GGD Drenthe

Bezoekadres
Mien Ruysweg 1
9408 KA Assen

Postadres
Postbus 144
9400 AC Assen

T 0592 - 30 63 00
F 0592 - 31 42 48
E info@ggddrenthe.nl
I www.ggddrenthe.nl

De raadsgriffiers van de Drentse gemeenten
t.a.v. de Raadsgriffier

Datum: 14 juli 2022
Ons kenmerk: U220099/GM/RW
Onderwerp: Aanbieding beleidsbegroting 2023 van GGD Drenthe

Bijlage Beleidsbegroting 2023 inclusief meerjarenraming 2023 – 2026

I.a.a.: College van burgemeesters en wethouders van de Drentse gemeenten
Ambtenaren volksgezondheid van de Drentse gemeenten

Geachte raadsleden,

Hierbij bied ik u de door het algemeen bestuur in zijn vergadering van 11 juli jl. vastgestelde beleidsbegroting 2023, inclusief meerjarenraming 2023-2026, van GGD Drenthe aan.

- **Inleiding**

De voorliggende begroting is de eerste GGD-begroting die tot stand gekomen is binnen het kader van de nieuwe afspraken met de Drentse gemeenten over de planning- en controlcyclus, zoals neergelegd in het document ‘Samen werken voor Drenthe’. Door middel van deze werkwijze zijn de gemeenteraden intensiever betrokken bij de voorbereiding van de begroting. Begin dit jaar zijn gemeenteraden in de zogenoemde voorjaarsoverleggen door middel van een voorafgaande brief en presentatie geïnformeerd over de inhoudelijke voornemens van de GGD, waarop aansluitend kon worden gereflecteerd. De feedback van de raden is gebruikt bij het opstellen van de ontwerp-begroting. Vervolgens is de financiële vertaling van de voornemens, na aanbieding van de ontwerpbegroting 2023 in april, toegelicht op de gezamenlijke zomermarkten.

Bij de aanbieding hebben wij u, in lijn met de afspraken tussen de gemeenten, verzocht uw zienswijze op de ontwerpbegroting kenbaar te maken. Inmiddels hebben wij van alle gemeenten een reactie gekregen. Daaruit blijkt een grote betrokkenheid van de gemeenteraden bij het werk van de GGD. Er is veel waardering voor de inzet van de GGD tijdens de coronapandemie en ook de betrokkenheid van de GGD bij de gezondheid van de Drentse inwoners kan rekenen op veel sympathie. Naast overwegende instemming met de begroting 2023 van de GGD zien wij in de zienswijzen van de gemeenteraden op één punt in de begroting bedenkingen. Verder wordt er ook in een aantal zienswijzen gevraagd naar nadere onderbouwingen en toelichtingen bij de beleidsvoornemens.

Uw zienswijzen zijn betrokken bij de besluitvorming over de begroting 2023 in de vergadering van het algemeen bestuur van 11 juli jl. Hieronder gaan wij nader in op de ingebrachte zienswijzen en hoe dit is verwerkt in de begroting.

- **Zienswijzen**

Gezonde leefomgeving als additionele taak.

Op de plannen van de GGD om op het onderdeel gezonde leefomgeving de organisatie uit te breiden geven vrijwel alle raden aan bedenkingen te hebben. In de invoering van de Omgevingswet ziet de GGD een goed moment om verder te investeren in expertise en capaciteit voor de ondersteuning van gemeenten om publieke gezondheid een plek te geven in de inrichting van de openbare ruimte. Mede vanwege de onzekerheden met betrekking tot de invoering van de Omgevingswet geven veel gemeenten aan deze diensten van de GGD liever af te nemen als additionele taak, in plaats van een toevoeging in de basistaken van de GGD. Hoewel de optie van een additionele taak op dit punt een aantal belangrijke nadelen kent, m.n. op het gebied van kosten en efficiënte inzet van personeel, is dit onderdeel in de voorliggende definitieve begroting niet meer opgenomen.

Beleidsimpulsen op het gebied van preventie en gezondheidsbevordering, datagericht werken en transformatie jeugdgezondheidszorg.

Met betrekking tot de beleidsimpulsen op het gebied van preventie en gezondheidsbevordering, datagericht werken en transformatie jeugdgezondheidszorg in de begroting 2023 hebben veel gemeenten gevraagd om een nadere onderbouwing. Graag lichten we deze onderwerpen nader toe.

