

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2044765
Steller: J. Koopmans
Datum commissie: 20-6-2023
Datum raadsvergadering: 11-7-2023

Team: ODL
Teammanager: Dennis Roet
Portefeuillehouder: T. L. M. Bennis
E-mail: jo.koopmans@hoorn.nl

Onderwerp

Skatepark Hoorn – locatiekeuze en budget

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Locatiekeuzeonderzoek Skatebaan (2044765)
2	Participatieverslag Hoorn Skatepark (2044765)
3	Stakeholdersgesprek HVV Hollandia + Watersportvereniging Hoorn (2044765)
4	Stakeholdersgesprek Stichting Netwerk (2044765)
5	Stakeholdersgesprek Samcity en SFN (2044765)
6	Sessie werkgroep skate 15 maart + 6 april 2023 (2044765)
7	Analyse enquête Hoorn Skatepark (2044765)
8	Presentatie onderzoek skatebaan Hoorn 31 mei 2023 (2044765)

De raad besluit

1. Locatie C in het Julianapark, zoals benoemd in het locatieonderzoek van BRO, aan te wijzen als de locatie voor een nieuw skatepark;
2. Een krediet beschikbaar te stellen van € 750.000, deze in 20 jaar af te schrijven. De hogere kapitaallasten van € 11.500 te dekken uit de stelpost kapitaallasten grote projecten, zoals vastgesteld bij de Kadernota 2023.
3. De bij dit besluit behorende begrotingswijziging vast te stellen.

Samenvatting

Het skatepark in het Julianapark is toe aan vernieuwing. Het initiatief 'Update het skatepark' won op 28 oktober 2021 de initiatievenmarkt. Daarmee bleek er ook een breed draagvlak om het skatepark te vernieuwen. Na de initiatievenmarkt startte het proces om te komen tot een nieuw en groter skatepark voor skaters, steppers en bmx-ers. Gebruikers van het skatepark hebben een duidelijke voorkeur om een nieuw skatepark in het Julianapark te realiseren. Aangezien de huidige skatebaan in het Julianapark ook als centrale skatevoorziening is aangemerkt, zijn drie locaties in het Julianapark door BRO op haalbaarheid onderzocht. Locatie C bij de Nieuwe Wal komt bij alle belanghebbenden als de meest wenselijke locatie naar voren. De vervolgstap richting realisatie kan gezet worden op het moment dat de raad de locatie voor het skatepark aanwijst en het benodigde budget beschikbaar stelt.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het skatepark in het Julianapark is verouderd en moet worden vervangen.

Belang

Duidelijkheid geven richting gebruikers, omwonenden en inwoners over locatie en investeringsbudget, zodat vervolgstappen richting realisatie van een nieuw skatepark gezet kan worden.

Centrale vraag

Is de raad het eens met de keuze voor de locatie van het skatepark en wil zij het budget beschikbaar stellen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

In de gemeente liggen een aantal skatevoorzieningen. De skatemogelijkheden in de eigen wijk zijn kleinschalig en vooral voor beginners. Een nieuw en groter skatepark moet gebruikers meer mogelijkheid bieden om het skaten, steppen en bmx-en op verschillende niveaus te beoefenen. Het draagt bij aan het stimuleren van jeugd tot beoefening van deze urban sports.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Bij het opstellen van het definitieve programma van eisen van het nieuwe skatepark wordt rekening gehouden met de ambitie om in 2040 klimaatneutraal te zijn. In deze fase is nog niet aan te geven welke concrete maatregelen dat zullen zijn.

4. Kaders

Beleidsplan speelvoorzieningen 2008

Onderdeel van het beleidsplan speelvoorzieningen 2008 zijn de in gemeente gelegen skatevoorzieningen. Het skatepark in het Julianapark is daarin beschreven als de centrale hoofdskatelocatie.

Sport- en Beweegnota 2016

Om een leefomgeving te creëren die gezondheid stimuleert en bewegen faciliteert, wordt gestreefd naar bereikbare, toegankelijke en kwalitatief goede sport- en beweegvoorzieningen in een aantrekkelijke omgeving (groen). Een infrastructuur die gezonde leefstijlkeuzes makkelijk maakt en uitnodigt tot bewegen en ontmoeten.

