

VOORSTEL AAN EEN COMMISSIE VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Subsidieverzoek stichting Hammerveld ten behoeve renovatie hockeypark

Zaaknummer: 23661-2021

Datum: 25 mei 2021

Inleiding

Stichting Hammerveld exploiteert het hockeypark Hammerveld en verhuurt deze aan hockeyvereniging Concordia. Eén hockeyveld is afgekeurd en de kleedlokalen zijn sterk verouderd. Renovatie wordt noodzakelijk geacht. De stichting kan de voorgenomen renovatiewerkzaamheden niet geheel zelfstandig financieren en verzoekt de gemeente om een eenmalige subsidie en om verhoging van de jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding om toekomstig de sportaccommodatie op kwalitatief niveau te kunnen houden. Het verzoek is ook gericht aan de gemeenteraad. In de gemeenteraadsvergadering van 8 april 2021 besloot de gemeenteraad aan dit verzoek 'behandelwijze D' toe te kennen. Dit betekent dat een door ons college voorgenomen besluit allereerst aan de commissie Burgers en Samenleving dient te worden voorgelegd. Gelet hierop is dit commissievoorstel opgesteld.

Toelichting ingediend verzoek stichting Hammerveld / hockeyvereniging Concordia

Renovatie hockeypark Hammerveld

De renovatieplannen van stichting Hammerveld bestaan uit:

- Vervangen kunstgras hockeyveld naar waterveld

Het te vervangen kunstgrasveld dateert uit 1999 is geheel afgeschreven en inmiddels afgekeurd door de Koninklijke Nederlandse Hockey Bond (KNHB). Gezien de ontwikkelingen in de hockeysport opteren Stichting Hammerveld/Concordia voor de aanleg van een waterveld. De kosten van de aanleg worden geraamd op € 350.000,- excl. BTW. Gelet op de noodzaak van vervanging heeft de stichting Hammerveld onlangs aangegeven deze werkzaamheden op korte termijn uit te (moeten) gaan voeren. De financiële dekking zal uit de eigen financiële reserves plaatsvinden. Na de aanleg van het waterveld worden de huurlasten voor hockeyvereniging Concordia met € 10.000,- op jaarbasis verhoogd, dit vanwege de hogere jaarlasten die aan het waterveld zijn verbonden ten opzichte van het voormalige kunstgrasveld. Dit is met de vereniging afgestemd.

- Nieuwbouw kleedlokalen met integratie in nieuw te bouwen clubhuis

De kleedlokalen van het hockeypark zijn sterk verouderd en voldoen niet meer aan de ruimtelijke eisen van deze tijd. Ook het clubhuis is aan vernieuwing toe. Voornemen is nieuwbouw te plegen en de 6 kleedlokalen te integreren in het eveneens nieuw te bouwen clubhuis. Een gecombineerd gebouw is goedkoper dan twee aparte gebouwen. Er hoeft in dat geval slechts één nieuwe duurzame verwarmingsinstallatie te komen ter vervanging van de twee huidige oliestookinstallaties en ook de rioolaansluiting kan gecombineerd worden. Op basis van een hiertoe ontwikkeld plan bedragen de totale geschatte kosten € 1.2 miljoen waarvan € 600.000,- voor de kleedlokalen.

- Aanbrengen ledverlichting

Aangezien de plannen een langetermijnvisie hebben wordt de veldverlichting omgebouwd naar LED. De investeringskosten daarvan worden geraamd op € 87.634,- en na aftrek van BOSA subsidie € 61.344,-. Bij een levensduur van 22 jaar bedraagt de afschrijving € 2.788,- met geschatte onderhoudskosten van € 1.000,- per jaar. De stichting Hammerveld wil deze investering voor eigen

rekening nemen maar vraagt de exploitatiekostenvergoeding te verhogen met de genoemde jaarlijkse kosten voor afschrijving en onderhoud.

Subsidieverzoek

Eenmalige subsidie

De stichting Hammerveld kan de totale investering niet voldoen uit eigen middelen. Er wordt door de stichting een eenmalige subsidie gevraagd ter hoogte van € 486.000,-. Het bedrag wordt door de stichting in de aanvraag onderbouwd.

