Ruimtelijke onderbouwing

Koningstraat 53-55 te Winssen

Maart 2022

Colofon

Projectnummer: EX.19.1931
Versie: concept
Datum: maart 2022

Opdrachtnemer
Agrifirm NWE BV
Exlan Advies
Postbus 300
5340 AH Oss

Locatie
Koningstraat 53-55 te Winssen

Opdrachtgever | Aanvrager
Akkerbouw-Loonbedrijf Winssen VOF
Koningstraat 55
6645 KN Winssen

Projectleider | Contactpersoon gemachtigde
D. (Dennis) van Kessel
T: 06 - 20 40 39 97
E: d.vankessel@agrifirm.com

Inhoudsopgave

1 INLEIDING 4
1.1 AANLEIDING EN DOEL 4
1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED 4
1.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN 5
1.4 LEESWIJZER 6

2 PLANBESCHRIJVING 7
2.1 BESTAANDE SITUATIE 7
2.2 NIEUWE SITUATIE 8
2.3 AFWIJKINGEN GELDEND BESTEMMINGSPLAN 11

3 BELEIDSKADER 13
3.1 RIJKSBELEID 13
3.2 PROVINCIAAL BELEID 16
3.3 GEMEENTELIJK BELEID 20

4 OMGEVINGSASPECTEN 23
4.1 MILIEU 23
4.1.1 M.E.R. BEOORDELING 23
4.1.2 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING 23
4.1.3 GELUID 24
4.1.4 LUCHTKWALITEIT 25
4.1.5 GEUR 26
4.1.6 EXTERNE VEILIGHEID 26
4.1.7 BODEM 27
4.2 WATER 28
4.3 NATUUR 31
4.3.1 GEBIEDSBESCHERMING 31
4.3.2 SOORTENBESCHERMING 31
4.4 ERFGOED 32
4.4.1 ARCHEOLOGIE 32
4.4.2 CULTUURHISTORIE 32
4.5 VERKEER EN PARKEREN 33
4.6 KABELS EN LEIDINGEN 35

5 UITVOERBAARHEID 36
5.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 36
5.2 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 36

6 CONCLUSIE 38

BIJLAGEN 39

1 Inleiding

1.1 AANLEIDING EN DOEL

Aanvrager exploiteert op de locatie Koningstraat 53-55 te Winssen een loonbedrijf. Omdat er om diverse redenen behoefte is aan uitbreiding van de bedrijfsbebouwing, heeft aanvrager omgevingsvergunning aangevraagd voor het ter plaatse herbouwen van een van een locatie elders afkomstige loods.

Het bouwplan voor de te herbouwen loods blijkt niet in overeenstemming met het voor betreffende locatie geldend bestemmingsplan gerealiseerd te kunnen worden. Hoewel het een loods betreft ten behoeve van het ter plaatse toegestane loonbedrijf en de loods ruim binnen de bestemming 'Bedrijf' gesitueerd is, is met de beoogde bebouwde oppervlakte van 1.132 m^2 sprake van overschrijding van de maximaal toegestane vergroting qua bedrijfsgebouwen van 100 m^2.

Het geldend bestemmingsplan bevat geen afwijkingsmogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden ten behoeve van vergroting van de bebouwde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen binnen de bestemming 'Bedrijf' met meer dan 100 m^2. Dit houdt in dat planologische medewerking aan het bouwplan niet mogelijk is via een 'binnenplanse afwijking' of een 'binnenplanse wijziging'. Door de goothoogte van 5,0 m en de bouwhoogte van 9,55 m kan dat ook niet door middel van een 'buitenplanse kleine afwijking'.

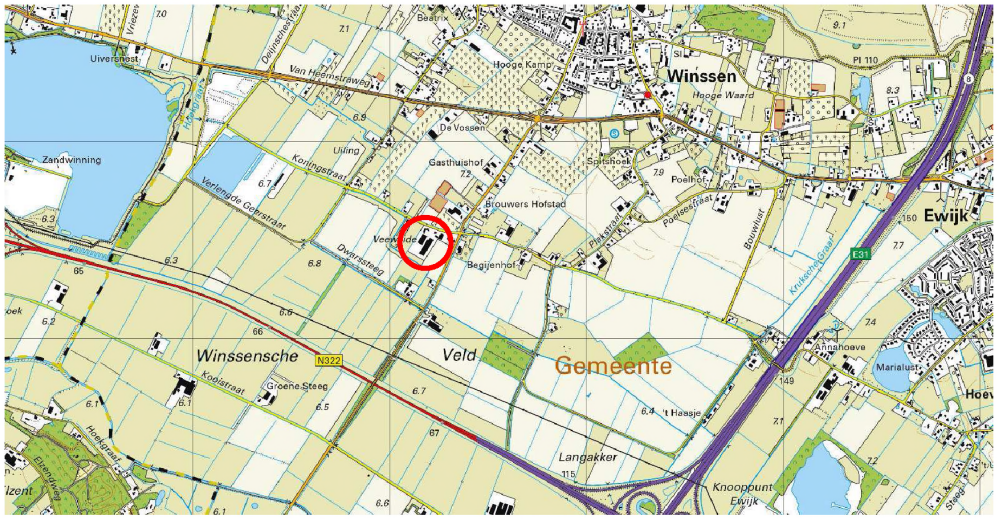
Om realisatie van het bouwplan planologisch mogelijk te maken, is zodoende een herziening van het bestemmingsplan vereist dan wel een omgevingsvergunning, waarbij met een 'buitenplanse afwijking' zoals bedoeld in art. 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo van het geldend bestemmingsplan wordt afgeweken (projectafwijkingsbesluit).

In dit geval is er al een concreet bouwplan. Daarom is gekozen voor de procedure van een omgevingsvergunning die met toepassing van een projectafwijkingsbesluit wordt verleend. Hiervoor is een goede ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk, waarin wordt aangetoond dat het gebruik en/of het bouwwerk dat in strijd is met het geldend bestemmingsplan, niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Dit rapport bevat de vereiste goede ruimtelijke onderbouwing.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

De locatie Koningstraat 53-55 te Winssen ligt in het buitengebied van de gemeente Beuningen, ten zuiden van de kern Winssen en de Van Heemstraweg en ten noorden van de N322 (zie figuur 1.1). De locatie omvat de percelen, kadastraal bekend als gemeente Ewijk, sectie G, nrs. 662, 695, 696, 697 en 798.



- Figuur 1.1: Topografische kaart met ligging plangebied (bron: https://www.topotijdreis.nl)



- Figuur 1.2: Luchtfoto met begrenzing plangebied (bron: https://streetsmart.cyclomedia.com)

Dit plangebied ligt ten zuidwesten van de kern Winssen in de gemeente Beuningen. Het plangebied ligt ten zuiden van de Van Heemstraweg en de rivier de Waal.

1.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN

Ter plaatse van de locatie Koningstraat 53-55 te Winssen geldt het bestemmingsplan ‘Buitengebied’. Dit plan is op 14 juni 2011 vastgesteld door de raad van de gemeente Beuningen en door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 1 augustus 2012 onherroepelijk geworden.



Figuur 1.3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied' (bron: RuimtelijkePlannen.nl)

Gezien de in figuur 1.3 opgenomen uitsnede van de verbeelding van het plan gelden ter plaatse de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Bedrijf', met aanduiding 'maximum aantal wooneenheden: 2';
- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'.

1.4 LEESWIJZER

Dit rapport bevat na dit inleidende hoofdstuk de volgende hoofdstukken:

- In hoofdstuk 2 is het plan beschreven aan de hand van een beschrijving van de bestaande en de beoogde nieuwe situatie;
- Hoofdstuk 3 bevat een toets van het plan aan het relevant beleid van Rijk, provincie en gemeente;
- Hoofdstuk 4 bevat een toets van het plan op milieu- en andere omgevingsaspecten.
- Hoofdstuk 5 behandelt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan;
- In hoofdstuk 6 is een algemene conclusie opgenomen.

2 Planbeschrijving

2.1 BESTAANDE SITUATIE

Ter plaatse van de locatie is een loonbedrijf gevestigd. Op de locatie zijn bestaand diverse bedrijfsgebouwen en verharding aanwezig. Op de locatie is de in onderstaande figuur weergegeven bebouwing aanwezig.



Figuur 2.1: Luchtfoto locatie (bron: https://streetsmart.cyclomedia.com)

Zoals figuur 2.1 laat zien, is ter plaatse de volgende bedrijfsbebouwing is aanwezig:

1. Bedrijfswoning (Koningstraat 55a);
2. Bedrijfswoning (Koningstraat 53);
3. Bedrijfsgebouw, ± 251 m2;
4. Bedrijfsgebouw, ± 1.284 m2;
5. Bedrijfsgebouw, ± 2.651 m2.

De bestaande bedrijfsgebouwen dienen vooral voor stalling van een groot aantal landbouwvoertuigen en -werktuigen (tractoren, combines, rooiers, eggen, ploegen, cultivatoren, shovels, kranen, enz.). Gezien figuur 2.1 bestaat de locatie verder voor een groot gedeelte uit verhard buitenterrein en wordt dat gebruikt voor buitenopslag en stalling.

Het door het loonbedrijf gebruikte gedeelte van de locatie is via een te midden van de bedrijfswoningen gelegen in-/uitrit en oprit ontsloten op de Koningstraat. De bedrijfswoningen hebben (ook) middels een aparte in-/uitrit en oprit een eigen ontsluiting op deze weg.

De aangrenzende percelen zijn verder in gebruik als erf en tuin. De locatie is gelegen in gemengd gebied met agrarische bedrijven. In de nabijheid zijn verschillende

burgerwoningen en agrarische percelen gelegen. De tuininrichting bestaat vooral uit gras. Op het adres Betenlaan 2 is een agrarisch met bedrijfswoning gevestigd. In deze bedrijfswoning woont één van de vennoten.

2.2 NIEUWE SITUATIE

In de bestaande situatie moet stalling en opslag van het materieel en de materialen en producten, verbonden aan het uitoefenen van het loonbedrijf noodzakelijkerwijs gedeeltelijk buiten plaatsvinden op het aanwezig verhard buitenterrein. Dit blijkt ook uit figuur 2.1. Ook al is dit gewoon toegestaan volgens het geldend bestemmingsplan, vanuit het oogpunt van een doelmatige en duurzame bedrijfsvoering en het voorkomen van diefstal is het noodzaak en gewenst dat het mogelijk wordt een groter gedeelte van het materieel en de materialen en producten binnen te kunnen stallen en opslaan. Voor de nodige extra inpandige ruimte is uitbreiding van de bedrijfsbebouwing noodzakelijk. De bestaande bedrijfsgebouwen worden al volledig benut.

Landbouwvoertuigen en -werktuigen zijn in de loop der tijd steeds groter geworden. Inpandig kunnen materieel, materialen en producten, verbonden aan het uitoefenen van het loonbedrijf effectiever worden gestald en opgeslagen. Gezien de invloed van weersomstandigheden dan ontbreekt, zullen het materieel en de materialen en producten tevens langer meegaan bij inpandige stalling en opslag.