Masterplan Buitensport Hoorn 2020

Bij het Masterplan draait het in de kern om een duurzaam aantrekkelijke sportinfrastructuur op de parken en in de stad en sterke, maatschappelijke georiënteerde sportverenigingen:

1. Vitale stad: meer openbare sportfaciliteiten verbonden met recreatieve netwerk;
2. Vitale sportparken: revitalisering en clustering van buitensportaccommodaties;
3. Vitale sportverenigingen: impuls organisatiekracht en maatschappelijke oriëntatie.

Overig beleid

De wijze waarop overig beleid effect heeft op de locatiekeuze en realisatie van het skatepark komt in het onderzoeksrapport van BRO uitgebreid aan de orde. Het betreft:

- Europees beleid
- Rijksbeleid:
 - Nationale omgevingsvisie (NOVI)
 - Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)
- Provinciaal beleid: Omgevingsvisie NH2050
- Gemeentelijke beleid:
 - Omgevingsvisie Hoorn
 - Leidraad richting openbare ruimte 2023
 - Bomenbeleidsplan
 - Verbindend groen 2019-2029

In hoofdstuk 3 Milieuaspecten van het rapport van BRO is er tevens aandacht voor:

- Archeologie
- Welstandsnota
- Ecologie
- Waterparagraaf
- Cultuurhistorie
- Bodem
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid

Raadsbesluit 9 november 2021

Op 9 november 2021 heeft de raad het college de opdracht gegeven om 'het door de raad én de stad gekozen initiatief 'Upgrade het skatepark' (winnaar publieksprijs en raadsprijs Initiatievenmarkt 2021) in samenwerking met de initiatiefnemers te realiseren.'

5. Argumenten

1. Analyse mogelijke locaties

De winnaars van de initiatievenmarkt 2021 zijn lid van werkgroep 'Skatepark Hoorn'. Deze werkgroep bestaat uit gebruikers van de huidige skateparken in de gemeente. De gemeente heeft in de periode december 2021 - januari 2022 in samenwerking met de werkgroep het volgende opgesteld:

- een lijst met drieëntwintig mogelijke locaties;
- een programma van eisen waaraan deze locaties getoetst moesten worden.

De gemeente heeft vervolgens een eerste analyse uitgevoerd aan de hand van de volgende aspecten: benodigde ruimte (circa 2.000 m²), bereikbaarheid (lopend, fiets, auto, ov), parkeergelegenheid, veiligheid/ toezicht, afstand tot woningen, knelpunten in directe omgeving (zoals bomen i.v.m. bladeren op de baan), aanwezigheid van andere sportmogelijkheden/ voorzieningen (bv supermarkt), (openbare) toegankelijkheid en andere ontwikkelingen t.a.v. de locatie/ andere zaken die relevant zijn.

Op 17 februari 2022 heeft de gemeente de uitkomst van deze analyse met de werkgroep besproken. Op basis daarvan zijn vier geschikte locaties naar voren gekomen:

1. Julianapark;
2. Strook grond tussen Van der Valk Hotel en Samcity (parallel aan parkeerplaats, achter geluidswal);
3. Perceel naast Samcity;
4. Een sportcomplex waarbij sprake is van overcapaciteit

Analyse Julianapark

Kijkend naar de aspecten van de analyse scoorde het Julianapark op veel punten goed, zoals beschikbare ruimte, bereikbaarheid, parkeergelegenheid en aanwezigheid van andere voorzieningen. Er waren wel een aantal aandachtspunten, zoals de aanwezige bomen vanwege bladval, gevoel van veiligheid en benodigd grondonderzoek. Uiteindelijk kwam het Julianapark op de eerste plaats vanwege de duidelijke voorkeur van de werkgroep 'Skatepark Hoorn' voor deze locatie.

Alleen locatieonderzoek in het Julianapark

Het skatepark in het Julianapark is in het beleidsplan speelvoorzieningen 2008 beschreven als de centrale hoofdskatelocatie in de gemeente. Daarmee betreft het een bestaande groep gebruikers van het Julianapark. Het behouden van een skatepark in het Julianapark leek gezien de analyse haalbaar. Op basis hiervan en de voorkeur van de werkgroep is besloten eerst te onderzoeken of een nieuw skatepark in het Julianapark gerealiseerd kon worden.

