

Portefeuillehouder: N.J.M.M. Dauven
Datum collegevergadering: 23 april 2024
Datum commissievergadering: 21 mei 2024
Datum raadsvergadering: 3 juni 2024

1. Onderwerp

Zienswijze GR BsGW ontwerpbegroting 2025

2. Voorstel

- Een positieve zienswijze af te geven op de ontwerpbegroting 2025 (en de meerjarenraming 2026 t/m 2029) van de GR BsGW (inclusief het addendum bij de ontwerpbegroting);
- Kennis te nemen van de Kadernota 2025 van de GR BsGW;
- Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2023 van de GR BsGW.

3. Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Belastingensamenwerking Gemeenten en Waterschappen (verder BsGW) is het regionale samenwerkingsverband voor de uitvoering van gemeentelijke belastingen en waterschapsbelasting. De BsGW voert deze werkzaamheden uit voor 29 (van de 31) Limburgse gemeenten en voor het Waterschap Limburg. De BsGW is opgericht in 2011 en onze gemeente is sinds 2015 deelnemer in de gemeenschappelijke regeling. De BsGW dient jaarlijks haar ontwerpbegroting ter zienswijze aan te bieden aan de gemeenteraden van de deelnemers (en aan het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg).

De BsGW heeft op 29 februari 2024 de ontwerpbegroting 2025 (en de meerjarenraming 2026 t/m 2029) ter zienswijze aangeboden aan de deelnemers, met het verzoek om een zienswijze in te dienen op deze ontwerpbegroting. In de vergadering van 27 juni 2024 zal het algemeen bestuur van de BsGW de begroting vaststellen, met inachtneming van de zienswijzen van de verschillende deelnemers.

Op 29 april 2024 heeft de BsGW de voorlopige jaarrekening 2023 aangeboden aan de gemeenteraad.

In de voorlopige jaarrekening is een correctie verwerkt die aanleiding is voor een aanpassing van de ontwerpbegroting. Hiertoe heeft de BsGW op 2 mei 2024 een addendum op de ontwerpbegroting 2024 verzonden. Dit addendum wordt ook betrokken in het zienswijzetract.

De ontwerpbegroting 2025 is opgenomen in de bijlagen. De belangrijkste aandachtspunten uit deze ontwerpbegroting zijn terug te vinden in de samenvatting op pagina 4 t/m 8, waarbij de aanpassingen uit het addendum in acht genomen dienen te worden.

4. Beoogd effect / doel

Met het afgeven van de zienswijze op de ontwerpbegroting 2025 van de BsGW geeft de gemeenteraad invulling aan haar formele bevoegdheid op grond van artikel 68 lid 3 van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr).

Het afgeven van een positieve zienswijze op de ontwerpbegroting 2025 (inclusief het addendum) stelt de BsGW in staat om, na vaststelling van deze begroting door het algemeen bestuur van de BsGW, in 2025 verder uitvoering te geven aan het ingezette beleid.

5. Argumenten

5.1 De BsGW verzorgt structureel de uitvoering van waardering, heffing en invordering van gemeentelijke belastingen

Met het vaststellen van de begroting 2025 wordt de continuïteit van de organisatie van de BsGW gewaarborgd. Onderdeel hiervan is de dienstverlening aan onze inwoners, bedrijven, verenigingen en instellingen.

De BsGW voert sinds 2015 de waardering, heffing en invordering van een gedeelte van de gemeentelijke belastingen uit. Hieronder vallen de WOZ, OZB, rioolheffing, afvalstoffenheffing en de hondenbelasting. Sinds de invoering van de BIZ-heffing wordt deze heffing ook door de BsGW uitgevoerd. Met ingang van 2024 is de uitvoering van de belastingsoorten toeristenbelasting, reclamebelasting en precario op de terrassen overgeheveld naar de BsGW. Ten slotte wordt de invoering van de belastingsoort forensenbelasting overwogen, waarvan de uitvoering ook bij de BsGW zal worden belegd.

