Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
Datum B&W vergadering	12 november 2024
Documentkenmerk:	D/2024/145836 behorende bij zaak: Z/2024/041336

Aan de raad,

Onderwerp:

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Landsmeer 2024

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2022 in te trekken;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2024 vast te stellen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Gemeentewet, artikelen 147 en 149

Inleiding

Aanleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vormt een cruciaal instrument voor de gemeente Landsmeer om openbare orde, veiligheid en leefbaarheid te waarborgen. De APV bevat gemeentelijke regelgeving met betrekking tot diverse maatschappelijke aspecten, zoals het gebruik van de openbare ruimte, vergunningverlening en openbare veiligheid. Periodieke actualisatie van de APV is noodzakelijk om aan te sluiten bij veranderende wet- en regelgeving, maatschappelijke ontwikkelingen en juridische uitspraken.

Een belangrijke reden voor de herziening van de APV is de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024, een wet die gericht is op een integrale benadering van de fysieke leefomgeving. Daarnaast zijn door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) via ledenbrieven in de zomer en het najaar van 2022, 2023 en 2024 specifieke wijzigingen geadviseerd die de APV op verschillende onderdelen aanpassen. Tegelijkertijd is ook de politie, de Omgevingsdienst IJmond, de Bedrijfsbelangenvereniging Landsmeer (BVL), de Ondernemersvereniging Winkels Landsmeer en de ambtelijke organisatie geconsulteerd en gevraagd om input. Op basis hiervan is in een ‘was-wordt’-document opgenomen welke bepalingen zouden moeten worden gewijzigd en hoe deze dan komen te luiden. In dit document is eveneens de toelichting op het gewijzigde artikel opgenomen. Het ‘was-wordt’-document is als bijlage toegevoegd. Naast de voorgestelde wijzigingen blijft een groot deel van de huidige APV in tact.

De gemeente Landsmeer staat voor de taak om deze veranderingen tijdig te verwerken in haar regelgeving, zodat de APV actueel blijft en aansluit op nationale en regionale ontwikkelingen. Middels dit voorstel wordt aan de gemeenteraad voorgesteld de APV gemeente Landsmeer 2022 in te trekken en de APV gemeente Landsmeer 2024 vast te stellen.

Kaders

- Gemeentewet, artikelen 147 en 149
- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2022, vastgesteld door de gemeenteraad op 17 februari 2022
- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2024

Doelstelling/beoogd resultaat

Beschikken over een actuele plaatselijke verordening, die zowel op inhoud van de te regelen onderwerpen als vormgeving voldoet aan de vereiste kwaliteit van regelgeving.

Argumenten en afweging

1. Aanpassingen door de inwerkingtreding van de Omgevingswet
De Omgevingswet, een van de grootste hervormingen van het omgevingsrecht, beoogt een integrale benadering van de fysieke leefomgeving. Dit vereist aanpassingen in de APV om de regelgeving beter te laten aansluiten op de vereenvoudigde vergunningprocedures en nieuwe terminologie.

a. *Definities:* Diverse definities zoals “bouwwerk” en “gebouw” worden geactualiseerd om te verwijzen naar de Omgevingswet en de bijbehorende regelingen. In plaats van eerdere verwijzingen naar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), wordt nu verwezen naar de Omgevingswet.
b. *Vergunningprocedures:* Artikelen over vergunningen, zoals het aanvragen en intrekken van een vergunning, zijn aangepast. Voor vergunningen die onder de Omgevingswet vallen, geldt voortaan een specifieke set regels over beslistermijnen, voorschriften en de afhandeling van bezwaar- en beroepsprocedures.
c. *Gebruik van de openbare ruimte:* Aanpassingen in artikelen zoals het plaatsen van voorwerpen in de openbare ruimte of het aanleggen en veranderen van wegen zijn afgestemd op de regels in de Omgevingswet.