Een locatieonderzoek van tegelijkertijd het Julianapark en de mogelijke de alternatieven zou het onderzoek een stuk complexer, tijdrovender en duurder maken. Daarbij heeft de raad de volgende opdracht gegeven: 'het door de raad én de stad gekozen initiatief 'Upgrade het skatepark' (winnaar publieksprijs en raadsprijs Initiatievenmarkt 2021) in **samenwerking** met de initiatiefnemers te realiseren.' Indien direct andere locaties bij het onderzoek zouden worden betrokken, zou de voorkeur van de werkgroep anderszins kunnen zijn. Dat is niet de bedoeling.

Uitsluiting huidige locatie

De huidige locatie van de skatebaan in het Julianapark was bij het locatieonderzoek uitgesloten, aangezien deze te dicht bij het appartementencomplex ligt en tot klachten van bewoners leidt. Bestuurlijk zijn ook verwachtingen gewekt om de geluidsoverlast op te lossen door een andere locatie voor het nieuwe skatepark te zoeken.

2. Locatieonderzoek Julianapark BRO, conclusie:

Tijdens een informatieve raadsbijeenkomst op 31 mei 2023 is het resultaat van het locatieonderzoek (inclusief participatieonderzoek) met de raad gedeeld. De conclusie van het onderzoek luidt: "Uit de beleidsanalyse en multicriteria-analyse, alsmede uit de gesprekken met belanghebbenden en gebruikers, blijkt dat locatie C de meest wenselijke locatie is voor het realiseren van een nieuwe skatebaan in het Julianapark."



Bodemonderzoek

Naast locatie C is een voormalige vuilstortplaats gesitueerd. Aan de hand van verkennend bodemonderzoek is gesteld dat er een mogelijke kans is op lood vervuiling. De bodem onder de locatie kan mogelijk ook te zwak zijn voor het dragen van de skatebaan, doordat de locatie in het verleden is opgehoogd. Voor beide is nader bodemonderzoek noodzakelijk. Dat brengt het risico met zich mee dat de locatie op een later moment niet geschikt is of meerkosten met zich meebrengt.

3. Participatieonderzoek

Het Julianapark is voor alle inwoners van de gemeente Hoorn en andere bezoekers, die willen genieten van het groen en recreatieve/ sportieve voorzieningen. Het is van belang in de locatiekeuze van een nieuw skatepark alle belanghebbenden een stem te geven. Daarom is een participatieonderzoek onderdeel geweest van het locatieonderzoek.

De skate-community (141 geënquêteerden) bevestigt in het participatieproces de wens om het skatepark in het Julianapark te behouden. Slechts 8% kiest voor een andere locatie. De overige 92% maakt een keuze uit de drie opties, waarbij locatie C met 52% duidelijk de voorkeur heeft.

Bij de Julianapark belanghebbenden (554 geënquêteerden) kiest ook de meerderheid voor locatie C (51%). Van deze groep heeft 25% een voorkeur voor een locatie buiten het Julianapark.

Kijkend naar het totaal heeft 21% een voorkeur voor een locatie buiten het Julianapark. Daarmee is dus een overgrote meerderheid (79%) voor behoud van een skatepark in het Julianapark. Gezien de reacties tijdens het participatieproces is er het risico van vertraging door eventuele bezwaren bij een keuze voor locatie C.

Behoud van groen

Het behoud van groen is een zwaarwegend argument van belanghebbenden van het Julianapark. Ook de gemeente gaat in principe uit van behoud van groen. Bij locatie C is geen sprake van het kappen van bomen. Het betreft het opofferen van gras. Indien de huidige skatebaan volledig wordt verwijderd en omgezet naar gras wordt dit voor een groot deel (1200 m²) gecompenseerd. In de huidige opdracht is de herbestemming van de huidige locatie buiten de opdracht gelaten. Dat wordt dus op een later moment duidelijk.

De werkgroep Skatepark Hoorn ziet mogelijkheden om in het ontwerp van een nieuw skatepark, dus binnen de 2000 m², ook groen te verwerken. Hieronder ter illustratie een schetsontwerp van de werkgroep.



4. Conclusie nieuw skatepark in Julianapark

Op basis van het locatie- en participatieonderzoek kan voldaan worden aan de wens van de skate-community om in het Julianapark het nieuwe skatepark te realiseren. Daarbij hoort dan de keuze voor locatie C. De andere twee locaties (A en B) in het Julianapark vallen definitief af; daarvoor is onvoldoende draagvlak. De keuze voor locatie C brengt wel enige risico's met zich mee. Vooralsnog is dat geen aanleiding om locatie C te laten vallen en een alternatief te onderzoeken.

5. Er zijn alternatieven voor het Julianapark

Er waren drie locaties in beeld als alternatief voor het Julianapark:

1. Strook grond tussen Van der Valk Hotel en Samcity (parallel aan parkeerplaats, achter geluidswal);
2. Perceel naast Samcity;
3. Een sportcomplex waarbij sprake is van overcapaciteit (HSV Sport, Zwaluwen, De Blokkers).

Het perceel naast Samcity (alternatief 2) is op dit moment niet reëel. Liander wenst de locatie voor een elektriciteitsvoorziening te gebruiken. De andere twee opties kunnen onderzocht worden, zodra het Julianapark als locatie is afgevalen.

6. *Programma van eisen*

De eindrapportage van BRO bevat een eerste opzet voor het Programma van Eisen voor het ontwerp van het skatepark. De raad hoeft hier geen besluit over te nemen. In het vervolg wordt het uitgewerkt tot een definitieve versie en gebruikt voor het ontwerp van het skatepark.

7. *Investeringsbudget*

Ruim een jaar geleden werd op basis van een marktverkenning uitgegaan van een benodigd investeringsbudget ter hoogte van € 700.000. In de gemeentelijke begroting 2023 is € 750.000 opgenomen, met een afschrijvingstermijn van 35 jaar. Realistisch blijkt een afschrijvingstermijn van 20 jaar. Er wordt uitgegaan van een taakstellend budget; realisatie van het skatepark dient hierbinnen plaats te vinden.

6. Maatschappelijk draagvlak

In het onderzoeksrapport van BRO zit het participatieverslag. Het toont een breed draagvlak voor het behoud van het skatepark in het Julianapark.

7. Financiële consequenties

Het voorstel heeft effect op het begrotingsresultaat.

De kapitaallasten zijn € 11.500 hoger als gevolg van een realistische afschrijvingstermijn van 20 jaar. Voorgesteld wordt om de hogere kapitaallasten uit de stelpost kapitaallasten grote projecten te dekken, als de raad besloten heeft in de Kadernota 2023 deze stelpost in te stellen.

De totale kapitaallasten bedragen € 43.500, in de begroting is reeds rekening gehouden met structureel € 32.000 vanaf 2025.

In de begroting 2023 is daarnaast rekening gehouden met € 50.000 voorbereidingskosten van het Skatepark, hiervan is reeds € 25.000 ingezet voor het locatieonderzoek, resteert nog € 25.000. Deze € 25.000 wordt ingezet voor de resterende voorbereidingskosten.

8. Communicatie

De uitkomst van het onderzoek en het raadsbesluit wordt door middel van een persbericht gedeeld met de inwoners. Tijdens het vervolgproces worden inwoners geïnformeerd door middel van persberichten en berichten op social media. Participatie wordt ingezet waar dat in het proces nog mogelijk is. Bijvoorbeeld bij een keuze voor het ontwerp.

Communicatie met Julianapark belanghebbenden heeft extra aandacht tijdens het vervolg. Per stap wordt bekeken op welke wijze wie betrokken wordt. Doel is om wederzijds inzicht en respect voor elkaar te stimuleren.

9. Realisatie

Op basis van de locatiekeuze en het beschikbaar gestelde budget worden de vervolgstappen richting realisatie gezet. De werkgroep Skatepark Hoorn wordt hierbij nauw betrokken. Het doel is om het park in 2024 te realiseren.

Hoorn, 06 JUNI 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,


de burgemeester,