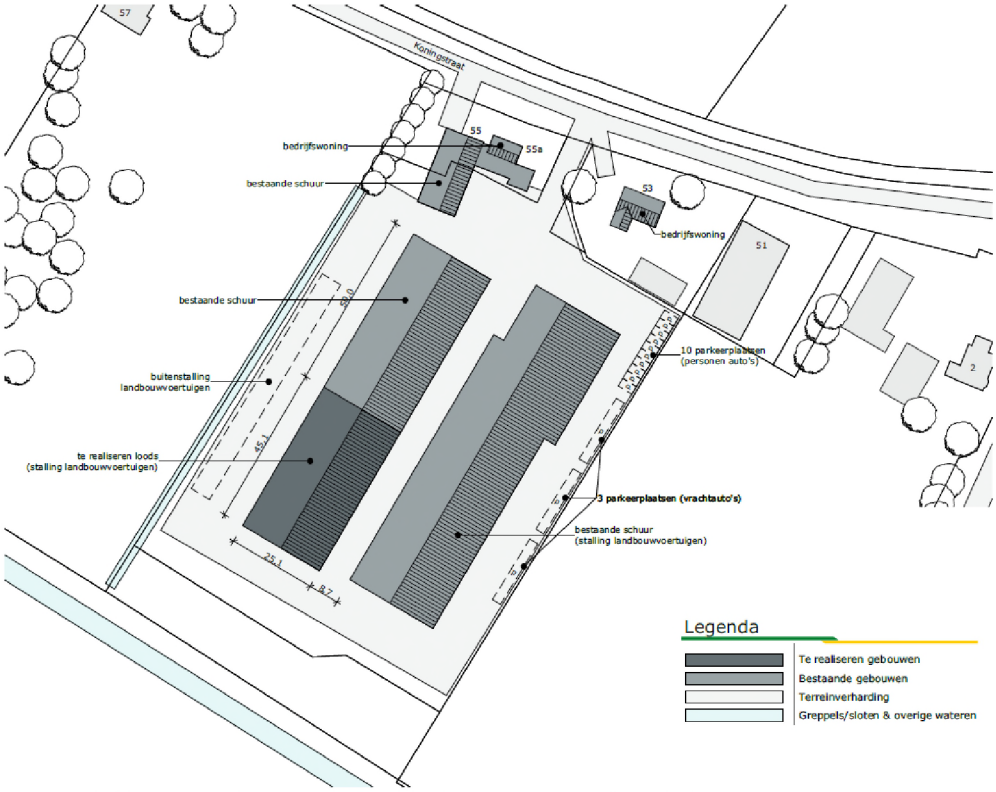
In de afgelopen tijd heeft het loonbedrijf ter plaatse voorts te maken gehad met diefstal van gps-apparatuur van tractoren, die buiten moesten worden gestald op het aanwezig verhard buitenterrein.

De buitenopslag in de bestaande situatie geeft een rommelig beeld van de bedrijfslocatie. Als een groter deel van al het materieel en alle materialen en producten binnen gestald en opgeslagen kan worden, dan kan de buitenopslag fors verminderd worden. Dat zorgt voor een betere ruimtelijke inpassing van het loonbedrijf ter plaatse dan bestaand het geval is. Het aanzicht van de bedrijfslocatie vanuit de openbare ruimte zal sterk verbeteren. Geheel beëindigen van de buitenopslag is bij het loonbedrijf van aanvrager overigens niet mogelijk. Het is onder meer inherent aan de activiteiten van het loonbedrijf en onderdeel van de normale bedrijfsvoering dat bepaalde stoffen en materialen, bijvoorbeeld grond of zand, buiten opgeslagen worden.

Voor de extra inpandige ruimte die op basis van het voorgaande noodzakelijk en gewenst is, is uitbreiding van de oppervlakte aan bedrijfsgebouwen nodig. De bestaande bedrijfsgebouwen worden al volledig benut. Onderhavig plan is niet bedoeld om de bedrijfsbestemming uit te breiden.

Aanvrager wil voorzien in deze behoefte door de herbouw van een bestaande loods. Men heeft een 1.132 m^2 grote loods aan kunnen kopen die ter plaatse van de locatie Alst 3 te Ewijk gesaneerd moest worden, omdat de locatie onderdeel uitmaakt van de ontwikkeling van het woongebied Keizershoeve II. Deze loods is inmiddels al gedemonteerd en het plan van aanvrager is om hem opnieuw op te bouwen op de locatie van zijn loonbedrijf.

Volgens het bouwplan is het de bedoeling de loods te herbouwen in het verlengde van het bestaande bedrijfsgebouw aan de westzijde van het plangebied. In figuur 2.2 is de situatietekening van het bouwplan weergegeven, figuur 2.3 betreft een 3D impressie.



Figuur 2.2: Situatietekening beoogde situatie (bron: Agrifirm NWE BV Exlan Advies)



Figuur 2.3: 3D impressie te herbouwen loods (bron: Agrifirm NWE BV Exlan Advies)

Het bouwplan leidt tot een evenwichtige indeling van de bedrijfslocatie. In de bestaande situatie is sprake van een grote en kleinere loods, waarbij een deel van het materieel buiten wordt gestald. Met het bouwplan worden er twee bedrijfsgebouwen van gelijke massa gerealiseerd. Andere kwaliteitswinst van het bouwplan is dat door de uitbreiding van de oppervlakte aan bedrijfsgebouwen de buitenopslag fors zal verminderen vergeleken met de bestaande situatie.

De loods zal worden ontsloten via de aanwezige inrit en verharding. Er hoeft geen aanvullende verharding te worden gerealiseerd. Het van het dak vrijkomende hemelwater

zal conform de uitgangssituatie worden opgevangen en infiltreren in de sloot aan de noordwestkant.

Landschapsplan

Met het bouwplan wordt een loods in het verlengde van de loods aan de westzijde van het plangebied gerealiseerd. Om hierbij te komen tot een goede landschappelijke inpassing, is in het kader van deze onderbouwing een landschapsplan opgesteld. Dit plan bestaat uit een tekening (zie figuur 2.4) en een toelichting.



- Figuur 2.4: Tekening landschapsplan (Bron: Ir Guido W.F.M. Paumen)

Er is een landschapsplan is opgesteld mede aan de hand van de op 13 april 2021 per e-mail verkregen uitgangspunten voor de landschappelijke inpassing.

De locatie ligt precies op de grens van het open kommen gebied en het oeverwallen gebied. Gezien de ontwikkelingen hier met de ontgrondingen zal de inpassing aan moeten sluiten bij het oeverwallen landschap.

Door de gemeente is op basis van voorgaande een voorstel gedaan, op basis van de volgende uitgangspunten:

- De gemeente ziet graag een houtsingel van 5 m breed op zowel de oostelijke als de westelijke perceelgrens. De houtsingel bestaat uit vrijuit groeiende inheemse struiken en bomen;
- De voorkant bij de Koningstraat kan extra aankleding gebruiken (nr. 55);
- De bestaande strook beplanting op de westelijke erfgrens van nr. 55 bestaat (grotendeels) uit laurierkers. Deze exoot past niet goed in dit landschap. Daarom

dient deze beplanting bij aanleg van de houtsingel vervangen te worden en dient hier een houtwal met inheemse soorten terug te worden geplant;
- Eventueel kan er nog een pluk beplanting met enkele bomen aan de zuidkant van het perceel worden aangelegd;
- Gezien de essentaksterfte wordt in Beuningen de es maar terughoudend toegepast. Het is verstandig om niet te veel essen te planten. Een enkele es te midden van andere boomsoorten is wel toegestaan.

Het landschapsplan bestaat samengevat uit de volgende onderdelen:

- De landschappelijke context is te kenschetsen als de overgang van de oeverwal en de kom in het landschap van het rivierengebied. Kenmerkend voor de inpassing van bebouwde ervan in deze context is het voorkomen van;
  - Geschoren hagen, boomgaarden, bomenrijen en solitaire bomen rond het woonhuis;
  - Grove hagen, groensingels en bosjes aan de veldkanten.

Over het ontwerp kan het volgende worden opgemerkt:
- De overgang naar de straat wordt verbeterd door de aanplant van hagen en enkele solitaire bomen;
- Afscherming van de noordwestkant wordt gewaarborgd middels een elzenscherm;
- Afscherming van de zuidoostkant wordt gewaarborgd middels een groensingel.

Het volledige landschapsplan is als bijlage 1 bij deze onderbouwing opgenomen.

2.3 AFWIJKINGEN BESTEMMINGSPLAN

Afwijkingen

Volgens de regels van het geldend bestemmingsplan zijn de voor 'Bedrijf' aangewezen gronden bestemd voor niet-agrarische bedrijven en geldt daarbij onder meer het volgende:
- Op de gronden zijn uitsluitend bedrijven toegestaan uit de categorieën 1, 2 en 3.1 van de in de bijlage bij de regels opgenomen Staat van bedrijfsactiviteiten;
- Buitenopslag en stalling is uitsluitend toegestaan indien en voor zover dit per specifiek bedrijf is aangegeven op de als bijlage bij de regels horende 'bedrijventabel met buitenopslag';
- Ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' is niet meer dan het aangegeven aantal bedrijfswoningen toegestaan per bestemmingsvlak;
- De bebouwde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen bedraagt niet meer dan de bestaande bebouwde oppervlakte + een eenmalige vergroting van maximaal 20%, met dien verstande dat de vergroting nooit meer mag bedragen dan 100 m^2;
- De goothoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt maximaal 6 m en de (nok)hoogte maximaal 10 m.

De in figuur 2.1 weergegeven bestaande bedrijfsgebouwen waren al aanwezig op het tijdstip van inwerkingtreding van het geldend plan. Daarmee is voor onderhavige locatie sprake van een bestaande bebouwde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen van 4.186 m^2. Dit houdt in dat er wat bedrijfsgebouwen betreft een vergroting van maximaal 100 m^2 is toegestaan. Geconcludeerd kan worden dat volgens het geldend bestemmingsplan ter plaatse van betreffende locatie een loonbedrijf met een bedrijfsoppervlak > 500 m2 is toegestaan. Zo'n bedrijf is in de Staat van bedrijfsactiviteiten opgenomen als een bedrijf uit categorie 3.1. Gelet op wat er is aangegeven in de 'bedrijventabel met buitenopslag' is het

ook toegestaan alle als ‘Bedrijf’ bestemde gronden te gebruiken voor buitenopslag en stalling.

Het bouwplan is dan ook strijdig met het geldend bestemmingsplan. Hoewel het een loods betreft ten behoeve van het ter plaatse toegestane loonbedrijf en de loods ruim gesitueerd is binnen de bestemming ‘Bedrijf’, is er met een oppervlakte van 1.132 m2 sprake van een overschrijding van de maximaal toegestane vergroting qua bedrijfsgebouwen van 100 m2.

Voor het hele plangebied geldt ook de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’. Gezien de regels voor de dubbelbestemming vereist het bouwplan geen archeologisch onderzoek: de oppervlakte van de te herbouwen loods bedraagt minder dan 2.000 m^2.

Afwijkingsmogelijkheden

De afwijkingen van het geldend bestemmingsplan zijn van dien aard en omvang, dat om realisatie van het bouwplan planologisch mogelijk te maken een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is dan wel een omgevingsvergunning, waarbij met een ‘buitenplanse afwijking’ zoals bedoeld in art. 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo van het geldend bestemmingsplan wordt afgeweken (projectafwijkingsbesluit).

3 Beleidskader

3.1 RIJKSBELEID

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De kaders van het ruimtelijk beleid van het Rijk zijn opgenomen in de op 13 maart 2012 door de Minister van I&M vastgestelde Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). In de SVIR schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden.

Uitgangspunt van de SVIR is 'decentraal, tenzij'. Het Rijk kiest voor een meer selectieve inzet van het Rijksbeleid op die onderwerpen, die van nationaal belang zijn. Voor deze onderwerpen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze onderwerpen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid en ligt de verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk beleid bij provincies en gemeenten. Zo laat het Rijk bijvoorbeeld afspraken over verstedelijking, groene ruimte en het landschap over aan provincies en gemeenten.

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting op 1 oktober 2022 of op 1 januari 2023 in werking treedt, en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook 1 Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Op 11 september 2020 is de NOVI naar de Tweede Kamer gestuurd. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld. De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid en geen specifieke regels voor onderhavig initiatief. De prioriteiten die zijn opgenomen in de NOVI zijn vertaald in provinciaal en gemeentelijk beleid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Als nationale belangen dit met het oog op een goede ruimtelijke ordening vereisen, kan het Rijk in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) regels stellen over de inhoud van bestemmingsplannen. Het Rijk heeft dit bewerkstelligd met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) - ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Het Barro trad op 30 december 2011 deels in werking en werd op 1 oktober 2012 met een aantal onderwerpen aangevuld.

Het Barro voorziet in het juridisch borgen van het in de SVIR vervatte nationale ruimtelijk beleid. Dit besluit zorgt voor de doorwerking van de onderwerpen van nationaal belang in de besluitvorming van provincies en gemeenten over ruimtelijke plannen. Inhoudelijk gaat het om onderwerpen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in het NatuurNetwerk Nederland (NNN), of met het vrijwaren van functies. Dat betekent dat het Barro regels bevat over bestemmingen en het gebruik van gronden. Ook kan het provincies en gemeenten opdragen in de toelichting op een ruimtelijk plan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is ook de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis opgenomen in art. 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening door het optimaal benutten van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder houdt onder andere in dat bij bepaalde ontwikkelingen de behoefte moet worden aangetoond.

De ladder is alleen van toepassing bij ruimtelijke plannen die een planologisch-juridisch recht bieden voor nieuwe 'stedelijke ontwikkelingen'. In het Bro is een stedelijke ontwikkeling omschreven als ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijven- of zeehaventerrein, detailhandel, kantoren, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Onder andere stedelijke voorzieningen vallen bijv. accommodaties voor bestuur, onderwijs, zorg, cultuur of indoor leisure en sport).

De ladder bestaat uit drie treden (de 3 B's):
1. Behoefte: voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog niet elders in de regio is voorzien? Het kan zowel om een kwantitatieve als een kwalitatieve behoefte gaan.
2. Binnen- of buitenstedelijk: indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties.
3. Bereikbaarheid met meerdere modaliteiten: indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.
In het kader van de duurzame ladder wordt ten aanzien van de definities van bestaand stedelijk gebied en stedelijke ontwikkeling de definities uit de Bro gehanteerd: bestaand stedelijk gebied: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Stedelijke ontwikkeling: "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Zoals mede volgt uit de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 december 2013 (201302867/1/R4), 14 januari 2014 (201308263 /2/R4) en 23 april 2014 (201304503/1/R1) is er bij ontwikkelingen van kleinschalige aard geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Met onderhavig projectbesluit neemt het bebouwde oppervlak met circa 1.132 m2 toe ten opzichte van de vigerende mogelijkheden. Voorliggend initiatief betreft de uitbreiding van een bestaand bedrijf binnen het bestaande stedenbouwkundige weefsel van de kern Winssen (inbreiding) en geen nieuwbouw van een bedrijf. Vanuit het oogpunt van een doelmatige en duurzame bedrijfsvoering en het voorkomen van diefstal is het noodzaak en gewenst dat het mogelijk wordt een groter gedeelte van het materieel en de materialen en producten binnen te kunnen stallen en opslaan en hebben zij behoefte aan uitbreiding met bedrijfsgebouwen. Door het intensiever benutten van een bestaande bedrijvenlocatie, waarvoor op het beschikbare terrein geen alternatieven bestaan, is er sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Voor een nadere toelichting van het initiatief wordt verwezen naar paragraaf 2.2.

Het initiatief wordt als stedelijke ontwikkeling beschouwd, in het kader van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' op basis van de volgende afweging:

1. Behoefte: het klantenbestand bestaat voor een groot gedeelte uit opdrachtgevers uit de gemeente Beuningen of directe omgeving daarvan. Het bedrijf heeft dus een sterke (en regionale) binding. In verband met verdere diversificatie in het te gebruiken materieel, maar ook toenemende eisen van opdrachtgevers en een betere logistieke afhandeling van de bedrijfsactiviteiten, heeft het bedrijf behoefte aan uitbreiding van de bedrijfsloods.

2. Binnen-of buitenstedelijk: de uitbreiding van de bebouwing is noodzakelijk, omdat de huidige bebouwing te beperkt van omvang is voor een doelmatige en duurzame bedrijfsvoering en voor het voorkomen van diefstal is het noodzaak en gewenst dat het mogelijk wordt een groter gedeelte van het materieel en de materialen en producten binnen te kunnen stallen en opslaan. Verhuizing naar een andere locatie is bedrijfseconomisch geen haalbare optie. Bovendien hebben de werkzaamheden een sterk lokale binding. Dit loonbedrijf is ten dienste van de omliggende agrarische bedrijven en zorgt voor toekomstperspectief voor de omliggende agrarische bedrijven. Klanten zijn melkrundveehouderijen, akkerbouwbedrijven, fruit- en/of vruchtenteeltbedrijven, collega loonbedrijven en grondverzetbedrijven. Om en nabij 90% van de klanten van het loonbedrijf van aanvrager is gevestigd binnen een straal van 10 km van de locatie Koningstraat 55 te Winssen. Circa 90% van het loonwerk wordt ook binnen een straal van 10 km van deze locatie verricht en circa 70% zelfs binnen een straal van 5 km van. Gelet hierop geldt ook voor het loonbedrijf van aanvrager dat het aan het buitengebied gebonden is. Zie voor verdere toelichting paragraaf 3.2. Door betere benutting van het perceel en een sterke landschappelijke omkadering wordt een goede ruimtelijke inpassing gerealiseerd (zie ook paragraaf 2.2).

3: Bereikbaarheid met meerdere modaliteiten: de locatie is gelegen aan de Koningstraat en de Betenlaan, in de directe nabijheid van de Van Heemstraweg, een zeer belangrijke interlokale/regionale ontsluitingsweg. Er is sprake van een goede bereikbaarheid.

Uit bovenstaande blijkt dat (en ook voor zover noodzakelijk) aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt voldaan.



Figuur 3.1: Uitsnede kaart Gelders Natuurnetwerk (bron: Kaartviewer Gelders Natuurnetwerk)

Toetsing aan het rijksbeleid

Bij het bestemmen van en ontwikkelingen in het plangebied moet rekening worden gehouden met verschillende onderwerpen van nationaal belang. Gezien figuur 3.1 is het plangebied gelegen buiten het NatuurNetwerk Nederland (NNN).

Het NNN moet volgens de SVIR door de provincies worden gerealiseerd. In het Barro is daarom bepaald dat provincies in een verordening de gebieden aanwijzen welke het NNN vormen. De provincie Gelderland kent het Gelders Natuurnetwerk (GNN). In het GNN zit geen onderscheid tussen de ontwikkelopgave vanuit het Rijk en de ontwikkelopgave zoals besloten door de Provinciale Staten. De provincie Gelderland heeft hier in 2014 uitvoering aan gegeven in de Omgevingsverordening Gelderland.

De locatie waar het plan plaatsvindt is gelegen op meer dan 1 kilometer vanaf het GNN en het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Het nationaal belang van ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en fauna is met dit plan dan ook niet in het geding.

Conclusie

Onderhavig ruimtelijk plan is niet in strijd met het Rijksbeleid.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vast. Deze trad op 1 maart 2019 in werking en vervangt de op 9 juli 2014 vastgestelde en daarna aangevulde Omgevingsvisie Gelderland.

Het doel van de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland, vanuit het verleden én met het oog op de toekomst. De provincie is als middenbestuur een belangrijke schakel bij het bereiken van deze doelstellingen en wil op een aantal manieren waarde toevoegen:

- met een brede blik kijken naar de inrichting en de kwaliteit van de Gelderse leefomgeving;
- stimuleren van ontwikkelingen enerzijds en beschermen van waarden anderzijds;
- focussen op duurzaamheid, onderlinge verbondenheid en een economisch krachtig Gelderland;
- door middel van zeven ambities verder verdiepen van de focus.

De zeven ambities van de provincie hebben betrekking op de thema's energietransitie, circulaire economie, klimaatadaptatie, biodiversiteit, bereikbaarheid, woon- en leefomgeving en vestigingsklimaat. De provinciale aanpak is per ambitie beschreven.

Het behoud van agrarische functies is een belangrijke drager, zoals beschreven in ambitie 5, speerpunt 10 van de Omgevingsvisie. Zoals hieronder beschreven voert het loonbedrijf van aanvrager het loonwerk uit voor (agrarische) bedrijven die ook gevestigd zijn in het buitengebied of voor bedrijven die zijn gevestigd op een bedrijventerrein maar hun werkzaamheden ook op locatie in het buitengebied uitoefenen. Klanten zijn melkrundveehouderijen, akkerbouwbedrijven, fruit- en/of vruchtenteeltbedrijven, collega loonbedrijven en grondverzetbedrijven. Om en nabij 90% van de klanten van het loonbedrijf van aanvrager is gevestigd binnen een straal van 10 km van de locatie Koningstraat 55 te Winssen. Circa 90% van het loonwerk wordt ook binnen een straal van 10 km van deze

locatie verricht en circa 70% zelfs binnen een straal van 5 km van. Gelet hierop geldt ook voor het loonbedrijf van aanvrager dat het aan het buitengebied gebonden is. Bovendien is er een grote verbondenheid met het buitengebied in de directe omgeving van de locatie Koningstraat 55 te Winssen. Het loonbedrijf zorgt er mede voor dat er toekomstperspectief is voor omliggende bedrijven.

