Raadsnummer:	**2025-014**	Zaaknummer:	**1840375**
Onderwerp:	**Kaderbrief 2026 VGGM**		
Korte inhoud:	In de Kaderbrief 2026 geeft de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) aan welke beleidsvoornemens zij hebben voor 2026. De raden van de deelnemende gemeenten krijgen de gelegenheid om hierover hun zienswijze te geven. De raad wordt geadviseerd om van deze gelegenheid gebruik te maken en een zienswijze in te dienen		

Datum B&W:	21 januari 2025	Portefeuillehouder:	Burgemeester de Jonge-Ruitenbeek

Voorstel

Het college stelt de raad voor:

1. Kennis te nemen van de Kaderbrief 2026 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM).
2. Om specifieke aandacht te besteden aan de volgende punten in de zienswijze op de Kaderbrief 2026 aan het Dagelijks bestuur van de VGGM:
- Verdere afschaling van zorg is geen optie, omdat anders de basiskwaliteit van de zorg in gevaar komt;
- Als gemeente Nijkerk willen we aanvullende taken lokaal af blijven afnemen, en niet verplicht worden om deze regionaal af te nemen.
- Kosten voor de overgang van medewerkers naar de Car-UWO moeten toegevoegd worden aan de besparingsdoelstelling van 2%.
- Financiële risico's van aanbestedingen (zoals het Kinddossier) zijn de verantwoordelijkheid van de VGGM
3. De VGGM te verzoeken de gemeenten tijdig te betrekken bij de totstandkoming van de concept Kaderbrief. Daarnaast moet er voldoende tijd zitten tussen het aanbieden van de Kaderbrief aan de raden en de termijn voor het verzenden van een reactie aan de VGGM.

Inleiding

Op 4 december 2024 heeft de VGGM met inachtneming van artikel 34b Wet gemeenschappelijke regelingen, de vastgestelde kaderbrief 2026 VGGM toegestuurd.

Het dagelijks bestuur stelt de gemeenteraden in de gelegenheid een zienswijze uit te brengen op de inhoud van de Kaderbrief 2026 VGGM. Hierbij loopt het dagelijks bestuur vooruit op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VGGM per 1 januari 2025 waarin is voorzien dat gemeenteraden een zienswijze uit kunnen brengen op de algemene en beleidsmatige en financiële kaders die ten grondslag liggen aan te begroting van VGGM.

De ontvangen zienswijzen vormen samen met de kaderbrief de basis voor de totstandkoming van de ontwerpbegroting 2026 (waarop gemeenteraden wederom een zienswijze kunnen uitbrengen).

Beoogd effect

Eventuele zienswijzen indienen op de Kaderbrief 2026 VGGM om hiermee invloed op beleid VGGM uit te oefenen.

Argumenten

1 In Kaderbrief 2026 VGGM worden beleidsvoornemen en –keuzes van de VGGM voor 2026 aangegeven.

Door kennis te nemen van de Kaderbrief is de raad op de hoogte van de beleidsvoornemen en –keuzes van de VGGM en kan daar via een zienswijze zijn mening over geven.

2.1 De Kaderbrief 2026 van de VGGM heeft invloed op de begroting van de gemeente.
In de Kaderbrief worden de beleidsvoornemens van de VGGM voor 2026 uiteengezet. Deze voornemens en de financiële gevolgen daarvan hebben ook invloed op de begroting van de gemeente Nijkerk.