2. Verbetering van de openbare orde en veiligheid
De voorgestelde APV voorziet in aangescherpte maatregelen ter bevordering van de openbare orde, met name in het licht van toegenomen zorgen over de veiligheid in de publieke ruimte. Dit sluit aan bij landelijke trends en aanbevelingen van de VNG.

a. *Messenverbod:* In reactie op de stijging van steekincidenten in openbare ruimtes wordt een verbod op het dragen van messen of voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt, geïntroduceerd op door het college aangewezen openbare plaatsen. Dit is een preventieve maatregel ter bescherming van de openbare orde en veiligheid.
b. *Gebiedsontzeggingen:* De burgemeester krijgt de bevoegdheid om gebiedsontzeggingen op te leggen aan personen die strafbare feiten hebben gepleegd of de openbare orde verstoren. Deze maatregel wordt uitgebreid, waarbij de burgemeester tijdelijk een verbod kan opleggen om gedurende maximaal acht weken in bepaalde delen van de gemeente aanwezig te zijn.

3. Nieuwe bepalingen en verduidelijkingen
Naast de aanpassingen op basis van de Omgevingswet en de veiligheidsmaatregelen, worden enkele nieuwe bepalingen toegevoegd of verduidelijkt.

a. *Proeverijen in slijtlokaliteiten:* Dit nieuwe artikel stelt slijtersbedrijven in staat om proeverijen te organiseren onder bepaalde voorwaarden, waarbij toezicht wordt gehouden op het juiste gebruik van alcohol.
b. S*laapverbod op openbare plaatsen:* Er is een nieuw artikel toegevoegd dat het gebruik van openbare plaatsen als slaapplaats verbiedt tussen zonsondergang en zonsopgang in door het college aangewezen gebieden. Deze maatregel is bedoeld om overlast, verloedering en risico’s voor de volksgezondheid tegen te gaan.

4. Integrale werkwijze voor de APV
Naast de bovenstaande specifieke wijzigingen vanuit de VNG - op basis van de ledenbrieven uit 2022, 2023 en 2024 - is de APV geïnventariseerd op omissies, foutieve verwijzingen, verwarrende teksten en achterhaald beleid. De APV is artikelsgewijs vergeleken met het model van de VNG en beoordeeld op actualiteit en andere onvolkomenheden. Daarna zijn verschillende externe partijen gevraagd om input te leveren. Tot slot is de ambtelijke organisatie in de gelegenheid gesteld om een bijdrage te leveren. Dit heeft geresulteerd in een ‘was-wordt’-document en de geconsolideerde APV gemeente Landsmeer 2024 die aan de gemeenteraad wordt voorgelegd ter vaststelling. In het ‘was-wordt’-document zijn alleen de gewijzigde artikelen genoemd.

Risico's

Indien de gemeenteraad besluit om de APV gemeente Landsmeer 2024 niet vast te stellen, dan voldoet de gemeente niet aan de meest actuele wetgeving. Zonder aanpassing aan nieuwe wetten zoals de Omgevingswet, blijft de APV achter bij de geldende nationale regelgeving. Dit kan leiden tot mogelijk onrechtmatige besluiten van de gemeente.

Financiële aspecten

Het voorstel kent geen financiële aspecten.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak

De politie, de Omgevingsdienst IJmond, de BVL, de Ondernemersvereniging Winkels Landsmeer en de ambtelijke organisatie zijn geconsulteerd en om input gevraagd.

Communicatie

Na vaststelling van de APV gemeente Landsmeer 2024 wordt deze op de gebruikelijke en formele wijze bekendgemaakt via de gemeentelijke website en gepubliceerd op lokaleregelgeving.overheid.nl. Het college verzorgt tijdens de commissievergadering een korte presentatie.

Bijlagen

B1. APV gemeente Landsmeer 2022

B2. APV gemeente Landsmeer 2024 (geconsolideerd)

B3. Wijzigingstabel APV gemeente Landsmeer 2024 (was-wordt)

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange	P.G. (Peter) Küppers
Burgemeester	Gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
Datum raadsvergadering	30 januari 2025
Documentkenmerk:	D/2024/145836 behorende bij zaak: Z/2024/041336

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2024/145836 behorende bij zaak: Z/2024/041336

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2022 in te trekken;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2024 vast te stellen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

ValidSigned door Hans Andeweg
op 03-02-2025

H. (Hans) Andeweg-Richt,
griffier

ValidSigned door Léon de Lange
op 04-02-2025

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter