen aan de ambtelijke organisaties van de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch tot uitvoering van het traject bestuurlijk aanbesteden Jeugdhulp 2015.

Op 26 juni jl. was er een derde bestuurlijke conferentie voor- deels nieuwe, deels oude-portefeuillehouders waar een concept-centrumregeling werd besproken. Daar was groot draagvlak voor de constructie van 's-Hertogenbosch als centrumgemeente (of gastheer gemeente) met een belangrijke rol voor Oss in de voorbereiding van het inkoopproces. De discussie en opmerkingen van de portefeuillehouders zijn verwerkt in de centrumgemeente regeling Noordoost Brabant die de kern vormt van het voorliggende raadsvoorstel.

## **2. De centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant**

### **2.1 Toelichting**

Elke gemeente blijft zelf verantwoordelijk voor de volledige uitvoering van de Jeugdwet. Voor één specifiek onderdeel, namelijk de inkoop van gespecialiseerde hulp (in de regeling individuele voorziening genoemd) , wordt mandaat gegeven aan een centrumgemeente. Onder de inkoop wordt verstaan het aanbesteden van overheidsopdrachten als mede het aangaan van subsidierelaties. De centrumgemeente koopt namens de 19 gemeente deze hulp in en draagt zorg voor het contractmanagement en de financiële afhandeling.

De optie van twee centrumgemeenten, namelijk Oss én 's-Hertogenbosch, is overwogen maar terzijde geschoven vanwege inefficiëntie en mogelijke bestuurlijke onduidelijkheid. Unaniem vinden de portefeuillehouders van de regiogemeenten 's-Hertogenbosch als grootste gemeente de meest voor de hand liggende centrumgemeente. Met een duidelijke rol voor Oss in het organiseren van bestuurlijk aanbesteden.

De centrumregeling is gestoeld op de goede bestuurlijke en ambtelijke samenwerking die de afgelopen jaren is gegroeid, zowel tussen de 19 gemeenten als tussen Oss en 's-Hertogenbosch. Voor de uitwerking van de nieuwe Jeugdwet organiseren we sinds 2011 regelmatig Regionaal Bestuurlijk Overleg (voor de 19 breed en voor de 4 subregio smal). Een ambtelijk aanjaagteam bereidt dit overleg voor en werkt veel zaken nader uit. Zo hebben we gezamenlijk al veel inhoudelijk beleid ontwikkeld, dat de goedkeuring van alle gemeenteraden heeft gekregen. Gezamenlijk is ook al twee jaar ervaring opgedaan met de inkoop van enkelvoudige ambulante hulp, in het kader van de Versnelling Jeugdzorg. Oss en 's-Hertogenbosch hebben in dit proces de kar getrokken. Gebleken is dat beide steden aanvullende competenties, bestuurlijke netwerken en subregionale inbeddingen hebben. Samen met de subregio 's is er kennis opgebouwd, onder andere in het proces van bestuurlijk aanbesteden van de in te kopen jeugdhulp 2015. Die kennis en ervaring willen we graag blijven benutten. Dat heeft er toe geleid dat 's-Hertogenbosch als centrumgemeente de organisatie van het proces van bestuurlijk aanbesteden - leidend tot de jaarlijkse opdrachtformulering aan aanbieders- door de gemeente Oss laat doen.

Een andere basis voor de centrumregeling vormt de overtuiging dat we als 19 gemeenten met de gezamenlijke inkoop van specialistische hulp ook een gezamenlijk leerproces aangaan. Inmiddels hebben we drie overlegtafels met gemeenten en aanbieders gehad in

het kader van bestuurlijk aanbesteden. Daar wordt over bekostiging en contracten van 2015 gesproken met vertegenwoordigers van subregio's en aanbieders. Deze overlegtafels willen we voortzetten. Door goed te monitoren en maandelijks aan de overlegtafels de bevindingen te bespreken met aanbieders en gemeenten kunnen we steeds snel bijsturen. Elk jaar maken we zo een slag in het verbeteren van 'de bestelling' die we voor het daarop volgende jaar plaatsen bij de aanbieders. Om dat 'leerproces' te stroomlijnen en de bijdrage van iedere gemeente te waarborgen is er bij de centrumregeling een bijlage gevoegd waarin de overlegstructuur wordt toegelicht (bijlage 1)

Tevens is bijgevoegd in bijlage 2 de inrichting van de jaarlijkse cyclus, Die maakt het mogelijk dat iedere gemeente invloed kan uitoefenen op de regionale besluitvorming.