Naast dit beleid continueert de provincie op het gebied van ruimte, water, milieu, natuur en landschap, verkeer en vervoer het beleid uit de in 2014 vastgestelde omgevingsvisie. Uit oogpunt van het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit blijft ze zich onder andere inzetten voor duurzame verstedelijking en voor het behoud van de natuur- en landschappelijke kwaliteit. Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak, gericht op een gezonde en veilige woonomgeving, waar mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goede voorzieningen heeft en goed te bereiken is.

Onder de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland blijven gebieden en functies die sinds 2014 zijn aangewezen vanuit de Omgevingsvisie Gelderland dan ook voortbestaan. Dit betreft onder andere de aangewezen Natura 2000-gebieden, bijzondere natuurgebieden en landschappen met een bovenregionale waarde.

Het beleid op het gebied van natuur en landschap blijft dat de provincie zich inspant voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteiten van het landschap. Het beleid voorziet daarom in een beschermingsregiem om het Gelders NatuurNetwerk (GNN), de Groene Ontwikkelingszone (GO) en de landschappen in Gelderland van bovenregionale waarde te beschermen tegen aantasting van de kernkwaliteiten. Zo kan de provincie in gesprek komen wanneer het provinciaal belang in het geding raakt. De provincie beschermt met dit beleid ook de achttien Natura 2000-gebieden, gelegen in het GNN.

In de hierna beschreven Omgevingsverordening Gelderland heeft de provincie regels gesteld, waarmee de beleidsuitgangspunten vanuit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland verder geconcretiseerd zijn en juridische status hebben verkregen.

Omgevingsverordening Gelderland

Op 24 september 2014 werd de Omgevingsverordening Gelderland eerst vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland. Deze verordening is daarna geregeld geactualiseerd. De meest recente actualisatie is van 1 februari 2022 (geconsolideerde versie).

In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen die betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, op delen of op gebiedsgerichte thema's. Deze regels vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie. De regels zijn in feite het juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid uit de visie af te dwingen, de provinciale belangen veilig te stellen en uitvoering te geven aan wat wettelijk verplicht is. De opgenomen regels zijn algemeen verbindende voorschriften: ruimtelijke plannen van gemeenten moeten voldoen aan de regels die ter plaatse van toepassing zijn.

Volgens art. 2.12, derde lid van de Omgevingsverordening mag een ruimtelijk plan in het buitengebied geen uitbreiding van solitaire bedrijvigheid mogelijk maken die leidt tot bedrijfsbebouwing groter dan 1.000 vierkante meter en waarbij de uitbreiding zelf groter is dan 250 vierkante meter bedrijfsbebouwing, tenzij in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat:

a. verplaatsing naar een bedrijventerrein in redelijkheid niet mogelijk is;
b. de uitbreiding regionaal is afgestemd;

c. de uitbreiding landschappelijk goed wordt ingepast;
d. de uitbreiding mogelijk wordt gemaakt met een maatbestemming.

Toetsing aan het provinciaal beleid

Onderhavig ruimtelijk plan maakt mogelijk dat ter plaatse sprake is van uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing door het ter plaatse herbouwen van een van een locatie elders afkomstige loods. Het plan betekent daardoor geen nieuwvestiging in het buitengebied van vormen van bedrijvigheid. Derhalve is art. 2.12, eerste en tweede lid, uit de Omgevingsverordening Gelderland in dit geval niet van toepassing. Het bepaalde in lid 3 is in voorliggend geval wel van toepassing, waarbij sprake is van een bedrijfsuitbreiding met meer dan 250 m2 op een perceel met reeds meer dan 1.000 m2. Dit betekent dat uitbreiding van het bedrijf wordt toegestaan indien wordt voldaan aan de in lid 3 opgenomen onder a tot en met d. Hierna worden de voorwaarden puntsgewijs getoetst:

a. Door het volgende is het loonbedrijf van aanvrager gebonden aan de huidige locatie Koningstraat 55 te Winssen:
   - Volgens de huidige planologische inzichten wordt een loonbedrijf gezien als een agrarisch verwant bedrijf: een bedrijf gericht op het leveren van diensten en goederen aan agrarische bedrijven. Die verwantschap/directe relatie met de agrarische sector maakt dat een loonbedrijf volgens de huidige planologische inzichten een aan het buitengebied gebonden bedrijf is. Hier moet plaats voor zijn in het buitengebied, in plaats van dat het thuishoort op een bedrijventerrein. De locatie Koningstraat 55 te Winssen ligt in het buitengebied;
   - Het loonbedrijf van aanvrager voert het loonwerk uit voor (agrarische) bedrijven die ook gevestigd zijn in het buitengebied of voor bedrijven die zijn gevestigd op een bedrijventerrein maar hun werkzaamheden ook op locatie in het buitengebied uitoefenen. Klanten zijn melkrundveehouderijen, akkerbouwbedrijven, fruit- en/of vruchtenteeltbedrijven, collega loonbedrijven en grondverzetbedrijven. Om en nabij 90% van de klanten van het loonbedrijf van aanvrager is gevestigd binnen een straal van 10 km van de locatie Koningstraat 55 te Winssen. Circa 90% van het loonwerk wordt ook binnen een straal van 10 km van deze locatie verricht en circa 70% zelfs binnen een straal van 5 km van. Gelet hierop geldt ook voor het loonbedrijf van aanvrager dat het aan het buitengebied gebonden is. Bovendien is er een grote verbondenheid met het buitengebied in de directe omgeving van de locatie Koningstraat 55 te Winssen; *Nb. De grootte van het werkgebied is wel afhankelijk van klant en opdracht; er zijn bijvoorbeeld klanten die binnen een km van locatie Koningstraat 55 te Winssen gevestigd zijn, maar waarbij de gronden voor het te verrichten loonwerk op meer dan 10 km afstand zijn gelegen;*
   - Het loonbedrijf van aanvrager heeft op betreffende locatie twee bedrijfswoningen en is verbonden aan agrarische bedrijfsactiviteiten op de nabijgelegen locatie Betenlaan 2 te Winssen;
   - Het is ongewenst bedrijven zoals het loonbedrijf van aanvrager onder te brengen op bedrijventerreinen, waarbij er vooral materieel wordt gestald op locatie. Dit leidt tevens tot aanzienlijke toename van verkeersbewegingen van (agrarische) voertuigen vanaf een bedrijventerrein richting het buitengebied;
   - Op dit moment is er in de gemeente Beuningen (en de regio) onvoldoende ruimte op bedrijventerreinen, waardoor er geen geschikte locatie is voor eventuele verplaatsing.
b. In paragraaf 3.2 wordt ingegaan op de regionale afstemming;
c. In paragraaf 2.2 is aangegeven hoe de bedrijfsuitbreiding goed landschappelijk wordt ingepast;

d. In voorliggend geval wordt het voornemen mogelijk gemaakt via een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure. Dit betreft maatwerk waarvan afwijken in principe niet mogelijk is. Hiermee is sprake van een maatwerkbestemming.



Figuur 3.2: Uitsnede kaart Regels Natuur Omgevingsverordening Gelderland (bron: RuimtelijkePlannen.nl)



Figuur 3.3: Uitsnede kaart Regels Landschap Omgevingsverordening Gelderland (bron: RuimtelijkePlannen.nl)

Het plangebied van onderhavig ruimtelijk plan ligt buiten gebied dat door de provincie is aangewezen als behorend tot het GNN of de GO (zie figuur 3.2). De in het plangebied begrepen gronden vallen ook niet binnen gebied dat onderdeel uitmaakt van een Waardevol open gebied of de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het plangebied is daarnaast ook niet gelegen binnen een Nationaal Landschap (zie figuur 3.3).

Regionaal Programma Werklocaties
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen heeft aanvrager bij besluit van 23 februari 2021 principemedewerking toegezegd aan afwijken van het geldend bestemmingsplan voor het vergroten van de ter plaatse toegestane oppervlakte aan bedrijfsgebouwen ten behoeve van het loonbedrijf. Dit onder voorwaarden. Eén van de gestelde voorwaarden is dat de uitbreiding van het bedrijf ter plaatse regionaal is afgestemd, in die zin dat het PFO Economie regio Arnhem-Nijmegen hierover positief advies uit heeft gebracht.

Op 14 oktober 2021 is een (concept)onderbouwing regionale afstemming uitbreiding solitair bedrijf locatie Koningstraat 55 te Winssen ingediend. Deze memo dient als onderbouwing van de adviesaanvraag. Het advies is op 25 februari 2022 ontvangen. De uitbreiding is regionaal afgestemd en akkoord bevonden. Dit advies is opgenomen in bijlage 2.

Conclusie
Onderhavig ruimtelijk plan is niet in strijd met het provinciaal beleid.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

Omgevingsvisie Beuningen
De Omgevingsvisie is één van de instrumenten uit de Omgevingswet. Deze wet gaat in op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023. De Omgevingsvisie wordt nu nog vastgesteld als een structuurvisie in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening, maar loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

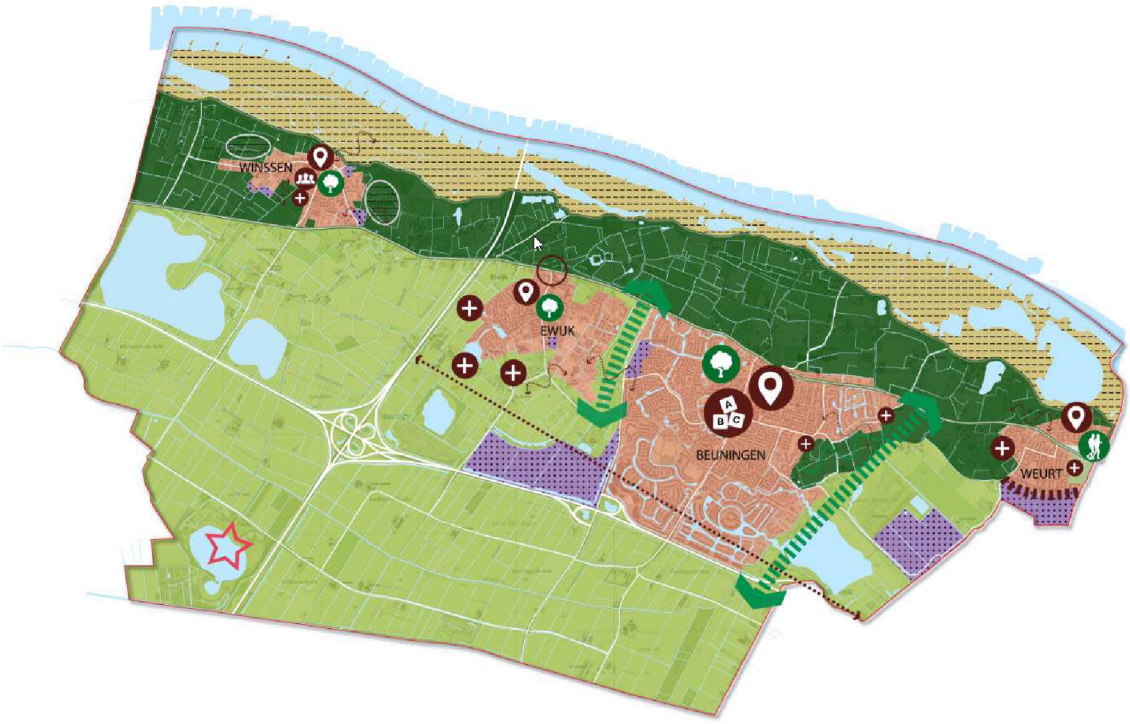
De Omgevingsvisie wordt vastgesteld door de gemeenteraad als een visie voor de toekomst, waarbij vooruitgekeken wordt naar 2040. De Omgevingsvisie is een visie op hoofdlijnen voor de hele gemeente en is een toekomstbeeld gebaseerd op de kennis van nu. De visie gaat over de fysieke leefomgeving en richt zich op mogelijkheden om te wonen, werken, recreëren, ondernemen, maar ook op een gezond en veilig leefklimaat.

De vijf ambities voor de fysieke leefomgeving in de komende jaren zijn:
1. Beuningen heeft voldoende woningen en voldoende bereikbare voorzieningen op de juiste plek, waardoor we leefbare kernen hebben;
2. Beuningen is gezond, inclusief en veilig;
3. Beuningen is energieneutraal en klimaatbestendig;
4. Beuningen heeft een schone leefomgeving met een waterkwaliteit, bodemkwaliteit en luchtkwaliteit die voldoet aan de normen. Ook heeft Beuningen zo min mogelijk hinder van geluid, geur, licht en omgevingsrisico's. Beuningen streeft naar vergroting van de biodiversiteit;
5. Beuningen is ondernemend en uitnodigend.

De drie centrale kernwaarden in de gemeente zijn: verbinding, betrokkenheid en mooi plekje. Voor verbinding geldt met name het behoud en het versterken van de goede bereikbaarheid en voorzieningen en de stad. Plus de goede verbinding tussen de vier

kernen voor voetgangers, fietsers, auto's en openbaar vervoer. Er wordt gezorgd dat het groene landschap rondom de kernen goed bereikbaar is voor inwoners en recreanten. Ook sociaal gezien hecht de gemeente waarde aan een goede verbinding tussen inwoners. De gemeente is toegankelijk zijn voor nieuwe inwoners en bedrijven. De kernwaarde betrokkenheid ziet op een zelfstandige, open en ondernemende gemeenschap. In Beuningen wordt vastgehouden aan de menselijke maat en het dorpse karakter van de kernen: hier groeten de mensen elkaar; hebben een rijk verenigingsleven en iedereen doet mee (inclusiviteit). Met de kernwaarde 'mooi plekje' wordt het dorpse karakter van de vier kernen en haar ligging in de groene omgeving met de waardevolle oeverwallen en de uiterwaarden gekoesterd. Beuningen ligt in de groene westflank van de stadsregio. Verantwoorde groei en oog voor historie vormen de kern van het beleid.

Bij de Omgevingsvisie hoort ook een Omgevingsvisie kaart. Beuningen ligt aan de rivier de Waal en maakt deel uit van het rivierengebied. Het heeft een duidelijke indeling in de rivierbedding met oevers (uiterwaarden), oeverwallen (meer zanderige, hogere grond) en de komgebieden (lagere kleigrond – hier later 'buitengebied' genoemd). Op de oeverwallen zijn van oudsher bebouwingslinten. Vandaaruit zijn de kernen gegroeid. De gemeente Beuningen vindt het belangrijk dat initiatieven aansluiten bij de waarden van een gebied. Dit inspireert tot plannen die passen binnen de maat, schaal, karakter en identiteit van het gebied. Bewoners, ondernemers, organisaties en andere belanghebbenden hebben aangeven welke waarden zij van belang vinden om te behouden en te versterken. Dit is weergegeven in de waardenkaart. De bestaande waarden en waarden die we verder willen versterken voor deze gebieden worden beschreven. Op de waardenkaart is de gemeente verdeeld in deelgebieden, met ieder een eigen kleur. Deze deelgebieden zijn gebaseerd op gebruik en landschappelijke indeling (uiterwaarden, oeverwal en kom (buitengebied)). Ieder deelgebied heeft een eigen karakter.



- Figuur 3.4: omgevingsvisie kaart (bron: www.beuningen.nl)

De opgaven voor specifieke plekken zijn op de visiekaart gezet. Sommige opgaven vragen een specifieke aanpak in de verschillende deelgebieden. Dit zijn de 'gebiedsgerichte opgaven'. Per deelgebied wordt ingegaan op de gebiedsgerichte opgaven. Er worden 5 deelgebieden onderscheiden:

- De uiterwaarden;
- De oeverwallen (het gebied tussen de dijk en de Van Heemstraweg, tussen Weurt en Beuningen tussen de Reekstraat en de Hogewaldstraat);
- De kommen (buitengebied ten zuiden van de Van Heemstraweg;
- De kernen Weurt, Beuningen, Ewijk en Winssen;
- De bedrijventerreinen.

Bestemmingsplan 'Buitengebied'
De gemeente Beuningen heeft de uitbreidingsmogelijkheden wat betreft de bebouwde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen voor niet-agrarische bedrijven in het bestemmingsplan 'Buitengebied' tot wat hiervoor vermeld is beperkt om ze meer in overeenstemming te brengen met het toen geldende provinciaal en regionaal beleid. Dit beleid is echter inmiddels vervallen. In plaats van het 'Streekplan Gelderland 2005' en de 'Ruimtelijke Verordening Gelderland' gelden nu de 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland' en de 'Omgevings-verordening Gelderland'. En de 'Notitie functieverandering buitengebied' is voor een deel vervangen door het 'Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem-Nijmegen' (RPW).

Uit paragraaf 3.2 blijkt dat bouwplan wel past binnen mogelijkheden huidig provinciaal en regionaal beleid, als vastgelegd in de 'Omgevingsverordening Gelderland' en het 'Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem-Nijmegen' (RPW). Dit biedt ruimte om af te wijken van het bepaalde in het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Conclusie
Onderhavig ruimtelijk plan is in lijn met het gemeentelijk beleid.

4 Omgevingsaspecten

4.1 MILIEU

Als onderbouwing van een ruimtelijk plan moet ook inzicht worden gegeven in de relevante milieuhygiënische aspecten van het plan. Aangetoond moet worden dat er op gebied van milieu geen belemmeringen aanwezig zijn voor het te realiseren plan. Ook mag het te realiseren plan niet tot gevolg hebben dat andere functies in de omgeving beperkt worden in hun mogelijkheden en moet er sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.1.1 M.E.R. BEOORDELING

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor voor die activiteiten het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of verrichten van een m.e.r.-beoordeling nodig is. Welke activiteiten m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn, is in regelgeving vastgelegd met het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. benoemt de activiteiten, plannen en besluiten ten aanzien waarvan het opstellen van een m.e.r. verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waar een m.e.r.-beoordeling voor moet worden verricht.

Dit plan heeft betrekking op het ter plaatse van het plangebied herbouwen van een loods, afkomstig van een locatie elders, ten dienste van het loonbedrijf van aanvrager. In dit geval is te concluderen dat met de voorgenomen uitbreiding van de bedrijfsbebouwing geen sprake is van activiteiten uit onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Aangezien dit plaatsvindt voor aan het buitengebied gebonden bedrijvigheid en binnen het voor het plangebied geldend bestemmingsvlak ‘Bedrijf’, is wat met onderhavig plan is voorzien onder meer niet van zo’n aard en omvang dat er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in categorie 11.2 van onderdeel D. Gelet op de toetsing in dit hoofdstuk heeft het plan ook geen nadelige gevolgen voor milieu en leefomgeving.

Conclusie
Voor dit plan is geen m.e.r.-(beoordelings)plicht van toepassing.

4.1.2 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet er voldoende ruimtelijke scheiding zijn tussen hinderveroorzakende functies (zoals bedrijven) en hindergevoelige functies (zoals woningen). Deze milieuzonering moet op twee manieren worden getoetst. Aan de ene kant wordt er gekeken of de functie op een perceel zelf veroorzaker van hinder is en aan de andere kant wordt bekeken of de functie op een perceel kwetsbaar is voor hinder van of tot belemmeringen kan leiden voor omliggende functies en bedrijven. Voor deze toetsing worden de grootste afstanden uit de VNG-handreiking ‘Bedrijven en milieuzonering’ als richtinggevend gezien als het gaat om of mogelijk sprake is van overlast.

De VNG-handreiking geeft grootste afstanden voor een scala aan hinderveroorzakende functies. Daarbij is onderscheid gemaakt in afstanden voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De afstanden zijn afgestemd op het woon- en leefklimaat zoals dat wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Aanvaard is dat als aan de grootste afstand wordt voldaan, geen sprake is van hinder en dus geen belemmering of beperking.

Ter plaatse van het plangebied is sprake van een hinderveroorzakende functie: het loonbedrijf van aanvrager. Gezien de bestaande en beoogde nieuwe omvang van de bedrijfsbebouwing (b.o. > 500 m^2) betreft dit een bedrijf in milieucategorie 3.1 met een grootste indicatieve richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid. Geconstateerd kan worden dat in de bestaande situatie grotere afstanden dan 50 meter aanwezig zijn tussen de grens van het bestemmingsvlak 'Bedrijf' zoals dat in het geldend bestemmingsplan voor het loonbedrijf is vastgelegd en omliggende bedrijfs- of burgerwoningen. Zie figuur 4.1.

Adres	Bestaand aanwezige afstand (m)
Koningstraat 36-36a, Winssen	±106
Koningstraat 57, Winssen	±74
Betenlaan 1, Winssen	±113
Betenlaan 2, Winssen	±71
Betenlaan 4, Winssen	±125
Leegstraat 22, Winssen	±118
Dwarssteeg 2, Winssen	±187

- Figuur 4.1: Afstanden tussen op plangebied gelegen bestemmingsvlak 'Bedrijf' en omliggende woningen

Onderhavig ruimtelijk plan heeft geen uitbreiding van een gevoelige functie tot gevolg en ook niet het realiseren van een nieuwe gevoelige functie. De te herbouwen loods waar dit plan in voorziet, is niet bedoeld en ook niet geschikt als verblijfsruimte voor mensen. In de loods zullen geen mensen langer dan 2 uur per dag verblijven. Dit maakt dat onderhavig plan geen gevolgen zal hebben voor de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven.

Dit plan ziet aan de andere kant wel toe op de bestaande hinderveroorzakende functie ter plaatse van het plangebied. Daarom dient wel te worden beoordeeld of de omgeving een toename van hinder kan ondervinden van de in het plangebied te realiseren uitbreiding van de bedrijfsbebouwing. Dat is niet het geval. Ten eerste wordt de loods om tot de uitbreiding te komen binnen het geldend bestemmingsvlak 'Bedrijf' herbouwd; de grenzen van dat vlak verschuiven dus niet richting omliggende gevoelige functies zoals woningen. Daarnaast wordt de loods niet op een kleinere afstand van omliggende gevoelige functies herbouwd dan de bestaand aanwezige bedrijfsbebouwing. Er is dus geen sprake van een verkleining ten opzichte van bestaand aanwezige afstanden (die voldoen). Zodoende wordt in de beoogde nieuwe situatie ook aan de toepasselijke richtafstanden voldaan.

Conclusie
Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.1.3 GELUID

Wegverkeerslawaai
In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgelegd dat een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai dient te worden verricht, indien in een plangebied geluidgevoelige functies (zoals

woningen) zijn voorzien binnen de geluidzone van een spoorweg of een weg. Dit geldt voor alle (spoor)wegen, met uitzondering van:

- wegen, gelegen in een als 'woonerf' aangeduid gebied;
- wegen met een geldende maximumsnelheid van 30 km/uur.

Daar deze zich uitstrekken tot 250 meter vanaf de as van deze wegen, ligt het plangebied binnen de geluidzones van de Koningstraat en de Betenlaan. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is op basis van de Wgh echter alleen noodzakelijk wanneer een ruimtelijk plan voorziet in het realiseren van een nieuw geluidgevoelig object als bedoeld in de Wgh. Dat is met onderhavig plan niet het geval. Het heeft betrekking op uitbreiding van de bedrijfsbebouwing ten dienste van het bestaande loonbedrijf ter plaatse van het plangebied en de loods die hiervoor gerealiseerd wordt, is niet bedoeld en niet geschikt als verblijfsruimte voor mensen. In de loods zullen geen mensen langer dan 2 uur per dag verblijven.

Industrielawaai

Bedrijfsactiviteiten kunnen invloed hebben op de geluidsbelasting van naastgelegen woningen. Het Activiteitenbesluit biedt aan verschillende objecten bescherming tegen door inrichtingen (zoals bedrijven) veroorzaakt geluid. Het gaat om geluidsgevoelige gebouwen (zoals woningen) en terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader van de Wet geluidhinder.

In algemene zin biedt het Activiteitenbesluit geluidsgevoelige objecten bescherming tegen geluid veroorzaakt door de toestellen, installaties, werkzaamheden en activiteiten binnen en ten behoeve van een inrichting, waaronder laden en lossen. De geluidnormen uit dit besluit zijn echter niet zonder meer te gebruiken om te beoordelen of een bepaalde ontwikkeling inpasbaar is. De methodiek van de in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' gegeven richtafstanden tussen geluidbelastende en -gevoelige functies is daarop beter toegespitst. Aanvaard is dat als aan de richtafstand wordt voldaan, er geen geluidhinder te verwachten valt.

De toetsing aan de richtafstanden voor het aspect geluid heeft in voorgaande paragraaf al plaatsgevonden. Hier is gebleken dat er zowel in de bestaande als beoogde nieuwe situatie aan wordt voldaan.

Conclusie

Vanuit het aspect geluid zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.1.4 LUCHTKWALITEIT

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor de regeling rond luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm). Uit het in artikel 5.16 Wm bepaalde volgt dat luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor ruimtelijke plannen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een plan - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Onderhavig ruimtelijk plan maakt het ter plaatse herbouwen van een van een locatie elders afkomstige loods mogelijk. Dit heeft een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing ter plaatse van het plangebied tot gevolg. Zoals in paragraaf 4.5 nader is onderbouwd, leidt deze uitbreiding echter niet tot een toename van verkeersbewegingen vanuit en naar het plangebied met zich mee. Op basis hiervan is te concluderen dat het in het plangebied voorgenomen plan niet zal leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de vastgestelde grenswaarden ten aanzien van luchtkwaliteit kan achterwege blijven.

Conclusie
Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.1.5 GEUR

Sinds 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om door vergunningplichtige veehouderijbedrijven veroorzaakte geur. Voor niet-vergunningplichtige bedrijven is het Activiteitenbesluit het toetsingskader. In de Wgv en het Activiteitenbesluit zijn normen vastgelegd voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (zoals woningen). Dit om er voor te zorgen dat voor zo'n object sprake is en blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De Wgv en het Activiteitenbesluit kennen twee methoden voor het beoordelen van de geur (-hinder) van een veehouderij:

- Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor een geuremissiefactor geldt, moeten aan een wettelijke geurnorm voldoen;
- Veehouderijen waar dieren worden gehouden waar geen geuremissiefactor voor van toepassing is, moeten voldoen aan een vereiste min. afstand. De afstand (100 of 50 meter) is afhankelijk van de ligging van het geurgevoelig object binnen of buiten de bebouwde kom.

De Wgv biedt aan gemeenten een mogelijkheid om door middel van een geurverordening binnen bepaalde marges af te wijken van de in deze wet vervatte geurnormen en minimale afstanden. De gemeente Beuningen heeft geen geurverordening vastgesteld.

Een geurgevoelig object betreft een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf of menselijk wonen en dat daarvoor permanent wordt gebruikt, of op een daarmee vergelijkbare wijze. In onderhavig geval wordt een loods herbouwd en is daarbij geen sprake van een geurgevoelig object. De loods is niet bedoeld en niet geschikt als verblijfsruimte voor mensen; in de loods zullen geen mensen langer dan 2 uur per dag verblijven. De loods zal worden gebruikt voor stalling en opslag van het materieel en de materialen en producten, verbonden aan het uitoefenen van het bestaand in het plangebied gevestigde loonbedrijf.

Het loonbedrijf van aanvrager oefent ter plaatse van het plangebied geen activiteiten uit die geurhinder veroorzaken. Nu onderhavig plan geen betrekking heeft een geurgevoelig object heeft, is er ten behoeve van dit plan geen toetsing aan wettelijke geurnormen en/of minimale afstanden nodig.

Conclusie
Vanuit het aspect geur zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.1.6 EXTERNE VEILIGHEID

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie als het transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid omtrent externe veiligheid is vastgelegd in:

- Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de bijbehorende Regeling Basisnet;
- Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb);
- De Circulaire effectafstanden LPG tankstation (2016);
- Risicokaart Gelderland;
- Inventarisatie nulsituatie externe veiligheid Beuningen, 25 maart 2008.

Uit dit beleid vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's moeten worden beoordeeld op het plaatsgebonden risico en op het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico gaat over de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bijv. een bedrijf, weg of spoorlijn). De 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) is daarbij de maatgevende grenswaarde.

Het groepsrisico betreft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in het geval van een ramp. Dit risico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijv. 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke toename van het groepsrisico binnen het invloedsgebied van een risicobron moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van die verandering in de besluitvorming is betrokken. Naast de hoogte van het groepsrisico moeten er andere kwalitatieve aspecten mee worden gewogen, onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Voor dit ruimtelijk plan is het aspect externe veiligheid niet relevant. Het plan voorziet niet in het uitbreiden van een bestaand (beperkt) kwetsbaar object of een nieuw (beperkt) kwetsbaar object. In onderhavig geval wordt een loods herbouwd, die niet bedoeld en niet geschikt is als verblijfsruimte voor mensen; in de loods zullen geen mensen langer dan 2 uur per dag verblijven. De loods zal worden gebruikt voor stalling en opslag van het materieel en de materialen en producten, verbonden aan het uitoefenen van het bestaand in het plangebied gevestigde loonbedrijf. Met wat gestald en opgeslagen wordt, is geen sprake van een risicobron. De beoogde uitbreiding van de bedrijfsbebouwing zorgt ook niet voor toename van in het plangebied werkzame personen. Een toetsing en nadere verantwoording met betrekking tot het plaatsgebonden risico en het groepsrisico kan hier zodoende achterwege blijven.

Conclusie
Vanuit externe veiligheid zijn geen belemmeringen aanwezig voor dit ruimtelijk plan.

4.1.7 BODEM

Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening dient bij een ontwikkeling waarmee er sprake is van een functiewijziging, beoordeeld te worden of de bodemkwaliteit van het plangebied geschikt is voor de beoogde functie. Of daarvoor een onderzoek noodzakelijk is, is met name afhankelijk van de aard en/of omvang van de functiewijziging.

Voor het plangebied geldt dat het bodemaspect niet recentelijk onderzocht is. Onderhavig ruimtelijk plan voorziet echter niet in een functiewijziging. Voor de beoogde uitbreiding van de bedrijfsbebouwing, de te herbouwen loods, is geen vergroting noodzakelijk van het bestemmingsvlak 'Bedrijf', zoals dat in het geldend bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied is vastgelegd ten behoeve van het bestaand aanwezige loonbedrijf van aanvrager. De te herbouwen loods is ruim binnen de grenzen van dit vlak gesitueerd. Aangezien deze loods ook niet bedoeld en niet geschikt is als verblijfsruimte voor mensen, in de loods zullen geen mensen langer verblijven dan 2 uur per dag, ziet dit plan op een afwijking van het geldend bestemmingsplan waarvoor op zichzelf geen (verkennend) bodemonderzoek is vereist.

Conclusie
Vanuit het aspect bodem(kwaliteit) zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.2 WATER

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van het Rijk, provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten.

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland. Voor het plangebied is het volgende waterhuishoudkundige beleid van toepassing:

- Rijksbeleid: Waterwet (straks Omgevingswet), Nationaal Water Programma 2022 – 2027, Waterbeleid in de 21e eeuw en Nationaal Bestuursakkoord Water;
- Provinciaal beleid: Omgevingsvisie Gelderland;
- Waterschapsbeleid: Waterbeheerprogramma 2022 - 2027, Nota riolering 'Samen door één buis' (2019) en de Keur voor waterkeringen en wateren;
- Gemeente: het gemeentelijk riool- en waterplan 2018 – 2022.

Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert de overheid het volgende criterium met betrekking tot duurzaam omgaan met water. Doordat een toename van het verhard oppervlak ertoe leidt dat het afvoerverloop niet meer natuurlijk is, is het beleid erop gericht om het regenwater zoveel mogelijk te infiltreren naar het freatisch grondwater, waardoor er een meer natuurlijk afvoerverloop ontstaat. Dit vertaalt zich in de volgende richtlijnen:

1. Nieuwe plannen moeten voldoen aan het principe van 'hydrologisch neutraal bouwen'. Hierbij moet de hydrologische situatie voor wat betreft de afvoer van hemelwater minimaal gelijk blijven aan de oorspronkelijke situatie. De oorspronkelijke landelijke afvoer (naar oppervlaktewater) mag niet overschreden worden;

2. In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij een nieuw plan altijd onderzocht moet worden hoe met het schone hemelwater omgegaan kan worden;

3. Bij alle nieuwbouwplannen moeten (vuil) afvalwater en (schoon) hemelwater gescheiden worden behandeld. Het schone en vuile water worden daarbij apart aangeleverd aan de riolering of, indien mogelijk, wordt het schone water aan de natuur teruggegeven. Dit is ook het geval als er in openbaar gebied nog steeds een gemengd rioolstelsel aanwezig is.

