

Verordening burgerinitiatief Gemeente Zuidhorn 2007

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. raad: de gemeenteraad van Zuidhorn
- b. burgemeester: de burgemeester van Zuidhorn
- c. presidium: het presidium van de raad
- d. college: het college van burgemeester en wethouders van Zuidhorn
- e. burgerinitiatief: een gemotiveerd schriftelijk voorstel van een initiatiefnemer voor een door de raad te nemen besluit
- f. initiatiefnemer: degene die op de dag van indiening van het burgerinitiatief ingezetene is van de gemeente Zuidhorn en de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt

Artikel 2 Geldigheid burgerinitiatief

1. Ongeldig is het burgerinitiatief dat:
 - a. een onderwerp als bedoeld in artikel 4 bevat, of
 - b. niet voldoet aan de voorwaarden, gesteld in artikel 5
2. Het burgerinitiatief dient te worden ingediend door tenminste 25 initiatiefnemers. Deelname blijkt uit ondertekening met gebruikmaking van het in de bijlage A van deze verordening opgenomen model.
3. De deelname bedoeld in het vorige lid is pas geldig als naast de handtekening tevens de naam, het adres en de geboortedatum van de ondersteuner worden vermeld. Digitale handtekeningen zijn niet geldig.

Artikel 3 Agendering

Het presidium plaatst een geldig ingediend burgerinitiatief op de agenda van de vergadering van de raad.

Artikel 4 Onderwerp

Een burgerinitiatief kan niet worden ingediend over de volgende aangelegenheden:

- a. de uitvoering van besluiten van hogere bestuursorganen waaromtrent de raad geen beleidsvrijheid heeft;
- b. het vaststellen van de begroting, de jaarrekening en de goedkeuring van de begroting;
- c. gemeentelijke belastingen en tarieven;
- d. geldelijke voorzieningen voor ambtsdragers, gewezen ambtsdragers dan wel hun nagelaten betrekkingen of hun rechthebbenden;
- e. benoemingen van personen en functioneren van personen;
- f. een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het gemeentebestuur;
- g. een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het gemeentebestuur;
- h. voorstellen die in procedure zijn of waarover in de lopende raadsperiode is gesproken, al dan niet besluitvormend en waarin zich geen nieuwe feiten hebben voorgedaan.

Artikel 5 Voorwaarden

1. Het burgerinitiatief wordt ingediend bij de burgemeester.
2. Het burgerinitiatief bevat tenminste:

een nauwkeurige omschrijving van het burgerinitiatief;

 - a. het door de raad te nemen besluit;
 - b. een toelichting op het burgerinitiatief met gebruikmaking van het in de bijlage B van deze verordening opgenomen model;
 - c. achternaam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening van de initiatiefnemer(s);
3. De burgemeester toetst de geldigheid van het burgerinitiatief.

Artikel 6 Agendering

1. Het presidium beslist zo spoedig mogelijk na de datum van indiening van het burgerinitiatief of het burgerinitiatief op de agenda van de vergadering van de raad wordt geplaatst, met dien verstande dat maximaal zes weken is gelegen tussen de dag van indiening van een geldig burgerinitiatief en de dag van de vergadering van de raad waarin over het burgerinitiatief wordt gesproken.
2. Het presidium kan besluiten om over een burgerinitiatief het advies in te winnen. Het presidium stelt daarbij een termijn vast waarbinnen dit advies moet zijn uitgebracht.
3. Indien de burgemeester het burgerinitiatief afwijst wegens strijd met artikel 4 sub a zal hij het burgerinitiatief doorzenden aan het betreffende bestuursorgaan.
4. Indien de burgemeester het burgerinitiatief toewijst, dan agendeert het presidium het burgerinitiatief voor de eerstvolgende vergadering van de raad.
5. De burgemeester nodigt de verzoeker schriftelijk uit voor de raadsvergadering waarvoor het burgerinitiatief is geagendeerd. De verzoeker of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering de gelegenheid om zijn burgerinitiatief mondeling nader toe te lichten.
6. Zo spoedig mogelijk nadat de raad over het burgerinitiatief een besluit heeft genomen wordt dit besluit bekendgemaakt op de voor de afkondigingen in de gemeente gebruikelijke wijze ter openbare kennis gebracht.
7. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit mededeling gedaan aan verzoeker.

Artikel 7 Jaarverslag

De burgemeester brengt over elk jaar een verslag uit over de werking van het recht van burgerinitiatief in de praktijk.

Artikel 7a Evaluatie en geldigheidsduur

Deze regeling geldt voor anderhalf jaar vanaf de inwerkingtreding, tenzij de raad op basis van een evaluatie van deze proef besluit de geldigheidsduur te verlengen.

Artikel 8 Slotbepaling

1. Deze regeling kan worden aangehaald als “Verordening burgerinitiatief Gemeente Zuidhorn 2007” en vervangt de “Verordening burgerinitiatief Gemeente Zuidhorn 2005”.
2. De regeling treedt inwerking de dag nadat deze is vastgesteld.

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van Zuidhorn op 14 mei 2007.