Hoewel het onderling vertrouwen in de samenwerking positief is, dient een regeling ook voor situaties waarin geen overeenstemming tussen de 19 gemeenten is over de inkoop. In dat geval is het niet wenselijk dat grote gemeenten of subregio's een te groot stempel kunnen drukken op de besluitvorming. Daarom geldt naast een benodigde meerderheid van (opgetelde) inwonersaantallen de bepaling dat die aantallen van minimaal 5 gemeenten moeten komen.

De centrumregeling wordt aangegaan voor bepaalde tijd - 4 jaar- met de intentie om deze na positieve evaluatie voort te zetten.

Tot slot:

Het ontwikkelen van gezamenlijk beleid blijft plaatsvinden in het Regionaal Bestuurlijk overleg. Daar wordt het gezamenlijke jeugdhulpbeleid vastgesteld dat aan de colleges of raden 19 gemeenten wordt voorgelegd. De centrumregeling gaat alleen over het regelen van de inkoop van (zeer) gespecialiseerde individuele jeugdhulp voorzieningen, en in 2015 ook nog over inkoop van de zogenaamde flexibele schil.

### **3. Financiële verevening**

Om te waarborgen dat ieder kind dat dure specialistische hulp nodig heeft, die hulp ook kan krijgen is het belangrijk dat

- ook kinderen uit gemeenten met beperkte financiële ruimte indien nodig die hulp kunnen krijgen;
- dergelijke zorg beschikbaar blijft. Gemeenten moeten de aanbieders van die schaarse hulp voldoende financiële zekerheid bieden;
- er geen wachtlijsten voor zorg voor kinderen uit de ene gemeente ontstaan terwijl er plaatsen over zijn voor andere gemeenten. We beschouwen de beschikbare specialistische hulp als één reservoir voor de regio.

Daarom is in het Functioneel Ontwerp vastgelegd dat er financiële solidariteit tussen gemeenten moet zijn in het belang van het kind. De gekozen systematiek van verrekenen en verzekeren is nu als volgt uitgewerkt:

- We werken toe naar een voortschrijdend zorggemiddelde per gemeente over een periode van 3 jaar;
- In 2015 wordt gestart met de inbreng per gemeente op basis van het historisch zorggebruik. Hierop is ook het macrobudget van het rijk gebaseerd;
- De prikkel voor individuele gemeenten om de gemeentelijke basis op orde te hebben geldt vanaf de start in 2015. Het meer- en mindergebruik werkt door in 2016 en de bijdrage van iedere gemeente in de jaren daarna. Zo betaalt elke gemeente – met een vertraging- voor het eigen zorggebruik en kunnen gemeenten tijdig anticiperen op hogere kosten voor het komend begrotingsjaar.
- De jeugdhulpaanbieders wordt gevraagd te registreren per gemeente op hoofdcategorie en subcategorie van hulpvormen, zodat de hulpaanbieder kan worden gemonitord kan worden.;

- Dit model kiezen we voor de duur van 3 jaar voor 2015, 2016 en 2017; Jaarlijks te evalueren en op grond van de ervaringsgegevens is heroverweging mogelijk.
- We passen de verevening in 2015 toe voor de gespecialiseerde jeugdzorg en flexibele schil, vanaf 2016 alleen voor de gespecialiseerde jeugdzorg.
- Verevening geldt niet voor PGB's, dit risico wordt lokaal afgedekt.

Voor 2015 betekent dit het volgende:

De centrumgemeente koopt de noodzakelijk zorg in. Een tekort bij de ene gemeente wordt gecompenseerd met een overschot bij een andere gemeente over dat begrotingsjaar. Als een tekort op het totaalbudget dreigt te ontstaan dienen alle 19 gemeenten tussentijds extra maatregelen te nemen, zodat wordt voorkomen dat gemeenten moeten toeleggen op het toegekende rijksbudget. Een eventueel overschot op het totaalbudget wordt via een nader te bepalen omslag aan gemeenten teruggegeven. Aan het eind van 2015 wordt het werkelijk zorggebruik over 2015 bepaald ten behoeve van de prognose voor 2017.

#### **4. Kosten van de inkoopfunctie**

De centrale inkoopfunctie maakt een belangrijk deel uit van de uitvoeringskosten. Alle gemeenten hebben afgesproken 2% van het budget dat zij ontvangen volgens de meicirculaire voor uitvoeringskosten te reserveren. Voor de regio levert dit een totaalbedrag op van € 2.658.229,-.

Gemeenten dienen naar evenredigheid bij te dragen aan de centrumgemeenteconstructie. We schatten nu in dat het bedrag dat we nodig zullen hebben voor de centrumgemeenteconstructie in 2015 rond de 1% ligt, 1,3 miljoen, in bijlage 1 van dit raadsvoorstel nader toegelicht. Dat is ongeveer de helft van de uitvoeringskosten.

Het is van belang dat we een zo goed mogelijke start maken. De informatie over huidige omzet, cliëntgegevens, kostprijsberekeningen en overige condities van financiers komen vanuit verschillende voormalige circuits en databestanden: provincie, rijk, zorgverzekeraar. Het vergt voorlopig nog veel analyse en gesprekken, o.a. vanwege overgangsrecht en doorlopende indicaties, om betrouwbare gegevens te krijgen. De ervaringen met de invoering Wmo, en met de Versnelling jeugdzorg leren dat dat enkele jaren duurt. Er moeten met vele gemeenten en instellingen ICT afspraken gemaakt worden, en de kinderziekten in de aan te schaffen ICT moeten opgelost worden. Kortom het is een complexe operatie en we houden er rekening mee dat het een poos duurt voordat het een soepel lopend proces zal zijn. Vanaf 2015 gaan we direct de nieuwe gegevens van instellingen en de lokale 'toegangverleners' registreren, analyseren en monitoren om over zorggebruik en kwaliteit aan de gemeenten te kunnen rapporteren.

Het is daarbij uiteraard de ambitie om het hele proces solide en transparant neer te zetten, en daarbij zo min mogelijk beslag te leggen op de overige gelden die gemeenten voor uitvoeringskosten beschikbaar hebben (1% in 2015).

We hebben nog geen ervaring met de hoeveelheid en aard van het werk dat structureel bij de inkoop van hulp en bij het contractmanagement zal komen kijken. Voor de bezetting van functies geldt dat het een inschatting voor 2015 betreft. De concept begroting is gebaseerd op de best mogelijke schatting op dit moment. Daarbij gelden de volgende aannames: 200 partijen waarvan een klein deel (ca. 25) 4 maal per jaar een voorschot (eenmaal inclusief eindafrekening) ontvangt, de overigen declareren op basis van prestatie maal tarief. Dit zal leiden tot een forse stroom aan facturen en betalingen. Het tijdig, juist en volledig administreren en uitvoeren van activiteiten is daarbij steeds het uitgangspunt.

Ook voor de monitoring en het contractmanagement baseren we ons op 200 instellingen. Voor het verzamelen en monitoren van de toegangsverlening moeten we ons realiseren dat die bewerkelijk is omdat die zowel vanuit de kinderrecht, als de huisarts, als de lokale BJJ/CJJ teams kan plaatsvinden.

De grootste, structurele kosten zijn de mensen die nodig zijn om de functies te vervullen. We verwachten dat we door slim combineren en organiseren een deel van de hieronder genoemde benodigde capaciteit aan menskracht kunnen halen uit de staande organisatie en / of uit de combinatie met de uitvoering van de inkoopfunctie WMO voor de Meierij. Dit om het krappe jeugdzorgbudget zo weinig mogelijk te belasten.

Voor de werving van medewerkers op de ' inkoop' vacatures die ontstaan zullen we ons eerst richten op de deelnemende gemeenten en op partnerorganisaties.

De komende tijd gaan we ons inspannen om de mogelijkheden van slimmer organiseren scherp in beeld te krijgen. Van daaruit zal de begroting nader worden ingevuld, waarbij de exacte kosten zullen worden vastgesteld op basis van nacalculatie.

