B&W **advies**

Openbaar

Opsteller	P.A.M. Leunissen
Leidinggevende	Samenleving
Portefeuillehouder	De heer M. Janssen (wethouder)
Join-nummer	BenW\2815
Onderwerp	Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021
Te nemen besluit	De gemeenteraad voorstellen om de Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021 vast te stellen conform bijgevoegd raadsvoorstel en raadsbesluit.
Datum in B&W	28-9-2021

1. Onderwerp

Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Op dit moment geldt de Verordening leerlingenvervoer gemeente Leudal 2014. Er is geen wettelijke verplichting om deze verordening uit 2014 aan te passen. Er zijn echter sinds 2014 wel veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte bleek aan een herziening van de verordening. Vandaar dat de VNG een nieuw Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft opgesteld. Met bijgevoegd raadsvoorstel wordt de raad voorgesteld om de nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021 vast te stellen.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):
Programma 4 Samenleving

Het advies is:
De gemeenteraad voorstellen om de Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021 vast te stellen conform bijgevoegd raadsvoorstel en raadsbesluit.

4. Argumenten

Er zijn sinds 2014 een aantal ontwikkelingen met consequenties voor het leerlingenvervoer geweest. Passend onderwijs en de Jeugdwet zijn hier voorbeelden van. Eind 2020 heeft de VNG een nieuwe modelverordening gepubliceerd. De ontwikkelingen zijn in deze modelverordening verwerkt. Deze modelverordening dient als uitgangspunt voor de Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021.

Ruim 200 leerlingen maken in Leudal gebruik van een voorziening voor het leerlingenvervoer. Dit kan zijn een vergoeding voor openbaar vervoer fiets, eigen vervoer of aangepast vervoer(taxibus). Het overgrote deel van de leerlingen maakt gebruik van vervoer via de taxibus. Ongeveer 10-15 ouders brengen hun kinderen zelf en ontvangen hiervoor een km-vergoeding. Enkele leerlingen maken gebruik van het openbaar vervoer. Zelfstandig reizen wordt gestimuleerd in contacten met de ouders/verzorgers bij de aanvraag en door het aanbieden van trajecten gericht op het onder begeleiding zelfstandig leren reizen.

Nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021
De verordening bekostiging leerlingenvervoer 2021 bevat criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders blijft. De basisgedachte achter deze regeling is om ouders en verzorgers financieel te ondersteunen in de kosten die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer. De nieuwe citeertitel van de verordening past bij de basisgedachte, dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging gaat.

De nieuwe verordening bevat tekstuele aanpassingen, vereenvoudigingen en samenvoegingen van artikelen. Met name mogelijkheden voor het bevorderen van zelfstandig reizen staan prominenter in de nieuwe (model)verordening. Dit sluit aan bij het bestaande beleid van de gemeente waarin kinderen gestimuleerd worden om zelfstandig te leren reizen. Verder wordt ook de samenwerking met de samenwerkingsverbanden van scholen uitdrukkelijker in de nieuwe (model)verordening benoemd.

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021 heeft een nieuwe opzet. Daarmee wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase). Hierna wordt onderzocht welke vergoeding (OV, fiets of aangepast vervoer) wordt verstrekt (onderzoeksfase).

De belangrijkste wijzingen in de voorliggende verordening zijn:
- Artikel 2. Doelstelling: Het doel van het leerlingenvervoer is om een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer. Er ligt meer nadruk op bekostiging van vervoer.
- Artikel 4. Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid: Gemeenten stimuleren op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling alsmede de zorgplicht van ouders bij het vervoer van hun kind van en naar school. Het gesprek vindt nu meestal ook plaats en is in deze verordening geformaliseerd. Een vervoersontwikkelingsplan draagt eraan bij om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken.
- Artikel 5. Op Overeenstemming gericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband
In de nieuwe verordening is meer aandacht voor afstemming met de samenwerkingsverbanden van scholen, in OOGO's (een bestaand overleg). Door in het OOGO expliciet aandacht te besteden aan de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente afspraken maken over het leerlingenvervoer.
- Artikel 21. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening: Naast vergoeding voor fiets, auto, openbaar vervoer of aangepast vervoer is nu ook de mogelijkheid in de verordening opgenomen voor andere vergoedingen, denk hierbij aan de elektrische fiets. De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren.

In deze nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer 2021 de leeftijdsgrens waarop leerlingen worden geacht zelfstandig te kunnen reizen verlaagd naar negen jaar. In de vigerende verordening van 2014 is dit tien jaar. Hiervoor is gekozen om meer nadruk te leggen op het bevorderen van zelfstandig reizen van de leerlingen en de begeleiding van ouders hierbij. De leeftijd van negen jaar is in lijn met de modelverordening van de VNG.
De artikelen in de nieuwe verordening 2021 wijken inhoudelijk niet af van de modelverordening. Wel zijn er met name in de toelichting enkele tekstuele verduidelijkingen en aanvullingen aangebracht.

<u>Adviesraad sociaal domein</u>
De adviesraad sociaal domein heeft kennisgenomen van de nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021.

<u>Beleidsregels</u>
Na vaststelling van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021 zal er een actualisatie van de beleidsregels plaatsvinden. Deze beleidsregels zullen voorgelegd worden aan uw college ter besluitvorming.

5. Risico's

Omdat deze nieuwe verordening een verduidelijking betreft van bestaande wetgeving, waarin nieuwe ontwikkeling zijn meegenomen zijn er geen risico's te verwachten.
Ouders/verzorgers hebben net als onder de huidige verordening de mogelijkheid om bezwaar en/of beroep in te stellen tegen een beschikking over het toekennen of afwijzen van leerlingenvervoer.

6. Motivering geheim / kabinet

Niet van toepassing.

7. Juridisch kader

Wettelijke verplichting
Er is geen wettelijke verplichting om de bestaande verordening leerlingenvervoer 2014 aan te passen.

De raad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor het leerlingenvervoer. In artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (hierna: WPO), artikel 4, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (hierna: WVO) en artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (hierna: WEC), heet het 'de bekostiging van de door het college noodzakelijk te achten vervoerskosten ten behoeve van het schoolbezoek'. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer geeft uitvoering aan deze wettelijke verplichting.

Ingangsdatum
De beoogde ingangsdatum is 1 december 2021. Aanvragen leerlingenvervoer die na 1 december 2021 worden ingediend, zullen volgens de Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021 worden beoordeeld. Aanvragen die voor deze datum worden ingediend zullen volgens de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Leudal 2014 beoordeeld worden.

8. Financiële samenvatting

De vaststelling van deze verordening heeft geen financiële consequenties.

9. Overige integrale afstemming

Niet van toepassing

10.Communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

11.Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021 incl. toelichting
3. Raadsbesluit