De voorzitter,
E. Fennema

De griffier,
F. Franssen-Eikema

Bijlage A: Ondersteuningsverklaringen burgerinitiatiefvoorstel

Ondergetekenden dienen hierbij het verzoek in tot het plaatsen van het volgende voorstel op de agenda van de raad van de gemeente Zuidhorn:

.....
.....
.....
.....
.....
.....

Nr.	Naam, eerste voornaam en voorletters	Adres en woonplaats	Geboortedatum	Handtekening
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				

17.				
18.				
19.				
20.				
21.				
22.				
23.				
24.				
25.				

Toelichting

Bovenaan de lijst dient het voorstel van het burgerinitiatief (zie bijlage B) dat wordt ingediend te worden opgenomen in dezelfde bewoordingen als op het verzoek tot indiening van een initiatiefvoorstel. Indien meer dan één vel nodig is voor gegevens van indieners van het burgerinitiatief dient boven aan elk vel het voorstel te worden herhaald in dezelfde bewoordingen.

Bijlage B: Verzoek burgerinitiatiefvoorstel

Ondergetekende verzoekt hierbij het volgend voorstel op de agenda van de raad van de gemeente Zuidhorn te plaatsen:

[illegible]

Toelichting op het voorstel:

[illegible]

Naam:

.....

Eerste voornaam en verdere voorletters:

Geboortedatum:

.....

Adres:

.....

Postcode:

Woonplaats:

.....

Handtekening:

Plaatsvervanger:

Naam:

.....
.....

Eerste voornaam en verdere voorletters:

.....

Geboortedatum:

.....
.....

Adres:

.....
.....

Postcode:

.....
.....

Woonplaats:

.....
.....

Handtekening:

Het verzoek gaat vergezeld van een lijst met de namen, adressen, geboortedata en handtekeningen van ten minste 25 initiatiefnemers die het verzoek indienen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Gekozen is voor een korte definiëring van begrippen. De Verordening burgerinitiatief Gemeente Zuidhorn biedt het formele kader om initiatieven van burgers op de raadsagenda te krijgen. In de volksmond zal echter worden gesproken van burgerinitiatief. Daarom is het goed in de definitie de kernelementen weer te geven. Het element “gemotiveerd schriftelijk voorstel” is van procedurele aard zodat een goede behandeling in de raad kan worden gegarandeerd. Dit wordt uitgewerkt in artikel 5. Het element “initiatiefnemer” wordt onder e. gedefinieerd.

Om twee redenen is gekozen voor “burgemeester” en niet voor “voorzitter van de raad”. Met het gebruik van de term “burgemeester” wordt aangesloten bij artikel 9 van de Gemeentewet. Ook zijn burgers beter bekend met de term “burgemeester” dan de term “voorzitter van de raad”.

Artikel 2

Van een geldig verzoek is sprake (a) het verzoek door tenminste 25initiatiefnemers wordt ingediend, (b) het onderwerp van het burgerinitiatiefvoorstel niet in artikel 4 is uitgezonderd, (c) aan de in artikel 5 gestelde procedurele voorwaarden wordt voldaan, en (d) op de juiste wijze is ondertekend.

Het burgerinitiatief maakt een inbreuk op het uitgangspunt dat de raad zijn eigen agenda opstelt. Daarom is deze inbreuk alleen gerechtvaardigd als het burgerinitiatiefvoorstel ook daadwerkelijk door een bepaald gedeelte bevolking wordt gedragen. Het is uit praktische overwegingen zoals uniformiteit, overzichtelijkheid en duidelijkheid raadzaam indiening van een burgerinitiatiefvoorstel plaats te laten vinden door middel van een standaardformulier voor burgerinitiatieven. Om fraude met namen te voorkomen kan naar personalia gevraagd worden als adressen en geboortedata. Met name dat laatste gegeven kan niet van openbare bronnen als telefoonboeken worden ontleend. Op grond van deze gegevens kan de gemeente onderzoeken of het verzoek de steun van voldoende daartoe gerechtigde personen heeft.

Artikel 3

Het presidium bereidt de agenda van de raad voor. Wordt het burgerinitiatief geplaatst op de raadsagenda, dan zal de raad zich in ieder geval moeten uitspreken over het burgerinitiatief. Wordt het verzoek tot plaatsing van het burgerinitiatief door de burgemeester afgewezen, dan is er sprake van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen bezwaar en beroep op de rechter openstaan. Besluit het presidium het burgerinitiatief te agenderen, dan is er sprake van een voorbereidingsbeslissing welke niet vatbaar is voor bezwaar of beroep (artikel 6:3 Awb). Afhankelijk van de inhoud van de beslissing op het burgerinitiatief door de raad zelf, zal er sprake zijn van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht dat vatbaar is voor bezwaar en beroep. Zo zal bijvoorbeeld bezwaar en beroep openstaan indien de raad naar aanleiding van het burgerinitiatief besluit een subsidie toe te kennen voor een bepaald project. Een ander voorbeeld is het besluit om een verordening op bepaalde punten aan te passen. Tegen een dergelijk besluit staan geen bezwaar en beroep bij de rechter open (artikel 8:2 Awb).