Verhogen jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding

Behalve de eenmalige subsidie stelt de stichting dat, om toekomstig het hockeypark in goede kwaliteit te houden, het nodig is de jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding van momenteel (afgerond) € 59.000,- te verhogen naar een bedrag van € 116.077,- (of € 120.000,- als ook rekening wordt gehouden met de jaarlijkse kosten van de LED verlichting).

Argumenten

Sportaccommodatiebeleid

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid financieel bij te dragen in de kwaliteit van de hockeyaccommodatie.

De verantwoordelijkheden voor de hockeyaccommodatie Hammerveld zijn per 1988 overgedragen aan de stichting Hammerveld. Daartoe behoort ook een jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding. Over deze vergoeding is in de exploitatieovereenkomst opgenomen dat *'telkens na een periode van 5 jaar een algehele herziening van de exploitatievergoeding zal plaatsvinden. De hoogte van de algehele herziening wordt mede gebaseerd op de exploitatieresultaten van de voorgaande jaren en de te verwachten exploitatieresultaten van de opvolgende 5 jaar en verder op aanpassing van de erfpachtcanon'*. In de praktijk is deze afspraak niet (altijd) nageleefd. In plaats van het vijfjaarlijks overleg en afstemming over de vergoeding heeft de gemeente Roermond, op basis van incidentele verzoeken van de stichting, financieel bijgedragen aan de hockeyaccommodatie. Dit gebeurde door subsidies te verstrekken (1999, 2009) bij renovaties van de hockeyvelden en tussentijds (1x) de exploitatiekostenvergoeding te verhogen bij de aanleg van het semiwaterveld (2009). De hoofdconclusie van bovenstaande is dat er in de destijds overeengekomen afspraken een financiële verantwoordelijkheid voor de gemeente is vastgelegd om bij te dragen aan de kwaliteit van de hockeyaccommodatie.

Jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding in relatie tot kosten onderhoud en renovatie hockeypark.

De vraag die zich nu voordoet is of de stichting Hammerveld op basis van de gemeentelijke financiële bijdragen (jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding) en de huurinkomsten van Concordia voldoende heeft kunnen reserveren voor de noodzakelijk geachte renovatie. Hiervoor is de volgende vergelijking opgesteld gerelateerd aan de huidige situatie binnen het hockeypark.

opgesteld gerelateerd aan de huidige situatie binnen het recreypark.			
Onderdeel	Indicatief benodigd voor onderhoud / reservering	Jaarlijkse vergoeding door gemeente	Huurvergoeding door Concordia
Semiwaterveld	€ 35.000,-	€ 31.138,-	€ 45.000,-
Kunstgrasveld	€ 30.000,-	€ 21.938,-	
Waterveld	€ 50.000,-		
Zes kleedlokalen etc.	?		
Totalen	€ 115.000,- excl. kleedlokalen etc.	Stichting Hammerveld ontvangt van gemeente en Concordia samen, afgerond: € 98.000,-	

Uit het overzicht blijkt dat de jaarlijkse inkomsten voor Hammerveld, alleen al voor onderhoud/reservering voor de huidige drie hockeyvelden, minder is dan indicatief benodigd. Opgemerkt wordt dat de jaarlijkse kosten gerelateerd aan de velden voor het overgrote deel bestaan uit reservering voor toekomstige renovatie/vernieuwing. De stichting kan daardoor wel budget reserveren maar heeft een tekort op het moment van investering in relatie tot de gewenste keuzes.

Ontwikkeling ondergrond hockeyvelden

De ontwikkeling in de hockeysport met betrekking tot de ondergrond van de hockeyvelden speelt in deze keuzes een belangrijke rol. Het spelen op kunstgras is ten behoeve van speltechnische ontwikkelingen vervangen door het spelen op (semi)watervelden. Deze, ook door de KNHB, gewenste ontwikkeling wordt bij vele hockeyverenigingen nagestreefd om op die manier te kunnen blijven voldoen aan het aanbieden van de moderne hockeysport. Het nadeel is dat deze (semi)watervelden fors duurder zijn dan de voormalige kunstgrasvelden. Het gevolg hiervan is dat gemeenten in Nederland (extra) financiële middelen ter beschikking stellen om de hockeyparken aan deze kwaliteitsaspecten te laten voldoen.

