RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Aanvraag suppletie-uitkering bommenregeling 2020

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	J.P.M. Klijs en C.J.A. van Dorst
Datum commissiebehandeling	:	25 februari 2021
Datum raadsbehandeling	:	18 maart 2021
Agendering en agendanummer	:	BM 0802
Fase raadsbehandeling	:	Meningvormend
Zaaknummer	:	200084

Gevraagd raadsbesluit

1. De uitgaven in 2020 in verband met het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog vast te stellen op € 941.293 exclusief btw;
2. Bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een aanvraag in te dienen voor een suppletie-uitkering uit het gemeentefonds ter hoogte van 68% van € 941.293 = € 640.080;
3. Na definitieve toekenning van de suppletie-uitkering de gelden die betrekking hebben op projecten van derden aan resp. LS Ned, Provincie Noord-Brabant, Port of Moerdijk en Hazenberg BV beschikbaar te stellen.

(Publieks)Samenvatting

De gemeente Moerdijk heeft in 2020 bij verschillende projecten kosten gemaakt betreffende het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Ook zijn door derden (LS Ned, Provincie Noord-Brabant, Port of Moerdijk en Hazenberg BV) in dit kader kosten gemaakt bij projecten van hen. De werkzaamheden waren uit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk.

Alleen gemeenten kunnen door middel van een besluit van de gemeenteraad een beroep doen op het verkrijgen van een suppletie-uitkering (zgn. “bommenregeling”) uit het Gemeentefonds voor gemaakte kosten op het gebied van opsporing, benadering en ruiming van conventionele explosieven. Dit betekent dat ook bij onderzoek en ruiming op initiatief van commerciële partijen, de gemeente deze aanvraag moet indienen. De suppletie-uitkering bedraagt 68% van de gemaakte kosten. Hiervoor dient vóór 1 april 2021 een raadsbesluit te worden verzonden naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De gemeente Moerdijk heeft in 2020 bij verschillende projecten kosten gemaakt betreffende het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Ook zijn door derden (LS Ned, Provincie Noord-Brabant, Port of Moerdijk en Hazenberg BV) in dit kader kosten gemaakt bij projecten van hen. De werkzaamheden waren uit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk. Voor 68% van de gemaakte kosten kan een suppletie-uitkering worden aangevraagd bij het rijk. Dit percentage was in voorgaande jaren 70%, maar is nu verlaagd met 2%. Deze korting is doorgevoerd om de kosten te kunnen opvangen van een Kenniscentrum voor conventionele explosieven (KCE), dat in het voorjaar van 2021 zal starten.

Toelichting voorstel
Bij 4 gemeentelijke projecten of locaties zijn kosten gemaakt en voor 4 projecten van derden zijn kosten bij de gemeente aangemeld. Een specificatie van de projecten en de kosten is opgenomen in de financiële paragraaf.
Indien de kosten worden gemaakt door een derde partij (in dit geval LS Ned, Provincie Noord-Brabant, Port of Moerdijk en Hazenberg BV) worden de projecten uitgevoerd in overleg met de gemeente (Veiligheidsstaf) en worden afspraken gemaakt over de kosten die voor vergoeding in aanmerking komen.
De gemeente geeft daarbij ook duidelijk aan dat het verzoek om een uitkering bij het ministerie een inspanningsverplichting van de gemeente betreft.

Belang
Het vergoed krijgen van een aanzienlijk deel van de gemaakte kosten van opsporing en ruiming van conventionele (niet-gesprongen) explosieven t.b.v. de gemeente en derden.

Centrale vraag
Gaat uw raad akkoord met het aanvragen van een suppletie-uitkering?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Uit veiligheidsoverwegingen is het noodzakelijk om, voorafgaand aan bodemroerende werkzaamheden in bepaalde delen van de gemeente onderzoek te laten verrichten naar de aanwezigheid van conventionele explosieven in de bodem. Deze aanwezigheid van explosieven binnen de gemeente valt te verklaren door de bombardementen en gevechten die hebben plaatsgevonden in de Tweede Wereldoorlog. Op landelijk niveau is een subsidieregeling getroffen om gemeenten en bedrijven tegemoet te komen in de kosten van genoemd onderzoek. Met het indienen van een aanvraag wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden die deze subsidieregeling biedt.

Kaders
Via de zogenaamde “bommenregeling” van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) kunnen gemeenten een suppletie-uitkering aanvragen bij het Rijk voor kosten die zij hebben gemaakt voor het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Alleen gemeenten kunnen een beroep doen op deze suppletie-uitkering. Naast de kosten van het uitvoeren van werkzaamheden in dit kader waar de gemeente zelf opdrachtgever is, kan de gemeente ook kosten van werkzaamheden in opdracht van derden die uitgevoerd worden binnen het grondgebied van de gemeente, inbrengen.

De regeling verloopt via het Gemeentefonds. Om in aanmerking te komen voor de suppletie-uitkering moet voor 1 april 2021 een raadsbesluit worden verzonden naar het ministerie van BZK. De toekenning van de uitkering wordt vervolgens bekend gemaakt in de meicirculaire gemeentefonds 2021. De vergoeding bedraagt 68% van de gemaakte kosten (exclusief btw).