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer moeten zo min mogelijk vervuilende stoffen aan het bodem- en oppervlaktewatersysteem worden toegevoegd. Hierbij verdient het materiaalgebruik speciale aandacht: uitloogbare of uitspoelbare bouwmaterialen moeten worden vermeden om watervervuiling te voorkomen.

Uitgangspunten Waterschap Rivierenland
De uitgangspunten die door het waterschap worden gehanteerd in het kader van de watertoets kunnen worden verwoord als:

a. Waterneutraal inrichten. Om te voorkomen dat door de aanleg van nieuw verhard oppervlak wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang om het verlies aan waterberging in de bodem te compenseren.
b. Schoon inrichten. Om te voorkomen dat de waterkwaliteit van het oppervlaktewater negatief wordt beïnvloed. Binnen het stedelijk gebied zal daarom schoon hemelwater van nieuwbouwprojecten gescheiden van het vuilwater moeten worden afgevoerd: afkoppelen. Het waterschap streeft naar 100% afkoppeling van schoon hemelwater van verharde oppervlakken (gebouwen, wegen en ander terreinverharding).
c. Veilig inrichten. Door nieuwbouwplannen mag de veiligheid van een (primaire) waterkering, het waterkerend vermogen, niet worden aangetast. Dit geldt niet alleen voor de dijk zelf, maar tevens voor de beschermingszones ter weerszijden van de dijk.

Voor het lozen van overtollig hemelwater op oppervlaktewater, hetzij rechtstreeks, hetzij via een bestaande of een nieuwe inrichting (zoals een regenwaterriool), is een watervergunning noodzakelijk. Daarnaast moeten in die gebieden die onderhevig zijn aan rivierkwel de effecten van de voorgenomen plannen op de kwel in beeld worden gebracht. Indien compensatie vereist is hanteert Waterschap Rivierenland de volgende twee ontwerpbuien ten aanzien van de benodigde bergingscapaciteit:

De T=10+10% neerslag. Hierbij mag het peil (van het oppervlaktewater) niet meer dan 0,2 of 0,3 m stijgen, afhankelijk van het deelgebied waarin de ontwikkeling plaatsvindt. Vuistregel hierbij is 436 m^3 berging per ha verhard oppervlak, overeenkomend met een neerslag van 43,6 mm.

De T=100+10%-neerslag. Hierbij is een peilstijging toegestaan tot de laagste putdeksel hoogte op wijkniveau. Vuistregel hierbij is 664 m^3 berging per ha verhard oppervlak, overeenkomend met 66,4 mm neerslag. Deze vuistregel geldt met name voor droogvallende voorzieningen.

Indien de waterberging wordt gerealiseerd in de vorm van droogvallende retentie, wordt er onderscheid gemaakt tussen systemen waarbij infiltratie naar de ondergrond wel en niet mogelijk is. In dat laatste geval moet de bodem van de voorziening zich gelijk of hoger dan de GHG bevinden en mag bij een ontwerpbui T=100+10% het systeem gevuld zijn tot aan maaiveld. De ledigingstijd van het systeem moet 48 tot 96 uur bedragen.

Volgens de Beleidsregels Keur Waterschap Rivierenland geldt er vanaf nieuw verhard oppervlak een vrijstelling van de compensatieplicht voor toename tot 500 m^2 voor stedelijk gebied en 1.500 m^2 voor buitengebied. Als peildatum voor eenmalig gebruik is 1 januari 2010 aangehouden, dit betekent dat er alleen aanspraak gemaakt kan worden op de vrijstelling als er in het verleden (na 1 januari 2010) nog geen gebruik van is gemaakt.

Uitgangspunten gemeente
De raad van de gemeente Beuningen heeft in januari 2018 het Gemeentelijk riool- en waterplan vastgesteld. Hierin is het beleid voor de zorgplicht voor het afvalwater, het afvloeiend hemelwater en het grondwater vastgelegd. Samengevat hieruit het volgende:

Wateroverlast
De gemeente streeft ernaar wateroverlast te voorkomen, maar kan dit niet uitsluiten. Dit houdt in dat de gemeente er voor kiest op basis van theoretische benadering, via rioolberekeningen, water op straat te accepteren gedurende een minimale periode (de norm is op 1 keer per 2 jaar gesteld). Indien in de praktijk schade ontstaat aan eigendommen, wordt door de gemeente onderzocht of adequate maatregelen te treffen zijn.

Klimaatverandering
De gemeente maakt per typegebied verschillende acceptatieniveaus. Het betekent een verbreding ten opzichte van de traditionele aanpak: niet alleen het ondergrondse afvoersysteem beschouwen, maar ook het bovengrondse. De gemeente laat dit een rol spelen bij inrichting van de openbare ruimte.

Van een perceelseigenaar wordt heden ten dage meer verwacht. Het nieuwe uitgangspunt is dat deze zelf het regenwater moet verwerken. Hierdoor komt er minder regenwater in het riool terecht, wat ten goede komt aan de werking van de zuiveringsinstallatie. Als verwerking op eigen terrein in redelijkheid niet mogelijk is, dan kan het overtollige regenwater afgevoerd worden naar het openbare terrein, al waar het afvoeren de verantwoordelijkheid van de gemeente is.

Doorvertaling ruimtelijk plan
Onderhavige ontwikkeling betreft het planologisch mogelijk maken van uitbreiding van bedrijfsbebouwing. Er vindt echter geen toename van het verhard oppervlak plaats in het plangebied; de gronden waar de te herbouwen loods is gesitueerd zijn in de bestaande situatie al van erfverharding voorzien. Er hoeft op basis van het beleid van het waterschap niet te worden voorzien in extra waterberging; er geldt geen compensatieplicht.

Het plangebied wordt aan de zuidwestzijde begrensd door een B- en C-watergang. De B-watergang valt helemaal buiten het plangebied. De ter uitbreiding van de bedrijfsbebouwing te herbouwen loods is niet gesitueerd binnen de beschermingszones van de B- en C-watergangen. Er bestaat daarnaast geen noodzaak om vanwege de uitbreiding de inrichting van de watergangen aan te passen.

Voor het project is de digitale watertoets doorlopen (www.dewatertoets.nl). Op basis hiervan adviseert het waterschap de ‘normale procedure’. In de bijlage is de watertoets opgenomen.

Conclusie
Vanuit het aspect water zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.3 NATUUR

Op 1 januari 2017 trad de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en faunawet en Boswet vervangen. De Wnb voorziet in vereenvoudigde regels voor bescherming van natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar de provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Ook wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen Europees en nationaal beschermde soorten. De Wnb is als gevolg van het samenvoegen van genoemde wetten zowel gericht op gebieds- als soortenbescherming.

4.3.1 GEBIEDSBESCHERMING

Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening moet beoordeeld worden of een ruimtelijke ontwikkeling van invloed zou kunnen zijn op de instandhouding en/of kwaliteit van de in of in de nabijheid van het plangebied gelegen beschermde natuurgebieden.

De Wnb bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun mogelijk effecten op de instandhouding(sdoelstellingen) van Natura 2000-gebieden. Het dichtstbij het plangebied gelegen Natura 2000-gebied betreft ‘Rijntakken’. Dit gebied ligt ten noorden van het plangebied, op een afstand van ±1,6 kilometer.

Wanneer de afstand van het plangebied tot Natura 2000-gebied zo groot is zoals hiervoor genoemd, kan alleen wat betreft de veroorzaakte stikstofemissie en -depositie sprake zijn van een mogelijk effect. In dit geval is om het volgende met zekerheid te stellen dat onderhavig ruimtelijk plan op Natura 2000-gebieden geen negatief effect gaat hebben:

- Het plan heeft betrekking op een bestaand loonbedrijf, dat enkel vanwege voertuigbewegingen stikstofemissie en -depositie veroorzaakt;
- Zoals in paragraaf 4.5 nader is onderbouwd, leidt de voorgenomen uitbreiding van de bedrijfsbebouwing ten dienste van het loonbedrijf niet tot een toename van voertuigbewegingen vanuit en naar het plangebied. Hierdoor is wat de gebruiksfase betreft ook zonder stikstofberekening duidelijk dat er geen effect zal zijn qua stikstofemissie en zo stikstofdepositie;
- Op grond van de per 1 juli 2021 in werking getreden Wet Stikstofreductie en Natuurverbetering geldt nu voor het aspect stikstof een vrijstelling voor de bouw- of aanlegfase (sloop-, bouw- en eenmalige aanlegactiviteiten).

Conclusie
Vanuit het oogpunt van gebiedsbescherming zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.3.2 SOORTENBESCHERMING

Bij de uitvoering van voorgenomen ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met het huidige voorkomen van de op grond van de Wet natuurbescherming beschermde soorten. Het plan waar dit ruimtelijk plan betrekking op heeft, houdt in dat er in het plangebied een loods wordt herbouwd om te komen tot een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing van het bestaand ter plaatse aanwezige loonbedrijf.

Te constateren is dat de te herbouwen loods centraal binnen het bestemmingsvlak ‘Bedrijf’ is gesitueerd, wat in het geldend bestemmingsplan is vastgelegd ter plaatse van het plan-

gebied. Hiermee is het te midden van een bestaand bouwperceel gesitueerd. Ter plaatse van betreffende gronden is bestaand erfverharding aanwezig en vindt reeds jaren buitenstalling en -opslag plaats van het materieel en de materialen en producten, verbonden aan het uitoefenen van een loonbedrijf. Voor realisatie van de loods is geen sloop nodig van bestaande bebouwing. Gelet hierop bestaat er wat betreft het bouwplan waar dit ruimtelijk plan op ziet, geen aanleiding voor onderzoek naar aanwezigheid van verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige beschermde soorten. Het is redelijkerwijs aannemelijk dat het plan niet voorziet in ingrepen die leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van beschermde en/of algemene soorten.

Conclusie
Vanuit het oogpunt van soortenbescherming zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.4 ERFGOED

4.4.1 ARCHEOLOGIE

Het archeologisch bodemarchief is de belangrijkste bron voor onze oudste geschiedenis. Sinds 1 juli 2016 regelt de Erfgoedwet de bescherming en het behoud van archeologische waarden in de bodem. Belangrijkste doel van de wet is de bescherming van archeologische waarden op de oorspronkelijke plek, dus in de bodem zelf (behoud in situ). Een gemeente heeft volgens de wet de verplichting om in ruimtelijke plannen rekening te houden met het mogelijk aanwezig zijn van archeologische waarden.

Ten behoeve van onderhavig ruimtelijk plan is geen archeologisch onderzoek vereist. Voor het plangebied geldt dat archeologische (verwachtings)waarden ter plaatse zijn beschermd, doordat hieraan met het geldend bestemmingsplan ‘Buitengebied’ de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ is toegekend. Gezien de regels voor deze dubbelbestemming behoeft het bouwplan geen archeologisch onderzoek: de oppervlakte van de te herbouwen loods bedraagt minder dan 2.000 m^2.