Artikel 4

De beperkingen die dit artikel stelt aan de inhoud van een burgerinitiatief vloeien vooral voort uit doelmatigheidsoverwegingen. Het is bijvoorbeeld weinig efficiënt om de raad te belasten met de beraadslaging over een onderwerp waarover de raad uiteindelijk geen beslissende bevoegdheid heeft. Een ander argument voor deze uitzondering is, dat de afstand tussen burger en bestuur alleen maar zou worden vergroot als de burger na het doorlopen van de burgerinitiatiefprocedure te horen krijgt dat de raad niets met het burgerinitiatief kan doen, omdat hij er niet over gaat.

Hoofdstuk XIII van de Gemeentewet richt zich op het stimuleren van een goed financieel beheer. Dit door in strikte bepalingen het vaststellen van de begroting, de jaarrekening en de goedkeuring van de begroting vast te leggen. Hier worden onder andere eisen aan de te nemen besluiten gesteld en termijnen waarbinnen een en ander moet plaatsvinden neergelegd. Het is niet de bedoeling dat een burgerinitiatief deze (wettelijke) procedures doorkruist.

Op grond van artikel 132 lid 6 van de Grondwet is het de formele wetgever die bepaalt welke belastingen door het gemeentebestuur kunnen worden geheven. Derhalve kunnen gemeentelijke belastingen geen onderwerp van burgerinitiatief zijn.

De geldelijke voorzieningen voor ambtsdragers, gewezen ambtsdragers dan wel hun nagelaten betrekkingen of hun rechthebbenden, de benoemingen en het functioneren van personen zijn uitgesloten van het burgerinitiatief. Het burgerinitiatief kan de belangen van betrokken personen in deze gevallen al dan niet in de uitoefening van hun ambt of functie schaden. Ten slotte is het niet de bedoeling dat zaken die al in de raad aan de orde zijn geweest opnieuw onderwerp van bespreking worden als gevolg van een burgerinitiatief. Dit zou de besluitvorming in de raad zeer kunnen frustreren.

Artikel 5

Ingevolge artikel 170 lid 1 sub c ziet de burgemeester toe op de kwaliteit van de procedures op het vlak van burgerparticipatie. Door het burgerinitiatief te laten indienen bij de burgemeester is de burgemeester van meet af aan verantwoordelijk voor de procedure. De burgemeester is derhalve degene die toetst of de initiatiefnemer een geldig verzoek heeft ingediend dat voldoet aan de voorwaarden van artikel 4 en 5. Bijkomend voordeel is dat de burgemeester in Zuidhorn voorzitter van het presidium is, zodat ook over de agendering geen onduidelijkheid kan ontstaan. Het is uit praktische overwegingen zoals uniformiteit, overzichtelijkheid en duidelijkheid raadzaam indiening van een burgerinitiatief plaats te laten vinden door middel van een standaardformulier voor burgerinitiatieven.

Artikel 6

De burger moet erop kunnen vertrouwen dat het presidium zijn voorstel zo spoedig mogelijk toetst aan de vereisten en een besluit neemt over de behandeling. Hierin voorziet het eerste lid. Het gaat erom een termijn te kiezen die niet te lang is, maar ook niet te kort dat ze onvoldoende is om het burgerinitiatief te kunnen controleren.

In principe zal een burgerinitiatief direct in de raad behandeld dienen te worden. In een enkel geval kan het zo zijn dat de raad voorafgaand aan zijn besluitvorming advies wenst in te winnen. Dit artikel biedt daartoe de gelegenheid.

Verzoeken waarover de raad niet bevoegd is, zal de burgemeester doorzenden naar het bevoegde bestuursorgaan. In veel gevallen zal dit het college zijn. Toch is gekozen voor de ruimere term "bestuursorgaan" zodat ook naar de provincie of Waterschap kan worden doorverwezen.

Met het vierde tot en met het zevende lid worden vooral waarborgen gecreëerd voor transparantie bij de afhandeling van een burgerinitiatiefvoorstel door de raad. Op grond van het zevende lid wordt de verzoeker altijd schriftelijk meegedeeld wat er met het ingediende voorstel gebeurt. Dat kan dus een mededeling zijn dat het verzoek wordt afgewezen of een inhoudelijk besluit zijn.

Artikel 7

De raad kiest er voor om in een regeling over het burgerinitiatief de burgemeester te verplichten om jaarlijks een verslag over het burgerinitiatief uit te brengen. Hierbij valt te denken aan getalsmatige gegevens (aantal ingediende, aantal toegewezen en aantal afgewezen burgerinitiatieven), alsmede aan een beknopt overzicht van de inhoud van de burgerinitiatieven, de besluiten van de raad op de burgerinitiatieven en de motivering op grond waarvan de raad tot deze besluiten is gekomen. De raad geeft de burgemeester mee dat een dergelijk verslag eventueel in het burgerjaarverslag kan worden opgenomen.

Artikel 8

Het is gebruikelijk dat verordeningen in de gemeente Zuidhorn een dag nadat deze zijn vastgesteld door de raad in werking treden.