Argumenten
Via het uitvoeren van onderzoek is een beter beeld ontstaan van de verdachte gebieden in de gemeente. Dit draagt bij aan de veiligheid binnen het grondgebied van de gemeente.
Door een beroep te doen op de suppletie-uitkering kunnen daar waar het gemeentelijke projecten betreft de totale uitvoeringskosten van het project worden beperkt en kunnen deze middelen voor andere zaken worden ingezet. Daar waar het projecten van derden betreft draagt dit bij aan de uitvoeringskosten.

Alternatieven
De gemeente kan besluiten geen suppletie te vragen voor direct gemaakte kosten in het kader van de zgn. “bommenregeling”. In dat geval blijven de gemeente en derden partijen achter met excessieve kosten, terwijl hiervoor nu juist een subsidieregeling is getroffen.

Maatschappelijk draagvlak
Opsporing en ruiming van niet-gesprongen explosieven draagt bij aan de veiligheid binnen de gemeente.

Financiële consequenties (kosten, dekking)
Door het raadsbesluit met de gemaakte kosten voor explosievenopsporing te verzenden aan het ministerie van BZK kan 68% van deze kosten (excl. btw) worden teruggekregen via de zgn. ‘bommenregeling’. Zowel door de gemeente Moerdijk, als derden zijn kosten gemaakt in verschillende projecten. Onderstaand treft u een overzicht aan:

Projecten waar CE-kosten gemaakt zijn	**Totaal gemaakte CE-kosten (exclusief btw)**	**Suppletie-bedrag (68%)**
PROJECTEN GEMEENTE MOERDIJK:		
Project 80: Waterfront Moerdijk	€ 5.755	€ 3.913
Project 153b: Centrumontwikkeling Zevenbergen – deelproject Haven:	€ 541.039	€ 367.906
Project 153d: Centrumontwikkeling Zevenbergen - deelproject Molenstraat:	€ 23.847	€ 16.216
Overige locaties:Landschapsplan Oud Dintel	€ 3.598	€ 2.446
subtotaal	**€ 574.238**	**€ 390.482**
PROJECTEN VAN DERDEN:		
LSNed: Buisleidingenstraat binnen gemeente Moerdijk	€ 108.488	€ 73.772
Port of Moerdijk: LPM en Appelzak	€ 203.830	€ 138.605
Provincie Noord-Brabant: Noordelijke randweg Zevenbergen	€ 24.535	€ 16.684
Hazenberg B.V.: Project Watergaard Zevenb.Hoek	€ 30.202	€ 20.537
subtotaal	**€ 367.055**	**€ 249.597**
Algeheel totaal	**€ 941.293**	**€ 640.080**

In totaal zijn voor deze projecten kosten gemaakt tot een bedrag van € 941.293 De suppletiebijdrage komt hierdoor uit op € 640.080.
Met het verzoek aan het ministerie van BZK om een suppletie-uitkering toe te kennen, zijn geen kosten voor de gemeente gemoeid.

Bij projecten van de gemeente Moerdijk is in de projectexploitatie rekening gehouden met het niet subsidiabele gedeelte van de kosten, t.w. 32% van de gemaakte kosten.

Het indienen van een verzoek om de gemaakte kosten van derden binnen de subsidieregeling te brengen, betreft een inspanningsverplichting die de gemeente aangaat jegens deze derden. Op het moment dat de middelen worden toegekend en ontvangen zullen deze aan de derden worden uitgekeerd. Als de aanvraag niet wordt gehonoreerd ontstaat er geen verplichting van de gemeente richting deze derden om (deels) in de kosten te voorzien.

Subsidieverwerving
Het betref hier een suppletie-uitkering van het Rijk.

Communicatie
Via de openbare besluitenlijst van de raadsvergadering.

Realisatie: risico's, planning en evaluatie
De aanvraag past binnen de regelgeving hierover. De suppletie-uitkering wordt toegekend bij de meicirculaire gemeentefonds 2021. De suppletie-uitkering is normaal gesproken 68% van de gemaakte kosten. Mocht in enig jaar het bedrag van de aanvragen boven het beschikbare rijksbudget uit komen dan kan besloten worden dat het uitkeringspercentage naar beneden wordt bijgesteld.

Bij de aanvraag om suppletie-uitkering voor derden gaat het om een inspanningsverplichting van de gemeente. De gemeente loopt derhalve geen risico bij deze aanvraag.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 14 0168.

Zevenbergen, 26 januari 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom J.P.M. Klijs

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 18 maart 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 januari 2021;

overwegende dat op het grondgebied van de gemeente Moerdijk in 2020 door de gemeente en derden bij verschillende projecten uit veiligheidsoverwegingen kosten zijn gemaakt betreffende het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog;

gelet op de septembercirculaire Gemeentefonds 2014 en de decembercirculaire 2020;

gelet op artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

BESLUIT

1. De uitgaven in 2020 in verband met het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog vast te stellen op € 941.293 exclusief btw;
2. Bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een aanvraag in te dienen voor een suppletie-uitkering uit het gemeentefonds ter hoogte van 68% van € 941.293 = € 640.080;
3. Na definitieve toekenning van de suppletie-uitkering de gelden die betrekking hebben op projecten van derden aan resp. LS Ned, Provincie Noord-Brabant, Port of Moerdijk en Hazenberg BV beschikbaar te stellen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 18 maart 2021,
de griffier, de voorzitter,

A. Goslings J.P.M. Klijs