Met de genoemde beleidsimpulsen wil de GGD een bijdrage leveren aan het houdbaar maken van gezondheidszorg in Drenthe. De inwoners van Drenthe bewegen minder, worden dikker, het middelengebruik stijgt, de mentale gezondheid van jongeren staat ernstig onder druk en het beroep op collectieve voorzieningen neemt elk jaar verder toe. De coronacrisis heeft goed duidelijk gemaakt wat de schadelijke gevolgen van deze gezondheidssituatie is. Het is de wettelijke plicht van de GGD, neergelegd in de Wet op de Publieke Gezondheid, de gemeenten hierover te informeren en adviezen te geven over het te voeren gezondheidsbeleid. Wij hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid de gezondheidssituatie van de Drentse bevolking te bevorderen en de zorgverlening in de provincie duurzaam houdbaar te maken. De beleidsvoornemens sluiten aan bij de keuzes die het bestuur in de afgelopen twee jaar heeft gemaakt, keuzes die bovendien de basis vormen voor de strategische agenda van de GGD voor de komende 6 jaar, én die ook een rol hebben gespeeld in de wervingsprocedure voor de huidige directeur publieke gezondheid. Met de begroting 2023 wordt daarmee een logisch vervolg gegeven aan eerdere strategische keuzes en besluiten. Meer specifiek dragen de genoemde beleidsimpulsen daar op de volgende manier aan bij:

Om de gemeenten op het gebied van ***preventie en gezondheidsbevordering*** goed te kunnen blijven adviseren is een beperkte uitbreiding in de formatie van gezondheidsbevorderaars noodzakelijk.

Ten aanzien van ***datagericht werken*** is zonder het gebruik van data effectief gezondheidsbeleid in Drenthe niet mogelijk. Met behulp van datagericht werken is bijvoorbeeld duidelijk geworden dat de effectiviteit van verschillende preventiemaatregelen van gemeenten slechter is dan algemeen wordt aangenomen. Inzet van andere maatregelen ligt voor de hand. Dit scheelt niet alleen veel geld, maar zorgt ook voor een echte verbetering van de gezondheidssituatie in Drenthe. Wij schatten in dat elke euro besteed aan datagericht werken binnen de GGD tenminste drie keer terugverdiend wordt door betere beleidskeuzes van gemeenten, betere samenwerking tussen organisaties in de keten en efficiëntie binnen de bedrijfsprocessen van de GGD zelf. Voor een uitgebreide toelichting op de noodzaak te investeren in datagericht werken verwijzen wij u graag naar de documentatie die wij in

het voortraject voor deze begroting aan de gemeenteraden beschikbaar hebben gesteld. Daarnaast geldt dat gemeenten ingestemd hebben met een investering in het verbeterplan informatieveiligheid en privacy. In dat verband informeer ik u dat het algemeen bestuur op basis van de positieve zienswijzen van alle gemeentes op 11 juli jl. de begrotingswijziging 2022 heeft vastgesteld. Ook deze investering doen we om dat het gebruik en uitwisseling van data sterk toeneemt.

Ten aanzien van de bijdrage voor de ***transformatie van de jeugdgezondheidszorg*** van de GGD geldt dat het gaat om incidentele financiering voor een investering om omvorming binnen de JGZ mogelijk te maken. Indien deze investering niet wordt gedaan zullen de kosten van huidige dienstverlening snel oplopen en de dienstverlening als gevolg van niet-invulbare vacatures noodgedwongen moeten worden stilgelegd. Gelet op de bescheiden omvang van het voorgestelde bedrag in relatie tot de bereikte omvorming en het financiële voordeel op termijn vinden wij dat onverstandig.

- **Besluit**

Met inachtneming van de ingediende zienswijzen heeft het algemeen bestuur besloten de voorgestelde beleidsimpulsen op te nemen in de begroting 2023, inclusief meerjarenraming 2023 – 2026, en deze definitief vast te stellen.

- **Oog voor de financiële situatie bij gemeenten**

Een aantal gemeenten heeft aandacht gevraagd voor de financiële situatie van gemeenten die weinig ruimte biedt voor aanvullende uitgaven. Uiteraard hebben wij oog voor de financiële situatie bij de gemeenten. Bovengenoemde beleidsimpulsen zijn naar onze mening essentieel voor een kwalitatief verantwoorde doorontwikkeling van de publieke gezondheid in Drenthe. Hiermee is de strategische agenda van de GGD voor de komende jaren duidelijk en ontstaat er een omvangrijke opgave om deze agenda te realiseren. Verdere verhogingen van de financiële bijdrage van gemeenten zullen daarna wat ons betreft voor deze bestuursperiode dan ook niet aan de orde zijn, met uitzondering van loon- en prijscompensatie of eventuele wettelijke ontwikkelingen. Daarmee wordt niet alleen het belang van de begroting 2023 onderschreven, maar wordt ook de begroting van de GGD voor de komende jaren voorspelbaarder.

- **Vervolg**

Wij hechten er aan om de gemeenteraden ook de komende tijd nauw te betrekken bij de ontwikkelingen binnen de GGD. Wij zijn daarom voornemens met het oog hierop o.m. themabijeenkomsten te organiseren. Ook komen wij graag bij u langs om met uw raad in gesprek te gaan over de gezondheidssituatie in uw gemeente.

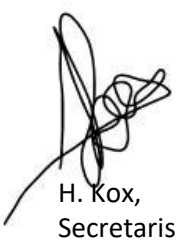
Tenslotte informeer ik u dat de vastgestelde begroting tevens naar de toezichthouder, de Provincie Drenthe, wordt gezonden.

Ik verwacht u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,



R. Wanders,
Voorzitter



H. Kox,
Secretaris