In de Kaderbrief is een technische besparing van 2% opgenomen. Dat er toch sprake is van een stijging van de bijdrage van de gemeente is in hoofdzaak te verklaren door de gewogen prijsindexatie zoals die in de VGGM is afgesproken (concreet: gecorrigeerde stijging van 3,6% vanuit het vorig jaar en 2,1% verwachte stijging voor 2026, is in totaal een stijging van 5,7%). Daarnaast komt een absolute stijging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van een stijging van het aantal inwoner in 2023 (peiljaar).
(Zie tabel onder Financiën)

Daarnaast is in de Kaderbrief een bedrag opgenomen van € 1.000.000 voor de versterking van de bedrijfsvoering en zijn bedragen gereserveerd voor de aanpassing van lokaal naar generiek aanbod bij de GGD en de CAO-verhoging bij de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) (zie hierover de inhoudelijke reactie onder 2.2)

2.2 Een aantal van de voorgestelde beleidskeuzes zijn niet in lijn met de visie van Nijkerk.
In deze Kaderbrief wordt geen nieuw beleid voorgesteld. Wel kunnen vraagtekens worden gezet bij een aantal keuzes die binnen de Volksgezondheidsparagraaf worden gemaakt. De gemeente Nijkerk streeft naar ruimte voor lokale invulling.

2.2.1 Verdere afschaling van zorg is geen optie, omdat anders de basiskwaliteit van de zorg in gevaar komt.
De GGD geeft aan dat de rijksbezuinigingen de uitvoering van de wettelijke en aanvullende taken van de GGD - inclusief het behalen van de vereiste basiskwaliteit - onder druk zet. De gemeenten binnen de VGGM hebben geïnvesteerd in de ‘basis op orde’, daarom is het voor de gemeente Nijkerk geen optie dat de wettelijke taken verder worden afgeschaald. Voor de aanvullende taken voeren we binnen de VGGM nog het gesprek.

2.2.2 Als gemeente Nijkerk willen we aanvullende taken lokaal af blijven nemen, en niet verplicht worden om deze regionaal af te nemen.
De GGD geeft aan dat het de collectieve dienstverlening prefereert boven lokaal aanbod. Dit zou betekenen dat gemeenten verplicht (kunnen) worden om producten regionaal af te nemen, ook als de voorkeur lokaal is. Vanwege onze ligging als gemeente Nijkerk tussen de provincies Utrecht en Gelderland, als gemeente Nijkerk is het voor ons belangrijk om te kijken welke aanvullende taken het beste bij onze inwoners passen. Zo kiezen wij bij enkele programma’s voor een andere invulling (o.a. Kansrijke Start en Kind naar Gezond Gewicht), hier hebben we gekozen voor een samenwerking binnen de regio Eemland. Onze inwoners zijn georiënteerd op de regio Eemland, onze huisartsen zijn georganiseerd binnen de regio Eemland en we vallen binnen de zorgkantoor regio Eemland. Daarom willen we de keuzevrijheid over het lokaal aanbieden van aanvullende taken.

2.2.3 Kosten voor de overgang van medewerkers naar de Car-UWO moeten toegevoegd worden aan de besparingsdoelstelling van 2%.
Medewerkers van de Jeugdgezondheidszorg hebben de mogelijkheid om vrijwillig over te stappen van de CAO Verpleeg- en Verzorgingshuizen, Thuiszorg en Jeugdgezondheidszorg (VVT) naar de Car-UWO. Het is niet reëel dat kosten die hiermee gemoeid zijn, worden doorbelast naar de gemeenten als de gemeenten hier verder geen aanvullende middelen voor ontvangen. De kosten zouden binnen de bedrijfsvoering van de GGD opgevangen moeten worden. Daarom pleiten wij ervoor om deze ‘extra’ kosten mee te nemen in de bezuinigingsoperatie bij de VGGM. Dit zou dan bovenop de al voorgenomen 2% bezuiniging komen.

2.2.4 Mogelijke financiële risico’s zoals het Kinddossier vallen onder de verantwoordelijkheid van de VGGM zelf.
Het Kinddossier moet opnieuw aanbesteed worden. Aangegeven wordt dat dit mogelijk tot extra kosten leidt, die als extra risico voor de gemeenten wordt opgevoerd. De aanbesteding is bedoeld om een betere kwaliteit tegen een redelijke prijs te waarborgen, inclusief opleidings- en implementatiekosten. Om deze kosten als risico op te

voeren en aan de gemeenten door te belasten is onterecht. Als er financiële risico's zouden zijn dan hadden deze vooraf in de begroting opgenomen moeten worden. Dit verwachten we dan dus ook bij mogelijke komende financiële risico's.