Meerjarig overzicht voorziene investeringen hockeypark Hammerveld

Onderstaand het meerjarig overzicht van de door de stichting Hammerveld voorziene investeringen.

Omschrijving	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2024	Jaar 2026
Vervangen veld 2 kunstgrasveld door waterveld	€ 350.000,-			
Nieuwbouw kleedlokalen		€ 600.000,-		
Nieuwbouw kantine		€ 600.000,-		
Vervangen veld 3 (semi water)			€ 350.000,-	
Vervangen veld 1 (waterveld)				€ 200.000,-

Met het verzoek van de stichting om een eenmalige subsidie van € 486.000,- (ten behoeve van het vervangen van veld 2 en de realisatie van de kleedlokalen) en de verhoging van de jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding met afgerond € 60.000,- stelt de stichting de investeringen te kunnen verrichten en de accommodatie meerjarig kwalitatief op orde te kunnen houden. Voor deze bedragen geldt: excl. 21% BTW en excl. BOSA subsidie (20%) die door de stichting kan worden aangevraagd. De geraamde netto investering blijft daarmee in omvang redelijk gelijk conform de in de tabel genoemde bedragen.

Uitwerking verzoek Hammerveld vanuit sportbeleid

De Stichting Hammerveld heeft met de, door de jaren opgebouwde, beschikbare financiële middelen onvoldoende kunnen reserveren om de sportaccommodatie nu en toekomstig op het kwalitatief gewenste niveau te brengen. De stichting heeft de beschikbare middelen ingezet voor de verbetering van de hockeyvelden en beschikt na het realiseren van het nieuwe waterveld over 3 (semi)watervelden. Om de stichting toekomstig financieel voldoende toe te rusten om hun taken uit te voeren is het verhogen van de jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding, vanuit sportbeleid geredeneerd, te motiveren.

Schematisch is dit als volgt weer te geven:

Onderdeel	Vergoeding nu	Hernieuwde opbouw
Semiwaterveld	€ 31.138,-	€ 31.138,-
Kunstgras/Waterveld 1	€ 21.938,-	€ 30.969,-
Waterveld 2		€ 30.969,-
Kleedlokalen, etc.		€ 20.000,-
100% vergoeding erfpachtcanon	€ 5.804,-	€ 5.804,-
Totaal	€ 58.880,-	€ 118.880,-

Ten aanzien van het verzoek om de exploitatiekostenvergoeding met € 4.000,- te verhogen vanwege de realisatie van LED-verlichting is de aanname dat dit vanwege de daling van de energielasten niet noodzakelijk is. De nieuwe jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding dient met de stichting besproken te worden, voor 5 jaar te gelden en vervolgens opnieuw met de stichting te worden afgestemd. Dit conform de overeenkomst bij de overdracht van het hockeypark.

Tot slot blijft het verzoek over om een eenmalige subsidie voor de aanleg van het waterveld en realisatie van de kleedlokalen. Bovenstaand is verduidelijkt dat de stichting Hammerveld hiervoor onvoldoende heeft kunnen reserveren. Alhoewel de stichting heeft aangegeven het waterveld nu al te realiseren is in dit voorstel uitgegaan van het oorspronkelijke verzoek. De door stichting Hammerveld voorgestelde financiering is als volgt, waarbij voor de bedragen geldt dat rekening is gehouden met BTW en BOSA subsidie:

Onderdeel	Kosten	Financiering door stichting Hammerveld	Subsidie gemeente Roermond
Realiseren waterveld	€ 350.000,-	€ 464.000,-	€ 486.000,-
Realiseren 6 kleedlokalen	€ 600.000,-		
Totaal	€ 950.000,-	€ 464.000,-	€ 486.000,-

Een eenmalige subsidie van € 486.000,- betekent een subsidie van 51% in relatie tot de totale investering. Als dit vergeleken wordt met de eenmalige subsidie die de gemeente in 2009 heeft verstrekt voor de toenmalige aanleg van het semi-waterveld (investering: € 527.431,- inclusief BTW; subsidie € 350.000,- = 66%) dan kan het verzoek als alleszins redelijk worden geacht.