### **Evaluatie**

Zoals gezegd betreft het een schatting van te maken kosten. De daadwerkelijke inzet van de functies zal worden bijgehouden en regiogemeenten worden tijdig en transparant op de hoogte gesteld van eventueel benodigde meer of minder inzet. Na het eerste half jaar zullen we met bestuurders een evaluatie houden van de kosten en werkwijze van de inkooporganisatie, zodat bijstellingen mogelijk zijn. Tevens zal in de loop van 2015 een realistische begroting voor uitvoering van de centrumregeling 2016 worden opgesteld. Het feit dat het flexibele volume voor 2016 door de regiogemeenten zélf zal worden ingekocht zal een bepaald effect op de omvang van de inkooporganisatie en dus op de begroting hebben. Daarbij dient rekening gehouden te worden met het feit dat de inkooporganisatie niet alleen de inkoop betreft maar ook het contractbeheer, de financiering en het verwerken van alle gegevens die instellingen en uitvoerders aanleveren. Het contractbeheer voor de uitvoerders van het flexibele volume in 2015 gaat over de nu voor 2015 ingekochte zorg en is derhalve opgenomen in de begroting voor 2015. Gedurende 2015 kan bezien worden hoe groot dat aandeel is en of het feit dat dit in 2016 afvalt effect kan en moet hebben op de omvang van de organisatie en dus op de begroting.

### **4.1 Uitvoeringskosten van afzonderlijke gemeenten of subregio's.**

Elke gemeente maakt ook eigen uitvoeringskosten. Er dient in elk geval met de volgende kosten rekening te worden gehouden.

- Budget- en kwaliteitregisseur

Elke subregio wil zicht en sturing op inzet van specialistische hulp vanuit de lokale eigen basisteams jeugd en gezin. Ook wil men zicht hebben op de kwaliteit en doelmatigheid van de ingezette hulp. Voor elke subregio (4) en 's-Hertogenbosch (1) wordt daarom 0,5 fte budgetregisseur ingezet. Deze regisseurs zijn in dienst van een (regio)gemeente. Aanbevolen wordt dat elke subregio en 's-Hertogenbosch ieder 0,5fte schaal 10 aan stellen (à 46.368 euro).

- Sociale Verzekeringsbank

Iedere gemeente krijgt zelf de rekening van de (verplichte) verwerkingskosten van de Sociale Verzekeringsbank voor de PGB's in betreffende gemeente. PGB valt immers buiten de centrumregeling. Over deze kosten wordt wel centraal onderhandeld door de centrumgemeente.

Bijlage 1: Kostenposten concept begroting centrumfunctie Inkoop 2015

## Bijlage 1: Kostenposten concept begroting centrumfunctie Inkoop 2015

De hierna genoemde functionarissen zullen in dienst komen van de gemeente s-Hertogenbosch. Zij zullen hun werk gaan doen in nauw overleg en in samenwerking met de regiogemeenten. De regiogemeenten worden op alle onderdelen actief betrokken en zijn vertegenwoordigd in de relevante overlegstructuren, op alle niveaus (bestuurlijk, managerial en uitvoerend).

	<b>Bedrag</b>
<b>Financiële administratie</b>	
1,5 fte CFA schaal 6	103.776
1,5 fte FMI schaal 9	130.272
<b>Senior financieel beleidsadviseur</b>	
0,375 fte schaal 12	42.504
<b>Accountmanagers/inhoudskundigen</b>	
2,4 fte (schaal 11)	247.296
<b>Coördinator inkooporganisatie</b>	
1 fte (schaal 12)	113.344
<b>Jurist privaatrecht/aanbesteden</b>	
0,4 fte (schaal 11)	41.216
<b>Secretariële ondersteuning</b>	
1fte schaal 6	69.184
<b>Zorgbemiddelaars</b>	
2 fte (schaal 9)	173.696
<b>Uitvoering centrumtaken Oss (organisatie overlegtafels, website)</b>	
0,5 fte schaal 11	51.520
0,5 fte schaal 9	43.425
voorzitter	6.000
communicatie, website e.a.	30.000
vergadervoorziening	15.000
	145.945
<b>ICT</b>	
eenmalige aanschaf portal	60.000
Inzagerechten 18 gemeenten á 700	12.600
<b>Informatie analyse</b>	
2 fte (schaal 9)	173.696
0,5 fte (schaal 11)	51.520
<b>Accountantskosten</b>	20.000
<b>Onvoorzien</b>	pm
Bijvoorbeeld klachtenbehandeling, inhuur X %	
<b>BTW</b>	pm
<b>Totaal</b>	<b>1.385.049</b>

- Financiële functies.

Deze administratie betreft de afwikkeling van de facturen en het bijhouden van de verplichtingen tussen deze gemeenten en met de zorginstellingen.

Ook zal de administratie financiële gegevens verstrekken voor de monitoring t.b.v. de (19 gemeenten), het rijk (plus CBS) en voor de beleidsmonitoring in regionaal verband. Verder is er rekening gehouden met een adviserende rol voor financiële regionale beleidsontwikkeling van de jeugdzorg.