3. Reactietermijn is te kort om tijdig een reactie te kunnen geven.
Op 5 december 2024 is de Kaderbrief ontvangen met het verzoek hierop uiterlijk 12 februari 2025 een reactie te geven. Gelet op de doorlooptijd die nodig is (advisering en besluitvorming college en termijn voor besluitvorming door de raad) is dit te kort. Zeker als het kerstreces in deze reactietermijn valt.
Wanneer de VGGM een goede en goed onderbouwde reactie wil van de gemeenteraad is deze termijn niet toereikend.

Financiën

Bijdrage Nijkerk 2026 versus 2025 geraamd in onze begroting x € 1000

2025	**2026**		
		Verschil	
2.781	2.909	128	Veiligheid
51	54	3	Bevolkingszorg
1.145	1.227	82	GGD
800	830	30	Jeugdgezondheidszorg
148	153	5	Rijksvaccinatieprogramma
Totaal 4.925	5.173	248	Hogere bijdrage 2026 versus 2025

In deze kadernota is € 1,6 miljoen aan technische besparingen opgenomen, uitgerekend 2%. Tevens wordt melding gemaakt dat in 2025 de discussie wordt gestart over de besparing op mogelijke taken.

Kort samengevat:

- In de Kaderbrief is geen nieuw beleid opgenomen
- Er is 2% aan technische besparingen opgenomen
- Net als vorig jaar is een bedrag van € 1 miljoen opgenomen voor de versterking van de bedrijfsvoering
- Het gewogen prijsindexcijfer is 5,7% (3,6% correctie voorgaand jaar en 2,1% verwacht in 2026) Hiermee is grotendeels de forse stijging in de bijdrage verklaard.
- De hogere bijdrage is ook toe te schrijven aan de stijging van aantal inwoners (stijging 1 januari 2023 naar 1 januari 2024)

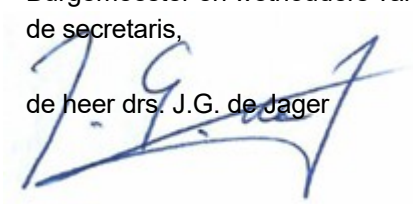
Vervolg
Na besluitvorming door de raad zal de zienswijzebrief aan het DB van de VGGM worden gezonden. Bovendien kan ook nog een zienswijze worden ingediend op de Begroting 2026 van de VGGM, die u in het voorjaar zal worden toegezonden.

Bijlagen

- Kaderbrief 2026 VGGM
- Zienswijzebrief aan DB VGGM

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris, de burgemeester,





de heer drs. J.G. de Jager mevrouw T. de Jonge-Ruitenbeek

RAADSBESLUIT

Nummer: 2025-014

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 21 januari 2024;

gelet op de Kaderbrief 2026 van de VGGM

b e s l u i t :

1. kennis te nemen van de Kaderbrief 2026 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)
2. in de zienswijze op de Kaderbrief 2026 aan het Dagelijks bestuur van de VGGM aan te geven dat:
- de basiskwaliteit van de gezondheidszorg die geleverd wordt op peil moet blijven;
- Nijkerk geen voorkeur heeft voor het alleen regionaal aanbieden van het aanbod van de GGD
- de eventuele extra kosten van de CAO-overgang van medewerkers van de JGZ in de bezuiniging van 2% op de gehele VGGM moeten worden meegenomen;
- het niet redelijk is om mogelijke financiële risico's van aanbestedingen (zoals het Kinddossier) bij de gemeente neer te leggen
3. de VGGM te verzoeken de gemeenten tijdig te betrekken bij de totstandkoming van de concept Kaderbrief. Daarnaast moet er voldoende tijd zitten tussen het aanbieden van de Kaderbrief aan de raden en de termijn voor het verzenden van een reactie aan de VGGM

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d.,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN mevrouw T.T.E. DE JONGE-RUITENBEEK