Een investeringssubsidie aan activa van derden kan onder bepaalde voorwaarden geactiveerd worden. Kern van deze voorwaarden is, dat het bij de bijdrage gaat om een investering die bijdraagt aan de publieke taak (het algemeen belang hiermee gediend is) en dat de gemeente de derde partij (Stichting Hammerveld) kan verplichten daadwerkelijk te investeren. Indien de derde partij in gebreke blijft kan de gemeente de middelen terug vorderen of (mede) eigenaar worden van de investering. Hieraan wordt voldaan, waardoor activering van € 486.000,- leidt tot een kapitaallast van circa € 30.000,- structureel.

Conclusie vanuit sportbeleid en relatie met financiële meerjarige situatie gemeente Roermond

Vanuit het sportbeleid zijn er inhoudelijk redenen positief te staan ten opzichte van de verzoeken om verhoging van de jaarlijkse exploitatiekostenvergoeding en een eenmalige subsidie. Feit is echter dat er sprake is van een meerjarige financiële gemeentelijke begroting waardoor positieve advisering op verzoeken waarvoor geen dekking in de gemeentebegroting aanwezig is niet kunnen worden voorgesteld. Met bovenstaande bedragen is in de meerjarenbegroting geen rekening gehouden waardoor om financiële redenen niet positief op de verzoeken kan worden geadviseerd.

Kantttekeningen en risico's

Naleven overeenkomst

Met de stichting Hammerveld is, zoals in het voorstel beschreven, een overeenkomst afgesloten met daarin bepalingen opgenomen over een financiële verantwoordelijkheid van de gemeente in de kwaliteit van de hockeyaccommodatie. Het advies van dit voorstel volgend kan de gemeente die bepaling niet nakomen vanwege financiële redenen.

BOSA subsidie

Stichting Hammerveld gaat voor de uit te voeren werkzaamheden de BOSA-subsidie aanvragen. Dit betreft een Rijkssubsidie voor renovatie van sportparken niet in eigendom van de gemeente. De ervaringen van de BOSA subsidie in de afgelopen jaren is dat er meer Rijksbudget is dan wordt aangevraagd. Echter een absolute zekerheid dat de stichting de subsidiegelden (geheel) ontvangt is vooraf niet te geven.

Financiële dekking

Bij besluitvorming zoals aangegeven bij de financiële dekking kan precedentwerking optreden.

Financiële gevolgen

Het voorgenomen besluit van het college volgend zijn de financiële gevolgen nihil daar er voorgesteld wordt het subsidieverzoek af te wijzen. Op basis van beleidsmatige overwegingen op gebied van sport(accommodatie)beleid echter, past honorering van het verzoek van stichting Hammerveld. Het dilemma is dat hiervoor de financiële dekking meerjarig ontbreekt. Mocht er toch positief besloten worden dan dient de gemeenteraad met alternatieve dekking te komen voor de structurele lasten van € 90.000,- , middels een structurele inkomstenverhoging (belastingen) of kostenbesparing middels het maken van een additionele keuze (oud voor nieuw).

VERZOEK COLLEGE

Naar aanleiding van bovenstaande hebben wij in onze vergadering van 25 mei 2021 besloten:

1. Door het ontbreken van meerjarige dekking het verzoek van de Stichting Hammerveld af te wijzen;
2. Het besluit van het college ter informatie voor te leggen aan de commissie BS van 22 juni 2021;
3. In te stemmen met het in routing brengen van bijgaand commissievoorstel conform handelwijze D.

Wij verzoeken uw reactie aan ons college kenbaar te maken.

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De secretaris,
ir. J.A.G.M. van Aaken

De burgemeester,
M.J.D. Donders – de Leest