Raadsvoorstel

Raadsvergadering	**Eenheid en opsteller**
22 maart 2021	O&A en V&H
Commissie	H. Esselink
01 maart 2021	**Portefeuillehouder**
	Burgemeester Sanderse en wethouder Broekhuis
	Programma
	3

Onderwerp

Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021

Voorstel

De raad besluit om de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021, inclusief toelichting, vast te stellen.

Inleiding

Voor een goede uitvoering van de gemeentelijke taken is het noodzakelijk dat de gemeente beschikt over een Algemene plaatselijke verordening (APV) die aansluit bij de landelijke wet- en regelgeving en de lokale situatie. Met het vaststellen van voorgestelde Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021 wordt hieraan voldaan.

Beoogd effect

Vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021 onder intrekking van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2017.

Bevoegdheid/Juridisch kader

Uw raad heeft op grond van artikel 149 van de Gemeentewet de verordende bevoegdheid.

Eerdere besluitvorming en kaders

Uw raad heeft op 29 mei 2017 de Algemene plaatselijke verordening 2017 vastgesteld.

Argumenten

Uw raad heeft op 29 mei 2017 de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2017 (APV) vastgesteld. Deze verordening en haar voorganger uit 2013 waren in het kader van Kracht! sterk gedereguleerd. Het aantal regels en de administratieve lasten waren sterk

teruggebracht; overbodige regels verwijderd en onnodig complexe of voor burgers of ondernemers lastige regels en werkprocessen, waar mogelijk, vereenvoudigd. Achteraf gezien zijn destijds te veel regels vervallen. Zo kan nu, bij bijvoorbeeld drugsoverlast, niet goed handhavend worden opgetreden.

De handhaving van de in de APV opgenomen regels ligt voor een deel bij de politie Noord- en Oost-Gelderland. Omwille van deze handhaving is een grote mate van uniformiteit op APV-gebied binnen de gemeenten van het basisteam Veluwe Noord van belang.
De nu vigerende APV is gebaseerd op een oude model-verordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). De VNG komt regelmatig met ledenbrieven met mogelijke tekstuele, redactionele en wetstechnische aanpassingen op de plaatselijke APV's. Het staat de gemeenten vrij om deze suggesties, al naar gelang de plaatselijke situatie, al dan niet over te nemen. In de loop der jaren is de nummering van de Hattemse APV uit de pas gaan lopen met die van de model-APV en die van de overige gemeenten van het basisteam Veluwe Noord. Dit maakt handhaving op regionaal niveau ingewikkeld(er). Mede hierom is bij het opstellen van voorliggende APV de nummering van de model-verordening als uitgangspunt genomen. Daar waar, gelet op de plaatselijke situatie, maatwerk nodig is, is afgeweken van de model-APV en zijn de artikelen uit de vigerende APV uit 2017 opgenomen (zoals in artikel 2:9 Vertoningen op openbare plaatsen, artikel 2:73a Carbidschieten en artikel 5:8 Grote voertuigen). In bijgaande conversietabel model APV-VNG naar APV Hattem 2017 kunt u zien welke verschillen er zaten in de vigerende APV en de model-verordening van de VNG.

<u>Ondermijning</u>
Ook in onze regio is ondermijning steeds nadrukkelijker op de agenda van de verschillende diensten komen te staan. Landelijk zijn en worden verschillende instrumenten ontwikkeld om bestuurlijk een vuist te kunnen maken tegen deze vorm van criminaliteit. Dit is noodzakelijk om integraal met andere partners te kunnen optreden.
Criminele investeringen in de bovenwereld kunnen leiden tot vervlechting van onder- en bovenwereld met verslechtering van het ondernemersklimaat en verpaupering tot gevolg. Daarbij zijn (kwetsbare) inwoners en ondernemers vaak het slachtoffer van georganiseerde criminaliteit. Het is de taak van de gemeente om samen met partners, als de politie en het Openbaar Ministerie, het criminele verdienmodel te dwarsbomen en de inwoners en bedrijven weerbaar(der) te maken tegen deze criminele organisaties.
Regionaal zijn door de driehoek Veluwe Noord een aantal voorstellen gedaan tot aanpassing van de plaatselijke APV's. Deze voorstellen moeten het makkelijker maken om grip te krijgen op de georganiseerde misdaad in de omgeving. Er wordt naar gestreefd dat alle gemeenten dezelfde artikelen in de eigen APV opnemen om op deze manier te voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit verschuift van de ene naar de andere gemeente (waterbed effect).
Het gaat hierbij onder meer om artikelen inzake de volgende onderwerpen :
- het tegengaan van een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat
- een verbod op uitingen van verboden en/of ontbonden organisaties
- een sluitingsbevoegdheid voor panden verband houdende met malafide activiteiten of uitingen van verboden en/of ontbonden organisaties en
- een verbod op het dragen van gevaarlijke voorwerpen.