5.2 De belangrijkste wijzigingen in de ontwerpbegroting zijn voldoende toegelicht

De BsGW heeft op pagina 4 t/m 8 van de ontwerpbegroting een goede samenvatting gegeven van de belangrijkste wijzigingen en beleidstoevoegingen in deze ontwerpbegroting ten opzichte van voorgaande begrotingen. In het verdere document zijn deze onderwerpen meer in detail toegelicht.

5.3 De zienswijze van onze raad op de ontwerpbegroting 2024 is verwerkt in de voorliggende ontwerpbegroting 2025.

De gemeenteraad heeft op 19 juni 2023 in haar zienswijze een kanttekening gemaakt ten aanzien van de wijze waarop de BsGW destijds invulling gaf aan de structurele taakstelling Ondernemings- en Ontwikkelplan (OOP). Hierbij hebben wij aangegeven dat wij van mening waren dat deze taakstelling niet alleen kan worden gezien als een financiële exercitie (zoals dit werd geduid in bijlage 4 bij de ontwerpbegroting 2024 BsGW), maar dat de invulling van de taakstelling ook een inhoudelijke wijziging van de bedrijfsvoering vergt.

De BsGW heeft in de voorliggende ontwerpbegroting 2025 de toelichting op het onderdeel OOP aangepast. Op pagina 17 van de ontwerpbegroting heeft de BsGW nu toegelicht dat de structurele taakstelling van € 1,3 miljoen vanaf 2028 in belangrijke mate gerealiseerd dient te worden middels een formatiereductie. Hiermee wordt een inhoudelijke invulling gegeven in lijn met ons eerdere standpunt.

6. Kanttekeningen/Risico's

6.1 De gemeentelijke bijdrage aan de BsGW wordt beïnvloed door meerdere factoren

De gemeentelijke bijdrage voor 2025, zoals weergegeven in bijlage 4, kan worden gedekt binnen de gemeentelijke begroting. Hierbij hoort wel de kanttekening dat de precieze kosten voor onze gemeente nog kunnen wijzigen als gevolg van een aantal inhoudelijke en financieel technische factoren.

Met ingang van 2025 wijzigt de kostenverdelmethode (KVM), dat de basis vormt voor de verdeling van de totale bijdragen van de deelnemers over de verschillende deelnemers. Om het effect van de nieuwe kostenverdelmethode te dempen wordt een ingroeimodel van 2 jaar gehanteerd, in de jaren 2025 en 2026.

Door de belastingsoorten die vanaf 2024 (en mogelijk vanaf 2025) voor onze gemeente worden uitgevoerd door de BsGW kunnen er nog wijzigingen optreden in onze totale gemeentelijke bijdrage in 2025.

De opbrengst van vervolgingskosten maakt met ingang van 2025 geen onderdeel meer uit van de (gezamenlijke) begroting van de BsGW, maar wordt rechtstreeks aan de deelnemers afgedragen. In financieel technische zin leidt dit tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage en tot baten elders in onze begroting.

De financiële gevolgen van de bovenstaande effecten kunnen naar verwachting budgettair neutraal worden verwerkt. Bij een eventuele afwijking van dit uitgangspunt wordt uw raad hierover nader geïnformeerd.

6.2 De BsGW kiest een voorzichtige benadering rondom de proceskostenvergoeding

Bezwaar en beroepsprocedures door zogenaamde “no cure no pay” (ncnp-)bedrijven en de proceskostenvergoeding die de ncnp bedrijven in rekening mogen brengen vormen al enkele jaren een significante kostenpost binnen de begroting van de BsGW.

Met de inwerkingtreding van de Wet herwaardering proceskostenvergoeding WOZ per 1 januari 2024 is er een wettelijke grondslag die mogelijk leidt tot een daling van de kosten van de BsGW. Hier staat tegenover dat de ncnp-bedrijven waarschijnlijk andere manieren zullen vinden om het verdienmodel in stand te houden. Daarnaast blijven de uitvoeringskosten van deze procedures bij de BsGW onverminderd hoog.