- Accountmanagers/inhoudskundigen Jeugdhulp

De inkoop vraagt om relatiebeheerders/inhoudskundigen voor grote en kleine aanbieders. We groeperen dat per aard van de aanbiedersgroep: ambulante/residentiële jeugdzorg, gedwongen kader/BJZ, GGZ, VG/LG. We ramen voor de centrumtaken voor iedere aanbiedersgroep gemiddeld 0,6 fte voor de benodigde inhoudelijke know-how en het relatiemanagement.

- Coördinator inkooporganisatie

Sterk procesmatige rol met kennis van het hele speelveld en van inkoopvormen. Nodig voor het vervullen van een aanspreekfunctie voor 19 gemeenten (bestuurlijk/ ambtelijk) en de aanbieders, het soepel laten schakelen van alle rollen in het hele inkoopproces, regie voeren op de planning van de onderdelen, en op contracteren van aanbieders.

- Uitvoering taken bestuurlijk aanbesteden Oss

Oss organiseert het proces van bestuurlijk aanbesteden via de maandelijkse overlegtafels en het communiceren met de aanbieders en gemeenten daarover.

- Zorgbemiddelaars

De zorgbemiddelaar is uitstekend op de hoogte van de hulpverleningsmogelijkheden die aanbieders hebben en van de beschikbare capaciteit c.q. wachtlijsten in de regio. Ook is hij of zij op de hoogte van de voorwaarden die een PGB stelt aan de houder.

De zorgbemiddelaar neemt de BJJ/CJJ professionals werk uit handen door de logistiek te organiseren vanaf het verleningsbesluit tot de start van de hulp. Zonder zorgbemiddelaar zouden de BJJ professionals voor klanten die dat zelf niet kunnen contact moeten zoeken met de aanbieders en klanten wegwijs moeten maken in hun mogelijkheden. Dan blijft er minder tijd over om met de klant bezig te zijn. We ramen 1 fte voor de Meierij en 1 fte voor Noordoost Brabant-Oost. Zorgbemiddelaars bouwen gezamenlijk kennis op van het hele aanbod en kunnen elkaar vervangen.

Deze functie is tijdelijk. In principe betreft het een taak van de instellingen zelf. Na de zomer van 2015 wordt de functie geëvalueerd en over voortzetting besloten.

- IC, informatieanalyse, rapportage

Er wordt een ICT oplossing geïmplementeerd waarbij zorgpartners allemaal periodiek een dataset aanleveren zodat de centrumgemeente de 'wakende' rol kan vervullen. Het systeem (dat de provincie nu al gebruikt) is CONTROL8. De geschatte kosten voor ontwikkeling, implementatie van een portal met op maat gemaakt dashboard bedragen naar schatting 60.000 euro eenmalig. Jaarlijkse inblikrechten per gemeente bedragen naar schatting 750 euro.

Twee informatie-analisten houden zich bezig met het vergaren van data en omzetten in informatie voor budgetregisseurs, voor rapportage aan de regio en voor rapportage aan het rijk.

Een 'overkoepelende' functionaris onderhoudt maandelijks contact met de vijf kwaliteit- en budgetregisseurs in de subregio, bewaakt de eenheid van werken en verwerkt de kwantitatieve én kwalitatieve ervaringen. Dit o.a. ten behoeve van de maandelijkse overlegtafels.

- Onvoorzien

We gaan er van uit dat bezwaar en beroep voornamelijk tot lokale kosten leidt aangezien de toegangsverlening een lokaal besluit is. Echter hier een pm post omdat er ook klachten over de hulpleverantie kunnen ontstaan. Verder kan het incidenteel nodig zijn om specifieke deskundigheid in te huren, bijvoorbeeld op het gebied van bekostigingssystemen.

- BTW

Binnen het stelsel van BTW-heffing zijn prestaties zoals administratie, coördinatie of ICT-diensten nu en onder de nieuwe Jeugdwet regulier belast, zowel op grond van onze nationale wetgeving als op grond van de Europese richtlijn. Vanwege die Europese richtlijn is het ook niet mogelijk hier nationaal van af te wijken. Gemeenten hebben veelal recht op compensatie vanuit het BTW Compensatiefonds voor betaalde BTW die door de centrumgemeente in rekening moet worden gebracht bij de overige gemeenten.