Het merendeel van de door de regionale werkgroep aangedragen suggesties tot aanpassing van de APV is overgenomen of was al (door tijdsverloop) door de VNG opgenomen in de modelverordening (o.a. artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties en artikel 2:26 Ordeverstoring). Een voorgesteld artikel inzake nadere eisen voor de exploitant en leidinggevende van een openbare inrichting daarentegen is niet overgenomen. Onzes inziens is dit voldoende geregeld in de Drank- en Horecawet.

Wij hebben de door de VNG voorgestelde model-artikelen inzake de exploitatie van openbare inrichtingen overgenomen. Zo zijn exploitatievergunningen voor openbare

inrichtingen persoonsgebonden, mag de exploitant of leidinggevende niet van slecht levensgedrag zijn en moet vanaf heden bij de aanvraag van een exploitatievergunning een VOG met betrekking tot de leidinggevende van de openbare inrichting worden overlegd. De leidinggevende zelf speelt immers een belangrijke rol in de wijze van exploitatie en dus ook in de wijze waarop deze exploitatie het woon- en leefklimaat en de openbare orde beïnvloedt.

Onder de voorgestelde APV moeten nieuwe cafetaria's (droge horeca) en hotels/pensions een exploitatievergunning aanvragen. Om te voorkomen dat de bestaande inrichtingen een exploitatievergunning aan moeten vragen is overgangsrecht opgenomen. De vergunning-plicht zoals opgenomen in artikel 2:28 geldt niet voor openbare inrichtingen die op 01 maart 2021 gevestigd waren in de gemeente Hattem. Het overgangsrecht vervalt bij grote wijzigingen in de openbare inrichting, zulks ter beoordeling van de burgemeester. Grote wijzigingen zijn onder meer een wijziging in de natuurlijke of rechtspersoon welke eigenaar is van de openbare inrichting, de bedrijfsuitoefening, de plaats waar de inrichting zich bevindt of de situering en de oppervlakte van de openbare inrichting.

Naast de convertering van de vigerende APV naar de model-verordening en bovenstaande aanpassingen zijn er een aantal nieuwe artikelen opgenomen en is een aantal artikelen welke destijds in het kader van de deregulering waren geschrapt, weer opgenomen. Doordat in het verleden artikelen waren geschrapt in verband met deregulering zit de politie nu met het praktische probleem dat zij niet goed kan handelen bij, bijvoorbeeld, openlijk drugsgebruik en drugshandel. Daarnaast is het voor de nieuwe wet aanpak woonoverlast noodzakelijk om een basis in de APV te hebben voordat beleidsregels kunnen worden toegepast.
Het betreft de volgende artikelen :
- Artikel 2:16 Openen straatkolken en dergelijke
- Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen
- Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn
- Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein
- Artikel 2:74 Drugshandel op straat
- Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik
- Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding
- Artikel 2:76 Veiligheidsrisicogebieden
- Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen
- Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet
- Artikel 4:7 Straatvegen
- Artikel 5:4 Defecte voertuigen
- Artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen
- Artikel 5:34a Verbod op het gebruik van wensballonnen

Concluderend kan gesteld worden dat voorliggend voorstel met name een technische hersteloperatie is door enerzijds vernummering en aanpassing van de vigerende APV naar de model-verordening van de VNG toe en anderzijds een opname van artikelen die vanuit handhaving gewenst zijn.

Tenslotte nog het volgende. De VNG komt jaarlijks met een zomeraanpassing van de Model-APV. In het verleden werden deze aanpassingen 'opgespaard' en werd de raad om de drie á vier jaar een grote wijziging van de APV voorgelegd. Gelet op de zich steeds sneller veranderende samenleving zijn wij voornemens om de jaarlijkse zomeraanpassing van de VNG aan te grijpen om ook de APV Hattem jaarlijks tegen het licht te houden en daardoor vaker met een APV-wijziging richting de raad te komen. Om deze reden zijn bij deze 'technische' aanpassing van de APV geen artikelen opgenomen waarop wellicht participatie van toepassing kan zijn. Uw raad zal gevraagd worden om onderwerpen aan te dragen waarop, naar uw inzicht, participatie kan plaatsvinden. Een voorbeeld zou kunnen zijn het al

dan niet opnemen van een verbod op het oplaten van ballonnen of artikelen in het kader van overhangend groen of anderszins uitzichtbelemmerende zaken.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Na vaststelling door de raad wordt de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021 op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Uitvoering

Niet van toepassing.

Hattem, **datum behandeling voorstel in het college**

Het college van burgemeester en wethouders van Hattem,

de secretaris, de burgemeester,

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Algemene plaatselijke verordening 2021 met toelichting
2. Conversietabel model APV-VNG naar APV Hattem 2017
3. Overzicht wijzigingen van vigerende APV Hattem 2017 naar voorgestelde APV Hattem (op basis van model-APV VNG)
4. Voorgestelde APV versus vigerende APV 2017
5. Model Algemene plaatselijke verordening (gewijzigd model, oktober 2020)