Conclusie
Vanuit het aspect archeologie zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.4.2 CULTUURHISTORIE

Volgens de Erfgoedwet die sinds 1 juli 2016 van kracht is, moet er bij ruimtelijke plannen rekening worden gehouden met het aanwezige culturele erfgoed. De wet maakt zo integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.



Figuur 4.2: Uitsnede Cultuurhistorische kaart provincie Gelderland (bron: www.gelderland.nl/Kaartenencijfers)

In het plangebied en in de directe omgeving daarvan zijn geen beschermde monumenten of andere beschermde cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. De Koningstraat wordt gezien figuur 4.2 wel beschouwd als een historisch lijnelement. Wat dit betreft geldt echter dat de in het plangebied te realiseren uitbreiding van de bedrijfsbebouwing niet van invloed is op de ligging en/of inrichting ervan.

Conclusie
Vanuit het aspect cultuurhistorie zijn geen belemmeringen aanwezig voor onderhavig ruimtelijk plan.

4.5 VERKEER EN PARKEREN

De bedrijfsbebouwing en het buitenterrein van het ter plaatse van het plangebied gevestigde loonbedrijf van aanvrager zijn via een aparte bestaande in-/uitrit rechtstreeks op de Koningstraat ontsloten. Deze bestaand aanwezige ontsluiting blijft gehandhaafd.

Er wordt een nieuw bedrijfsgebouw ten dienste van het loonbedrijf van aanvrager van ca. 1.132 m^2 geplaatst ten behoeve van stalling en opslag. Het gezamenlijke bebouwde oppervlak aan bedrijfsgebouwen van het loonbedrijf van aanvrager komt hiermee uit op 5.318 m^2.

De gemeente Beuningen heeft met het eveneens ter plaatse van het plangebied geldend bestemmingsplan ‘Parapluplan Parkeren’ bepaald dat er voor voldoende parkeergelegenheid voldaan moet worden aan de gemiddelde parkeernormering die voor de betrokken functie volgt uit publicatie 381 van het CROW. Deze publicatie geeft voor een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf, gelegen in ‘weinig stedelijk gebied’ en ‘buitengebied’ een gemiddelde parkeernorm van 1,05 parkeerplaatsen per 100 m^2 brutovloeroppervlak. Bij die norm zou de te realiseren uitbreiding van de bedrijfsbebouwing vragen om de aanleg van 12 parkeerplaatsen extra. En met het nieuwe gezamenlijke bebouwd oppervlak aan bedrijfsgebouwen zouden er totaal 56 parkeerplaatsen ten behoeve van het loonbedrijf benodigd zijn op eigen terrein. In dit geval is rekening houdend met de aard van het bedrijf ter plaatse

echter aan te voeren dat het theoretisch benodigd aantal parkeerplaatsen (veel) hoger uitvalt, dan voor de bedrijfsvoering en zo in de praktijk noodzakelijk.

Bij een loonbedrijf als dat van aanvrager zijn de bedrijfsgebouwen hoofdzakelijk bestemd voor inpandige stalling en opslag van het materieel en de materialen en producten, verbonden aan het uitoefenen van het bedrijf. Op enige kantoor- en kantineruimten na is er inpandig geen sprake van ruimten waar personeel werk verricht of bezoekers worden ontvangen. Op zich logisch, want essentie van de bedrijfsactiviteiten is dat wat aan materieel, materialen, producten beschikbaar is, op andere locaties dan het vestigingsadres in worden gezet om werk te verrichten.

De te herbouwen loods waar dit ruimtelijk plan op ziet, betekent een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing ter plaatse van het plangebied. De loods dient echter puur om een deel van het materieel, de materialen en producten wat nu nog buiten moet worden gestald en opslagen, ook inpandig te kunnen gaan stallen en opslaan. Zodoende zal de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing niet gepaard gaan met een uitbreiding in personeel en een toename qua aantal bezoekers.

Bij het loonbedrijf van aanvrager zijn volgens de inschrijving bij de Kamer van Koophandel drie personen werkzaam. Dit en het bovenstaande in acht genomen kan in dit geval worden gesteld dat:

- De uitbreiding van de bedrijfsbebouwing die onderhavig ruimtelijk plan ter plaatse van het plangebied mogelijk maakt, niet leidt tot een toename van de parkeerbehoefte ten behoeve van het hier uitgeoefende loonbedrijf;
- Met de tien parkeerplaatsen voor personenauto's, drie parkeerplaatsen voor vrachtauto's en ruimte voor buitenstalling van landbouwvoertuigen als ingetekend op de als bijlage 3 bij deze onderbouwing opgenomen situatietekening wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein voor personeel en bezoekers, gekeken naar de bedrijfsvoering en praktijk van het in het plangebied uitgeoefend loonbedrijf.

In de situering van hiervoor bedoelde parkeerplaatsen en buitenstalling is rekening gehouden met de omvang van de gebruikte (landbouw)voertuigen en de ruimte die nodig is om deze voertuigen in te parkeren en er mee te manoeuvreren.

De twee bedrijfswoningen ter plaatse van het plangebied hebben elk een eigen ontsluiting op de Koningstraat. Ter hoogte van elke woning is bestaand een aparte in-/uitrit aanwezig, met aansluitend een oprit. Op de opritten is plaats om conform de voor deze woningen toepasselijke parkeernorm twee personenauto's te kunnen parkeren.

Uit het bovenstaande is tevens af te leiden dat de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing die onderhavig ruimtelijk plan ter plaatse mogelijk maakt, niet tot gevolg zal hebben dat ten opzichte van de bestaande situatie sprake is van een toename van verkeersbewegingen vanuit en naar het plangebied. Zodoende heeft dit plan geen effect op de verkeersintensiteit of vereiste inrichting van wegen in de omgeving van het plangebied.

Het voorgaande maakt dat geconcludeerd kan worden dat er ook in de beoogde nieuwe situatie geen parkeer- of verkeersoverlast te verwachten valt op de openbare wegen.

Conclusie

Onderhavig ruimtelijk plan heeft geen nadelige gevolgen voor de verkeerssituatie ter plaatse en vereist geen aanpassing van de bestaande verkeersstructuur en wegen.

4.6 KABELS EN LEIDINGEN

Er zijn in de nabije omgeving van het plangebied geen leidingen aanwezig die een belemmering zouden kunnen vormen voor de beoogde plannen en planologische bescherming behoeven.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Deze ruimtelijke onderbouwing wordt op grond van paragraaf 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) samen met het ontwerpbesluit over de aanvraag omgevingsvergunning voor een periode van zes weken voor iedereen ter inzage gelegd. Gedurende de inzagetermijn is het voor iedereen mogelijk om de stukken in te zien en hier op te reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

In het kader van de definitieve besluitvorming over de aanvraag omgevingsvergunning wordt er in deze paragraaf of een aparte bijlage bij het besluit verslag gedaan van de ter-inzagelegging voor zienswijzen. Beschreven wordt of er zienswijzen zijn ingediend en zo ja, in hoeverre die volgens de zienswijzenbeantwoording hebben geleid tot het aanpassen van het plan en/of besluit.

5.2 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op grond van art. 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet wat betreft de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan ook worden ingegaan op economische aspecten. Het gaat hierbij om de aspecten kostenverhaal en planschade.

Volgens art. 6.12, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet de gemeenteraad in het kader van een bestemmingsplan of een projectafwijkingsbesluit een exploitatieplan vaststellen voor de in het plan of besluit begrepen gronden als het betrekking heeft op een in art. 6.2.1 Bro aangewezen bouwplan. In art. 6.12, lid 2 Wro is bepaald dat de raad kan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien het verhaal van kosten over de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is.

In dit geval is sprake van een in het Bro aangewezen bouwplan, want het bouwplan ziet op het bouwen van een ander hoofdgebouw dan een woning. In dit geval kan de gemeenteraad echter op grond van art. 6.12, lid 2 Wro besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

Tot de in de vergunning begrepen kosten behoren in dit geval de door de gemeente te maken plankosten en eventuele door de gemeente uit te keren tegemoetkomingen voor mogelijk uit het projectafwijkingsbesluit voortvloeiende planschade. Om te verzekeren dat de gemeente deze kosten op aanvrager kan verhalen en deze voor zijn rekening en risico komen, wordt er indien noodzakelijk tussen partijen een anterieure overeenkomst over de grondexploitatie of een aparte planschadeverhaalsovereenkomst gesloten. Als er voor eerstgenoemde overeenkomst geen noodzaak bestaat, zijn de plankosten in rekening te brengen als leges op grond van de gemeentelijke legesverordening.

Met genoemde overeenkomsten en/of het heffen van leges zal de economische uitvoerbaarheid voor de gemeente gewaarborgd zijn. De uitvoering van het bouwplan komt

op basis hiervan volledig voor rekening en risico van aanvrager, aanvrager neemt alle daarmee verband houdende kosten voor zijn rekening.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande is voor de gemeente de economische uitvoerbaarheid van onderhavig projectafwijkingsbesluit gewaarborgd.

6 Conclusie

In deze ruimtelijke onderbouwing is uitgebreid ingegaan op de ruimtelijke, functionele en milieuhygiënische gevolgen van onderhavig ruimtelijk plan. Beschreven is hoe het plan voor het ter plaatse herbouwen van een van een locatie elders afkomstige loods zich verhoudt tot de bestaande situatie van plangebied en directe omgeving. Daarnaast is het plan getoetst aan het ruimtelijk relevant beleid en beoordeeld of onderzocht op relevante omgevingsaspecten. Gelet hierop is er voldaan aan het volgende:

- de afwijkingen van het geldende bestemmingsplan zijn gemotiveerd als basis voor het bij omgevingsvergunning afwijken van dat plan;
- zowel de ruimtelijk-functionele als milieuhygiënische aanvaardbaarheid is aangetoond.

Gelet hierop kan geconcludeerd worden dat onderhavig ruimtelijk plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Het legt dan ook de vereiste planologisch-juridische basis om het ter plaatse herbouwen van een van een locatie elders afkomstige loods mogelijk te maken.

Bijlagen

- BIJLAGE 1: Landschappelijk inpassingsplan, Ir Guido W.F.M. Paumen, nummer: PNR 6645KN55-040521/290921, datum: 29 september 2021
- BIJLAGE 2: Brief inzake uitkomst regionale afstemming uitbreiding Koningstraat 53-55 Winssen, gemeente Beuningen, kenmerk: UI22.01302, datum: 25 februari 2022
- BIJLAGE 3: Situatietekening, Agrifirm NWE BV Exlan Advies, kenmerk: BV-00 gewijzigd A, datum: 20 juli 2020
- BIJLAGE 4: Resultaat Digitale watertoets, datum: 21 maart 2022

Agrifirm Group BV

Landgoedlaan 20, 7325 AW Apeldoorn, Nederland
Postbus 20000, 7302 HA Apeldoorn, Nederland

T 088 488 10 00
F 088 488 18 00

info@agrifirm.com
www.agrifirm.com