De BsGW kiest in de ontwerpbegroting 2025 daarom voor een voorzichtige benadering van de proceskosten en de uitvoeringskosten. In de tabel op pagina 25 van de ontwerpbegroting is te zien dat de begrotingspost tegemoetkoming proceskosten oploopt tot € 4.007.000 in de raming van 2029.

6.3 Met het addendum wordt de toelichting op de structurele taakstelling gewijzigd

De argumentatie onder punt 5.3 hierboven is gebaseerd op de toelichting in de ontwerpbegroting van 29 februari 2024. Met het addendum van 2 mei 2024 wordt deze toelichting vervangen door een andere tekst. De toelichting op de formatiereductie is in de nieuwe tekst niet langer opgenomen. Gelet op de late aanlevering van het addendum is dit punt niet inhoudelijk met de BsGW afgestemd voor de publicatie van dit raadsvoorstel. De invulling van de taakstelling vanaf 2028 blijft de aandacht houden van de portefeuillehouder als lid van het algemeen bestuur van de BsGW.

7. Financiën

De BsGW heeft op 12 april 2024 inzichtelijk gemaakt hoe hoog de bijdragen per deelnemer in 2025 zijn op basis van de nieuwe kostenverdelmethode en het ingroeimodel. De gemeentelijke bijdrage voor onze gemeente bedraagt in 2025 € 344.000. Deze bijdrage kan worden gedekt uit het budget zoals dat in onze meerjarenraming is opgenomen.

8. Uitvoering

De zienswijze van de raad wordt middels de bijgevoegde brief formeel kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur van de BsGW. De zienswijze van de deelnemers wordt betrokken vergadering van het algemeen bestuur van de BsGW op 27 juni 2024, wanneer de begroting 2025 definitief wordt vastgesteld.

De BsGW heeft verzocht om uiterlijk op 31 mei 2024 de zienswijze kenbaar te maken. Bij meerdere deelnemers vindt de formele besluitvorming pas in juni plaats. Om hieraan tegemoet te komen zal het college informeel de voorlopige zienswijze aan de BsGW doorgeven, op basis van de behandeling in de raadscommissie AZM van 21 mei 2024.

9. Communicatie

De zienswijze van de raad wordt aan de BsGW gecommuniceerd per brief.

10. Bijlagen

- Bijlage 1 - Ontwerpbegroting 2025 GR BsGW (en meerjarenraming 2026 t/m 2029)
- Bijlage 2 - Aanbiedingsbrief bij de ontwerpbegroting 2025
- Bijlage 3 - Addendum ontwerpbegroting 2025 BsGW
- Bijlage 4 - Bijlage 2025 per deelnemer nav herziening begroting a.g.v. OOP
- Bijlage 5 - Kadernota t.b.v. de begroting BsGW 2025
- Bijlage 6 - Bijlage bij de kadernota t.b.v. de begroting BsGW 2025;
- Bijlage 7 - Aanbiedingsbrief Kadernota 2025;
- Bijlage 8 - Voorlopige jaarrekening BsGW 2023 (v1.3 OOP)
- Bijlage 9 - Aanbiedingsbrief voorlopige jaarrekening BsGW 2023
- Bijlage 10 - Resultaat Jaarrekening 2023 plus OOP
- Bijlage 11 - Zienswijzebrief Ontwerpbegroting 2025 GR BsGW



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 23 april 2024;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Zaken en Middelen de dato 21 mei 2024;

B e s l u i t :

- Een positieve zienswijze af te geven op de ontwerpbegroting 2025 (en de meerjarenraming 2026 t/m 2029) van de GR BsGW (inclusief het addendum bij de ontwerpbegroting);
- Kennis te nemen van de Kadernota 2025 van de GR BsGW;
- Kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2023 van de GR BsGW.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 3 juni 2024.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter